

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-141

30.10.2019

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления <...>

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта <...>

ведущего специалиста-эксперта <...>

в отсутствие сторон,

на основании обращения Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Стоматологическая поликлиника г. Ульяновска» (далее – ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника г. Ульяновска», заказчик) о включении сведений об участнике закупки Обществе с ограниченной ответственностью «Спецстроймонтаж» (далее – ООО «Спецстроймонтаж», участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на выполнение работ по текущему ремонту вестибюля и входной группы стоматологического отделения № 11 ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» по адресу: г. Ульяновск, ул. Пушкарёва д. 6 А (извещение № 0168200002419007787),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 18.09.2019 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 088 206, 40 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 03.10.2019 г. на участие в аукционе

было подано 19 заявок.

Решением единой комиссии заявки всех участников закупки были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 04.10.2019 г. предложение о цене контракта было подано единственным участником закупки, цена контракта была снижена до 2 077 765, 37 руб.

Согласно протоколу подведения итогов от 07.10.2019 г. на основании части 13 статьи 69 Закона о контрактной системе аукцион в электронной форме был признан несостоявшимся, заявка единственного участника закупки ООО «Спецстроймонтаж» была признана соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

22.10.2019 г. ООО «Спецстроймонтаж» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не представлением документа, подтверждающего надлежащее обеспечение исполнения контракта.

Вх. № 7197 от 23.10.2019 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» о включении сведений в отношении ООО «Спецстроймонтаж» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии 29.10.2019 г. представители ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» поддержали доводы, изложенные в обращении, а также указали, что представленная банковская гарантия не соответствовала требованиям в части срока ее действия.

Представитель ООО «Спецстроймонтаж» на заседание Комиссии 29.10.2019 г. пояснил, что в целях исполнения контракта по результатам электронного аукциона, ООО «Спецстроймонтаж» при подписании контракта в качестве обеспечения исполнения контракта направило банковскую гарантию, выданную ПАО «Сбербанк России» от 10.10.2019 г.

ООО «Спецстроймонтаж» за время исполнения контрактов впервые обратилось в данное общество с целью получения банковской гарантии, где заявка была подана в устной форме по телефону, в связи с чем, ООО «Спецстроймонтаж» была ошибочно передана информация о неверном сроке действия банковской гарантии.

Указание неверного срока действия банковской гарантии является технической ошибкой и общество не имело намерения уклоняться от заключения контракта.

В целях исполнения контракта ООО «Спецстроймонтаж» 23.10.2019 г. также произвело перечисление денежных средств на расчетный счет заказчика.

Вместе с тем, указанные действия были совершены уже после окончания регламентированного срока подписания контракта.

ООО «Спецстроймонтаж» просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15:30 30.10.2019 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Спецстроймонтаж» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 07.10.2019 г. на основании части 13 статьи 69 Закона о контрактной системе аукцион в электронной форме был признан несостоявшимся, заявка единственного участника закупки ООО «Спецстроймонтаж» была признана соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.*

В соответствии со сведениями, опубликованными в Единой информационной системе, заказчиком был размещен **14.10.2019 г.** проект контракта для подписания ООО «Спецстроймонтаж».

Регламентированный срок подписания контракта является **19.10.2019 г. (в 23:59).**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление*

обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный **частью 4** статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям **статьи 45** Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. **При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со **статьей 95** Закона о контрактной системе.**

Согласно пункту 2.1 раздела 2 «Порядок выполнения работ» проекта контракта срок выполнения работ: с момента заключения контракта в течение 2 рабочих дней, что является датой начала выполнения работ. Срок окончания работ: 40 календарных дней с момента начала работ.

Из анализа представленных материалов Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что ООО «Спецстроймонтаж» в регламентированный срок для подписания контракта (до 23:59 19.10.2019 г.) направлены подписанный проект контракта с приложением банковской гарантии № 19/0044/AST/ММБ/026614 от 10.10.2019 г., выданной ПАО «Сбербанк России».

При этом, срок действия представленной банковской гарантии (до 28.12.2019 г.) не соответствовал требованиям части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе, в связи с чем, указанный документ не мог быть признан надлежащим.

С учетом того, что протокол подведения итогов аукциона датирован 07.10.2019 г., а минимальный срок для заключения контракта - десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов и срок исполнения контракта составляет 40 (сорок) календарных дней с момента начала работы, срок действия банковской гарантии должен быть установлен более, чем до 01.01.2020 г.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Учитывая, что в регламентированный срок подписания контракта победителем электронного аукциона не было представлено надлежащего обеспечения исполнения контракта, на основании части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе ООО «Спецстроймонтаж» было признано уклонившимся от заключения

контракта на выполнение работ по текущему ремонту вестибюля и входной группы стоматологического отделения № 11 ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» по адресу: г. Ульяновск, ул. Пушкарева д. 6 А.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку намерение участника подписать и исполнить подтверждается совершенными действиями по получению банковской гарантии на указанный аукцион, а несоответствие срока действия банковской гарантии вызвано технической ошибкой.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России в полном объеме была дана оценка совершенных действий ООО «Спецстроймонтаж» на предмет добросовестности общества в связи с чем, было принято решение сведения в отношении ООО «Спецстроймонтаж» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Спецстроймонтаж» (адрес: 432045, г. Ульяновск, ул. Московское шоссе, д. 17.2, оф. 2; ИНН 7327046574) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии:

<...>

.....

Члены Комиссии

.....

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.