

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-09-1/6-2013

17 апреля 2013 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления) в составе:

- <...> – заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы;
- <...> – члена Комиссии, главного специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы;
- <...> – члена Комиссии, специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы;

при участии:

со стороны ФГУП «Почта России» в лице УФПС Пензенской области – филиала ФГУП «Почта России (далее также УФПС Пензенской области):

- <...> – руководителя юридической группы УФПС Пензенской области по доверенности от 28.02.2013 № 7;

со стороны общества с ограниченной ответственностью «Редкая марка» заявлено ходатайство от 15.04.2012 № 01/13 о рассмотрении дела в отсутствие представителя заявителя.

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Редкая марка» (наб. Лихоборская, д.4, корп. 2, оф. 40, г. Москва, 125438) на действия Закупочной комиссии Заказчика – ФГУП «Почта России» в лице УФПС Пензенской области – филиала ФГУП «Почта России» (почтовый адрес: г. Пенза ул.Куприна/Сборная, д.1/2А) при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание комплекса услуг по обеспечению стратегических коммуникаций ФГУП «Почта России» в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 09.04.2013 года поступила жалоба ООО «Редкая марка» (далее также – заявитель) на действия Закупочной комиссии Заказчика – ФГУП «Почта России» в лице УФПС Пензенской области – филиала ФГУП «Почта России» при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание комплекса услуг по обеспечению стратегических коммуникаций ФГУП «Почта России».

Из жалобы заявителя следует, что ООО «Редкая марка» приняло участие в запросе предложений на право заключения договора на оказание комплекса услуг по обеспечению стратегических коммуникаций ФГУП «Почта России» (далее – также

запрос предложений), размещенном 15 марта 2013 года в сети Интернет на официальном сайте www.zakupki.ru. По результатам рассмотрения, оценки и сопоставления предложений Заявителю было отказано в допуске к участию в запросе предложений. Причиной отказа послужило не представление доказательств наделения правом совершения нотариальных действий лица, временно исполняющего обязанности нотариуса, заверившего приложенную к заявке ООО «Редкая марка» копию выписки из единого государственного реестра юридических лиц. По мнению заявителя, действия закупочной комиссии по отказу ООО «Редкая марка» в допуске к участию в данном запросе предложений являются неправомерными.

Заявителем заявлено ходатайство от 15.04.2012 № 01/13 о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя ООО «Редкая марка».

Правовая позиция УФПС Пензенской области изложена в письменном отзыве от 15.04.2013 № 47.4.2-3/390.

На заседании Комиссии Управления 17 апреля 2013 года представитель УФПС Пензенской области с доводами, изложенными в жалобе, не согласился. Пояснил, что у закупочной комиссии возникли сомнения в верности представленной ООО «Редкая марка» копии выписки из единого государственного реестра юридических лиц, заверенной лицом, временно исполняющим обязанности нотариуса.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением – требованием от 10.04.2013 № 888-3 проведена в 15 часов 00 минут 17 апреля 2013 года.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

По правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность ФГУП «Почта России», в том числе УФПС Пензенской области – филиала ФГУП «Почта России» является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (далее – Положение о закупках), утвержденное приказом генерального директора ФГУП «Почта России» от 30.03.2012 № 73-п, с изменениями от 28.12.2012.

Пунктом 1.1. Положения о закупках установлено, что данное положение

разработано в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. 12.1. Положения о закупках под запросом предложений понимается способ закупки, при котором информация о потребностях в товарах работах услугах для нужд Заказчика сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса предложений и победителем в проведении запроса предложений признается претендент, подавший заявку на участие в закупке, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса предложений, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг.

Как следует из представленных документов 14.03.2013 на официальном сайте www.zakupki.ru опубликовано извещение № 31300193626 о проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание комплекса услуг по обеспечению стратегических коммуникаций ФГУП «Почта России» (далее - извещение), с приложением, содержащим пакет документов, который должна содержать заявка на участие в запросе предложений.

С целью проведения рассматриваемого запроса предложений приказом директора УФПС Пензенской области от 11.03.2013 № 23-п создана закупочная комиссия.

Согласно извещению № 31300193626 начальная (максимальная) цена договора составляет 1 500 000 (один миллион пятьсот тысяч) рублей.

