

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

г. Омск

Дело №

11.09.2019

055/04/7.32.4-731/2019

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) <...> в соответствии с полномочиями, установленными статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев постановление исполняющего обязанности Тарского межрайонного прокурора Омской области о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 14.08.2019 в отношении главы Тарского городского поселения Тарского муниципального района Омской области <...> по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ,

в отсутствие главы Тарского городского поселения Тарского муниципального района Омской области <...>, действующего на основании решения Совета Тарского городского поселения Тарского муниципального района Омской области от 28.11.2018 № 326/61, Устава Тарского городского поселения Тарского муниципального района Омской области, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении,

в присутствии защитника главы Тарского городского поселения Тарского муниципального района Омской области <...> – <...> (доверенность от 05.02.2019 б/н, личность удостоверена паспортом),

в отсутствие представителя Тарской межрайонной прокуратуры Омской области,

руководствуясь статьей 29.7 КоАП РФ, разъяснив <...> права и обязанности, предусмотренные статьями 24.2, 24.4, 25.1 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л А:

Тарской межрайонной прокуратурой Омской области (далее – Прокуратура) проведена проверка Администрации Тарского городского поселения Тарского муниципального района Омской области (далее – Администрация, проверяемое лицо) на предмет соблюдения проверяемым лицом требований земельного законодательства.

Прокуратура указывает, что согласно пункту 3 части 1 статьи 39.1 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются на основании договора аренды в случае предоставления земельного участка в аренду.

В соответствии с пунктом 4 части 21 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о предмете аукциона (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере земельного участка), правах на земельный участок, об ограничениях этих прав, о разрешенном использовании и принадлежности земельного участка к

определенной категории земель, а также о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения), о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения, и случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории).

В ходе проверки Прокуратурой установлено, что на основании распоряжения главы Тарского городского поселения Тарского муниципального района Омской области от 15.03.2019 № 65 Администрацией было организовано проведение аукциона на право заключения договора аренды земельных участков (лоты №№ 1-7, земельные участки расположены на территории Тарского городского поселения Тарского муниципального района Омской области, извещение о проведении аукциона № 180319/0612840/02).

Между тем, Администрацией ненадлежащим образом исполнена обязанность, предусмотренная пунктом 4 части 21 статьи 39.11 ЗК РФ – в части включения в извещение о проведении аукциона информации о наличии (отсутствии) технических условий подключения (технологического присоединения) объекта к сетям инженерно-технологического обеспечения (теплоснабжения).

Так, в извещении имеются сведения об имеющейся возможности присоединения к городской водопроводной сети, расположенной по ул. Михаила Кузьмина, в частном водопроводном колодце (при согласовании с собственником частного водопровода и водопроводного колодца), и об отсутствии возможности водоотведения в городской самотечный коллектор. Информации о наличии (отсутствии) технических условий подключения (технологического подключения) объекта к сетям инженерно-технологического обеспечения (теплоснабжения) в извещении не содержится. Также не указаны сведения о сроке действия технических условий.

Нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 настоящей статьи и статьями 7.29-7.32 и 7.32.3 КоАП РФ, влечет административную ответственность по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

По факту данного административного правонарушения исполняющим обязанности Тарского межрайонного прокурора Омской области 14.08.2019 вынесено постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, в отношении должностного лица – главы Тарского городского поселения Тарского муниципального района Омской области <...>.

В соответствии с частью 1 статьи 28.8 КоАП РФ постановление исполняющего обязанности Тарского межрайонного прокурора Омской области направлено в Омское УФАС России для рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении главы Тарского городского поселения Тарского муниципального района Омской области <...>.

Временно исполняющим обязанности руководителя Омского УФАС России вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении от 23.08.2019 № 055/04/7.32.4-731/2019.

При рассмотрении дела об административном правонарушении 11.09.2019 имеющиеся в деле материалы были всесторонне изучены и им дана следующая оценка.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

С 28.11.2018 на основании решения Совета Тарского городского поселения Тарского муниципального района Омской области № 326/61 главой Тарского городского поселения Тарского муниципального района Омской области является <...>.

Согласно статье 27 Устава Тарского городского поселения Тарского муниципального района Омской области (далее – Устав) глава Тарского городского поселения Тарского муниципального района Омской области является высшим должностным лицом городского поселения и возглавляет Администрацию.

К полномочиям главы Тарского городского поселения Тарского муниципального района Омской области относится издание в пределах полномочий, установленных Уставом и решениями Совета Тарского городского поселения Тарского муниципального района Омской области, постановлений Администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Омской области, а также распоряжений Администрации по вопросам организации работы Администрации (пункт 3 статьи 28, пункт 1 статьи 29 Устава).

