

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «28» апреля 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено «29» апреля 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии Коренченко К.А. – зам. руководителя - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Частников В.Л. - заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Ратникова О.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 383/04 по признакам нарушения Главой Подгорненского сельского поселения Ремонтненского района Ростовской области (347491, Ростовская обл., Ремонтненский р-н, с. Подгорное, ул. Советская, д. 47; далее – Глава) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), в отсутствие представителя Главы,

УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Ростовским УФАС России установлено, что на территории Подгорненского сельского поселения Ремонтненского района Ростовской области действуют Правила обращения с отходами на территории Подгорненского сельского поселения и Порядок сбора и вывоза отходов на территории Подгорненского сельского поселения, утвержденные Постановлением Главы от 06.10.2006 г. № 30 б (далее соответственно Правила и Порядок).

В соответствии с п. 1.4 Правил юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, разрабатывают проекты нормативов образования отходов и в установленном порядке утверждают лимиты на их размещение.

Согласно п. 5.2.1.3 Порядка индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны иметь проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Также, в соответствии с п. 1.12 Правил в основу договорных отношений участников обращения с коммунальными отходами лежит принцип платности всех услуг и установление цены услуги, исходя из общественно необходимых затрат, и ее согласование с администрацией поселения.

Кроме того, согласно абз. 34 п. 3.1 Порядка исполнителем услуг по обращению с коммунальными отходами является генеральный подрядчик в форме юридического лица, наделенный этим правом местной администрацией. Здесь же указано, что иные юридические и физические лица привлекаются генеральным подрядчиком для оказания отдельных видов услуг на основании договора подряда.

Указанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения 04.04.2011 г. в отношении Главы настоящего дела.

В ответ на определение о назначении настоящего дела к рассмотрению Глава представил Устав муниципального образования «Подгорненское сельское поселение», а также письменные пояснения, согласно которым Глава признает, что отдельные положения Правил и Порядка не соответствуют федеральному законодательству, в настоящее время готовится проект внесения изменений в данные акты.

26.04.2011 г. Глава представил в Ростовское УФАС России ходатайство о рассмотрении настоящего дела в его отсутствие (вх. № 7226).

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, приходит к следующим выводам:

В соответствии с п. 1.4 Правил юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, разрабатывают проекты

нормативов образования отходов и в установленном порядке утверждают лимиты на их размещение.

Согласно п. 5.2.1.3 Порядка индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны иметь проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Следовательно, положениями п. 1.4 Правил и п. 5.2.1.3 Порядка предусматривается обязанность хозяйствующих субъектов иметь проект нормативов образования отходов и лимиты на их размещение вне зависимости от того, являются ли они субъектами малого или среднего предпринимательства или нет.

Однако, 30.06.2009 г. вступили в силу изменения в ч. 3 ст. 18 Федерального закона от 24.06.1998г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах), согласно которым индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Субъекты малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, представляют в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов в уведомительном порядке (в ред. Федерального закона от 30.12.2008 г. N 309-ФЗ).

При этом согласно ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Кроме того, согласно п. 1.12 Правил в основу договорных отношений участников обращения с коммунальными отходами лежит принцип платности всех услуг и установление цены услуги, исходя из общественно необходимых затрат, и ее согласование с администрацией поселения.

При этом, в соответствии со ст. 1 Закона об отходах обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов.

Между тем, Федеральный закон от 31.12.2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» не относит услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов к числу услуг организаций коммунального комплекса, подлежащих государственному регулированию. Данная услуга является конкурентной и ее стоимость устанавливается организацией, оказывающей данный вид деятельности, на основании договора с потребителем.

Таким образом, хозяйствующие субъекты, которые осуществляют услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов должны самостоятельно устанавливать стоимость данных услуг, без согласования с органом местного самоуправления.

Кроме того, согласно абз. 34 п. 3.1 Порядка исполнителем услуг по обращению с коммунальными отходами является генеральный подрядчик в форме юридического лица, наделенный этим правом местной администрацией. Здесь же указано, что иные юридические и физические лица привлекаются генеральным подрядчиком для оказания отдельных видов услуг на основании договора подряда.

Следовательно, Глава определяет конкретную организацию в качестве исполнителя услуг по обращению с коммунальными отходами.

При этом, действующим законодательством не предусмотрено ограничений прав иных хозяйствующих субъектов (помимо генерального подрядчика) оказывать услуги по обращению с коммунальными отходами на территории Подгорненского сельского поселения.

Из изложенного следует, что, Глава, включив в Порядок абз. 34 п. 3.1, предоставляет право на оказание услуг по обращению с коммунальными отходами только генеральному подрядчику, что препятствует другим хозяйствующим субъектам осуществлять деятельность на данном рынке на территории Подгорненского сельского поселения.

Таким образом, в бездействии Главы, выразившемся в не приведении п. 1.4 Правил и п. 5.2.1.3 Порядка в соответствие с ч. 3 ст. 18 Закона об отходах, а также в действиях Главы, выразившихся во включении в Правила п. 1.12 и в Порядок абз. 34 п. 3.1, содержится нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести

к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Главу Подгорненского сельского поселения Ремонтненского района Ростовской области нарушившим ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Главе Подгорненского сельского поселения Ремонтненского района Ростовской области предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство, а именно:

- исключить из Правил п. 1.12;
- исключить из Порядка абз. 34 п. 3.1;
- п. 1.4 Правил и п. 5.2.1.3 Порядка привести в соответствие с Федеральным законом от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, О.С. Ратникова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 200/04

«28» апреля 2011 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя – начальник отдела контроля органов власти;

Частников В.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Ратникова О.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 28.04.2011 г. по делу № 383/04 о нарушении Главой Подгорненского сельского поселения Ремонтненского района Ростовской области (347491, Ростовская обл., Ремонтненский р-н, с. Подгорное, ул. Советская, д. 47; далее – Глава) части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Главе в срок до 31.05.2011 г. прекратить нарушение части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся во включении п. 1.12 в Правила обращения с отходами на территории Подгорненского сельского поселения, утвержденные Постановлением Главы от 06.10.2006 г. № 30 б (далее – Правила), абз. 34 в п. 3.1. Порядка сбора и вывоза отходов на территории Подгорненского сельского поселения, утвержденного Постановлением Главы от 06.10.2006 г. № 30 б (далее – Порядок), а также в бездействии Главы, выразившемся в не приведении п. 1.4 Правил и п. 5.2.1.3 Порядка в соответствие с ч. 3 ст. 18 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а именно:

- исключить из Правил п. 1.12;
- исключить из Порядка абз. 34 п. 3.1;

- п. 1.4 Правил и п. 5.2.1.3 Порядка привести в соответствие с Федеральным законом от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Ростовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко
Члены Комиссии: В.Л. Частников, О.С. Ратникова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.