На участие в рассматриваемом запросе предложений было подано 3 заявки, две из которых отклонены, в том числе, заявка ООО «Редкая марка».

Согласно протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления предложений на участие в запросе предложений на заключение договора на оказание комплекса услуг по обеспечению стратегических коммуникаций ФГУП «Почта России» от 28.03.2013 № 31300193626 причиной отказа ООО «Редкая марка» в допуске к участию в рассматриваемом запросе предложений явилось не представление доказательств наделения правом совершения нотариальных действий Микадзе М.Р., временно исполняющим обязанности нотариуса, в связи с чем у закупочной комиссии возникли сомнения в верности представленной копии выписки из единого государственного реестра юридических лиц (далее – Выписка из ЕГРЮЛ).

Согласно пункту 15 извещения заявка претендента – юридического лица должна содержать, в том числе, выписку из ЕГРЮЛ или нотариально заверенную копию такой выписки.

Из представленных УФПС Пензенской области документов установлено, что заявка ООО «Редкая марка», поданная для участия в запросе предложений, содержит копию выписки из ЕГРЮЛ от 06.03.2013 № 664453В/2013, заверенную лицом, временно исполняющим обязанности нотариуса, и печатью нотариуса, которого указанное лицо замещает. Данное нотариальное действие зарегистрировано в реестре регистрации нотариальных действий за № 1с-1180.

Согласно пункту 20 Положения о порядке замещения временно отсутствующего нотариуса, занимающегося частной практикой, утвержденного решением

Правления Федеральной нотариальной палаты от 10 декабря 2008 г., лицо, временно замещающее нотариуса в период его временного отсутствия по уважительным причинам, совершает нотариальные действия, предусмотренные законодательством, исполняет иные права и обязанности, возложенные на нотариуса. При совершении нотариальных действий временно замещающее нотариуса лицо использует личную печать, штампы и бланки нотариуса, которого замещает, регистрирует нотариальные действия в реестре регистрации нотариальных действий замещаемого нотариуса. Лицо, замещающее временно отсутствующего нотариуса, в оформляемых им нотариальных документах слова "нотариус", "нотариусом" заменяет словами "временно исполняющий (исполняющим) обязанности нотариуса" (с указанием фамилии, имени, отчества нотариуса и наименования соответствующего нотариального округа), а также указывает свои фамилию, имя, отчество.

Таким образом, заявка ООО «Редкая марка» содержит копию выписки из ЕГРЮЛ заверенную нотариально.

Обязанность по представлению претендентами каких-либо дополнительных документов, подтверждающих полномочия лица, осуществляющего нотариальные действия, извещение не содержит.

Таким образом, действия Закупочной комиссии Заказчика по отказу ООО «Редкая марка» в допуске к участию в запросе предложений по основанию не представления доказательств наделения правом совершения нотариальных действий лица, временно исполняющим обязанности нотариуса, являются неправомерным и привели к ограничению круга участников запроса предложений.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Основываясь на материалах дела и имеющихся доказательствах, Комиссия единогласно пришла к выводу о нарушении Закупочной комиссией Заказчика запроса предложений части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Учитывая то обстоятельство, что на момент рассмотрения жалобы, договор № ВД006 на оказание комплекса услуг по обеспечению стратегических коммуникаций ФГУП «Почта России» с победителем (Исполнитель) запроса предложений заключен 31.03.2013, в соответствии с которым исполнитель уже приступил к выполнению необходимых обязательств по договору, Комиссия Управления единогласно пришла к выводу о том, что по результату рассмотрения дела, предписание ФГУП «Почта России» в лице УФПС Пензенской области – филиала ФГУП «Почта России» не выдавать.

Комиссия Управления, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Редкая марка» обоснованной.

Признать Закупочную комиссию Заказчика запроса предложений - ФГУП «Почта

России» в лице УФПС Пензенской области – филиала ФГУП «Почта России», нарушившей часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с заключением договора от 31.03.2013 № ВД006 предписание Закупочной комиссии Заказчика запроса предложений - ФГУП «Почта России» в лице УФПС Пензенской области – филиала ФГУП «Почта России» не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке течение трех месяцев со дня его принятия.