Распоряжением главы Тарского городского поселения Тарского муниципального района Омской области от 15.03.2019 № 65 утверждена документация о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельных участков (извещение о проведении аукциона № 180319/0612840/02).

Таким образом, глава Тарского городского поселения Тарского муниципального района Омской области <...>, являясь должностным лицом в понятии статьи 2.4 КоАП РФ, утвердив несоответствующую требованиям действующего законодательства документацию о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельных участков (извещение о проведении аукциона № 180319/0612840/02), совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

В материалы дела об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-732/2019 <...> представлены письменные объяснения от 14.08.2019, в которых последний указывает, что не может пояснить причину отсутствия в документации о проведении аукциона информации о наличии (отсутствии) технических условий подключения (технологического присоединения) объекта сетям инженерно-технического обеспечения (теплоснабжения).

Должностное лицо Омского УФАС России, рассмотрев материалы настоящего административного дела, сделало следующие выводы.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Вина на момент совершения инкриминируемого административного правонарушения должностного лица – главы Тарского городского поселения Тарского муниципального

района Омской области <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, а также место, время и способ совершения им указанного правонарушения подтверждается находящимися в материалах дела № 055/04/7.32.4-731/2019 доказательствами:

– Уставом;

– распоряжением главы Тарского городского поселения Тарского муниципального района Омской области Администрацией от 15.03.2019 № 65;

– постановлением исполняющего обязанности Тарского межрайонного прокурора Омской области от 14.08.2019 и другими материалами административного дела.

Таким образом, имеющиеся в деле № 055/04/7.32.4-731/2019 материалы свидетельствуют о том, что нарушение требований действующего законодательства произошло по вине должностного лица – главы Тарского городского поселения Тарского муниципального района Омской области <...>.

Доказательств того, что главой Тарского городского поселения Тарского муниципального района Омской области <...> были приняты все зависящие от него меры по предупреждению инкриминируемого ему административного правонарушения, а также доказательства наличия каких-либо объективных причин, препятствующих соблюдению означенным должностным лицом положений действующего законодательства, в материалы дела не представлены.

Инкриминируемое указанному должностному лицу административное правонарушение не является малозначительным, поскольку, как следует из материалов дела, нарушение действующего законодательства, явилось результатом ненадлежащего исполнения <...> своих должностных обязанностей.

Отсутствие каких-либо последствий не может свидетельствовать о малозначительности совершенного правонарушения.

Административное правонарушение совершено 15.03.2019 (дата утверждения и размещения на официальном сайте www.torgi.gov аукционной документации) в г. Тара (по месту нахождения Администрации: ул. Советская, 23 «А», г. Тара, Тарский район, Омская область, 646530).

Обстоятельств, исключающих производство по настоящему административному делу, не установлено. Оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении не имеется.

Обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность должностного лица, в соответствии со статьей 4.2, статьей 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Сведений об имущественном положении <...> представлено не было.

За совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, для должностных лиц установлена следующая санкция: административный штраф в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

При назначении административного наказания должностному лицу – главе Тарского городского поселения Тарского муниципального района Омской области <...> учитываются характер совершенного им административного правонарушения, отсутствие сведений об имущественном положении данного должностного лица, отсутствие обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность <...>.

На основании пункта 2 статьи 1 части 3.2 КоАП РФ принимается решение о наложении на

главу Тарского городского поселения Тарского муниципального района Омской области <...> административного штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 2.1, 3.5, 4.1, 4.2, 4.3, 4.5 КоАП РФ,

П О С Т А Н О В И Л А:

Признать главу Тарского городского поселения Тарского муниципального района Омской области <...>, виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере **3 000 (трех тысяч)** рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в срок сумма штрафа на основании части 5 статьи 32.2 КоАП РФ будет взыскана в принудительном порядке.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В силу части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма штрафа за нарушение антимонопольного законодательства подлежит зачислению в федеральный бюджет.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности **по следующим реквизитам:**

Банк получателя: Отделение по Омской области Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации

ИНН 5503023028 КПП 550401001

Получатель: Управление Федерального казначейства по Омской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области)

БИК 045209001, Отделение Омск

Счет № 40101810100000010000

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за

нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти».

ОКТМО 52701000

Назначение платежа: Административный штраф в соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу № 055/04/7.32.4-731/2019.

ВНИМАНИЕ! В случае оплаты административного штрафа платежный документ в ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ должен содержать сведения об УИН 1610050000000218822.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в порядке, предусмотренном статьей 30.2 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

<...>