

Заявителю: <...>

<...>

Ответчику: ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар»

ул. Ленина, 40/1,
г. Краснодар, 350000

РЕШЕНИЕ

г. Краснодар

Резолютивная часть решения объявлена 27.01.2016

Полный текст решения изготовлен 09.02.2016

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 448/2015 о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи,

Члены комиссии:

Цуканов-Лубяницкий Г.В. – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Жидко Е.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи,

рассмотрев дело № 448/2015 по признакам нарушения ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» (350000, г. Краснодар, ул. Ленина, 40/1) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России из ФАС России, поступило обращение <...> (далее - Заявитель) на действия ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» выразившиеся в приостановлении поставки газа на Объект – <...>, расположенный по адресу: <...>, без надлежащего уведомления, в нарушение п. 46 Постановления Правительства РФ от 21.07.2008 N 549 "О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан", а также необоснованном взимании платы за опломбирование прибора учета газа – 175,50 руб., за справку о наличии задолженности – 299 руб., а также за почтовые расходы – 54,50 руб.

В ходе рассмотрения обращения Управлением установлено следующее.

Поставка газа на Объект – <...>, расположенный по адресу: <...>(далее - Объект) осуществляется ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» (далее - Поставщик) на основании договора от 06.07.2015 № 390020035877 поставки газа на коммунально-бытовые нужды населения (для физических лиц).

По вышеуказанному Объекту установлен индивидуальный прибор учета газа марки ВК-Г 6Т № 19236338, дата изготовления и поверки 2004 год. Межповерочный интервал данного счетного механизма составляет 10 лет, т. е. срок очередной поверки в январе 2014 года.

Отношения по поставке газа через трубопроводные сети регламентированы Правилами поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 N 549 "О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан" (далее - Правила N 549).

В силу пункта 5 Правил N 549, поставка газа производится на основании договора, заключаемого между поставщиком и покупателем в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, федеральных законов, Правил N 549 и иных нормативных актов.

Абонент - сторона договора, обязанная принять поставленный газ и оплатить его. Абонентом может выступать физическое лицо (гражданин), в том числе собственник (наниматель) жилого дома, приобретающий газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности (п. 3 Правил № 549).

В силу пп. «в» п. 25 Правил № 549, определение объема потребленного газа осуществляется по показаниям прибора учета газа при соблюдении определенных условий, в том числе, когда срок проведения очередной поверки, определяемый с учетом периодичности ее проведения, устанавливаемой Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии для каждого типа приборов учета газа, допущенных к использованию на территории Российской Федерации, не наступил.

Поставщик осуществляет определение объема поставляемого газа абоненту только при наличии исправных и прошедших поверку приборов учета газа (п.24, 25 Правил).

При отсутствии у абонентов (физических лиц) приборов учета газа объем его потребления определяется в соответствии с нормативами потребления газа. Нормативы и нормы потребления газа утверждаются в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

Приказом Минрегионразвития России от 13 июля 2006 г. N 83 утверждена методика расчета норм потребления природного газа населением при отсутствии приборов учета. Эта [Методика](#) применяется также в случае неисправности приборов учета или истечения межповерочного периода.

В пункте 3 Правил дано понятие «поверка приборов учета газа» - это совокупность операций, выполняемых органами государственной метрологической службы (другими уполномоченными на то органами, организациями) с целью определения и подтверждения соответствия приборов учета газа установленным техническим требованиям.

Пунктом 21 Правил именно на абонента возложена обязанность, в установленные сроки, обеспечить представление прибора учёта газа для проведения поверки. Также ст. 210 ГК РФ предусматривает, что собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

В связи с истечением межповерочного интервала прибора учета газа, в период с 01.01.2014 по 01.07.2015 ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» произведен перерасчет начисленных сумм по Договору.

Из пояснений ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» следует, что в связи с образовавшейся задолженностью за потребленный газ ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» в адрес <...>направленно уведомление от 18.05.2015 № 25-19.39-07/400 о приостановлении поставки газа в случае не оплаты образовавшейся задолженности. С 01.07.2015 специализированной газораспределительной организацией ООО «Тихорецкгазсервис» осуществлена приостановка подача газа на Объект.

Согласно п. 45 Правил № 549, Поставщик газа вправе в одностороннем порядке приостановить исполнение обязательств по поставке газа с предварительным письменным уведомлением абонента в случае неоплаты или неполной оплаты потребленного газа в течение 2 расчетных периодов подряд.

До приостановления исполнения договора поставщик газа обязан направить абоненту уведомление по почте заказным письмом (с уведомлением о его вручении) о предстоящем приостановлении подачи газа и его причинах не позднее чем за 20 календарных дней до дня приостановления подачи газа (Пункт 46 Правил № 549).

В ходе рассмотрения обращения со стороны ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» не представлены документы, подтверждающие направление в адрес <...> уведомления от 18.05.2015 № 25-19.39-07/400 о приостановлении поставки газа, согласно п. 46 Правил № 549.

В ходе рассмотрения обращения Управлением установлено, что ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» также выставило Заявителю счета на оплату следующих услуг: за опломбирование прибора учета газа – 175,50 руб., за справку о наличии задолженности – 299 руб., а также за почтовые расходы – 54,50 руб.

ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» является поставщиком газа по договорам конечным потребителям в МО Тихорецкий район.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» занимает доминирующее положение на рынке поставки газа конечным потребителям – физические лица, в границах МО

Тихорецкий район, с долей 100%.

С учетом вышеизложенного в действиях ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Приказом от 23.11.2015 № 629 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» возбуждено дело № 448/2015 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 448/2015 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (от 04.12.2015 № 23400/6), назначена дата рассмотрения дела – 27.01.2016.

27.01.2016 г. на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; надлежаще уведомленные стороны отсутствовали.

Комиссия, в полном объеме изучив все фактические обстоятельства, установила следующее.

При рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства Управление руководствуется Федеральным законом от 26.07.2006 № 135 – ФЗ "О защите конкуренции", Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденным приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15.

Федеральным законом от 05.10.2015 № 275 – ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в Федеральный закон от 26.07.2006 № 135 – ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции») внесен ряд изменений.

Согласно ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции» в редакции, действующей с 05.01.2016 г., запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Таким образом, с 05.01.2016 антимонопольный орган не наделен полномочиями по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства доминирующим хозяйствующим субъектом путем ущемления интересов физических лиц, не связанных с предпринимательской деятельностью, а также установлению факта нарушения ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения таких дел.

На основании вышеизложенного, в действиях ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» отсутствует факт нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, 39.1, ч. 1-3 ст. 41, ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 448/2015 ввиду отсутствия нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар».

Председатель комиссии

И.В. Иващенко

Члены комиссии

Г.В. Цуканов-Лубяницкий

Е.В. Жидко

Решение антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия). Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

В случае, если решение антимонопольного органа обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства акты могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения коллегиального органа федерального антимонопольного органа.