

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Окна НОВА» (далее – Заявитель) на действия публичного акционерного общества «Салют» (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право оказания услуг по ремонту световых фонарей в четвертом пролете корпуса № 8 и ремонту световых фонарей в корпусе № 17 (установка открывающихся окон) (извещение № 31908536072, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № sbr003-190124903400488, <http://sberbank-ast.ru>) (далее – Запрос предложений),

в присутствии представителей: от ООО «Окна НОВА» – <...> (доверенность); от ПАО «Салют» – <...> (доверенность),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

05.12.2019г. в Самарское УФАС России посредством формы обратной связи поступила жалоба ООО «Окна НОВА» на действия ПАО «Салют» при проведении Запроса предложений.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Закупочной комиссией ПАО «Салют» необоснованно отклонена заявка ООО «Окна НОВА» на участие в Запросе предложений.

Заявитель считает, что действия Заказчика в части внесения изменений в документацию по Запросу предложений сделаны умышленно, чтобы отсеять участников по надуманной причине.

ПАО «Салют» просило отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Запроса

предложений. Представило документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 09.12.2019г. № 13894/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

19.11.2019г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 31908536072 о проведении Запроса предложений. Действующая редакция вышеуказанного извещения размещена в ЕИС: 22.11.2019г. Указанное извещение также размещено Заказчиком на сайте электронной площадки закрытого акционерного общества «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» (ЗАО «Сбербанк – АСТ», ЭТП) (извещение № sbr003-190124903400488). Актуальная документация по Запросу предложений (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 22.11.2019г.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Салют» (№ 1130012432), утвержденного советом директоров ПАО «Салют» (Протокол № 3 от 23.08.2019г.), размещена в ЕИС: 13.09.2019г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

04.12.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания Закупочной

комиссии № 501 (№ 31908536072-01), согласно Приложению № 1 от 02.12.2019г. которого на Запрос предложений представлено 3 (три) конкурсные заявки в электронном виде (первые части): 1) № 6160 – не допущен (пункт 1 части 18 статьи 31 Положения о закупках – непредставление в составе заявки сведений, предусмотренных Документацией о закупке (отсутствует перечень применяемых материалов и их технические характеристики)); 2) № 7180 – допущен; 3) № 7298 – допущен.

05.12.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания Закупочной комиссии № 501 (№ 31908536072-02), согласно Приложению № 2 от 04.12.2019г. которого Закупочной комиссией по итогу рассмотрения вторых частей заявок принято решение: 1) № 7180 – допущен; 2) № 7298 – допущен.

09.12.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания Закупочной комиссии № 501 (№ 31908536072-03), согласно Приложению № 3 от 06.12.2019г. которого подведены итоги Запроса предложений: 1 место – № 7298 (4 270 000,00 руб. с НДС); 2 место – № 7180 (4 339 594,80 руб. с НДС). Закупочной комиссией принято решение: 1) признать победителем Запроса предложения по критериям оценки – участника № 7298; 2) заключить договор с участником № 7298.

Договор по результатам Запроса предложений с победителем не заключен.

Порядок проведения Запроса предложений в электронной форме установлен статьей 31 главы 8 Положения о закупке.

В соответствии с частью 7 статьи 31 главы 8 Положения о закупке в любое время до окончания (истечения) срока представления заявок на участие в запросе предложений общество вправе по собственной инициативе либо в ответ на запрос какого-либо участника закупки внести изменения в извещение и (или) документацию о закупке. Изменение предмета закупки не допускается.

Частью 4 статьи 22 главы 7 Положения о закупке установлено, что общество, по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника закупки вправе принять решение о внесении изменений в извещение и/или документацию о закупке. При этом изменение предмета закупки не допускается.

Подпунктом 3.2.1 пункта 3.2 Документации о закупке установлено, что Заказчик, по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника закупки вправе принять решение о внесении изменений в извещение и/или документацию о закупке. При этом изменение предмета закупки не допускается.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя,

подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, а также изменения, внесенные в эти извещение и документацию.

Таким образом, ПАО «Салют», в соответствии с частью 4 статьи 22 главы 7, частью 7 статьи 31 главы 8 Положения о закупке, подпунктом 3.2.1 пункта 3.2 Документации о закупке, воспользовалось законным правом и внесло в извещение о проведении Запроса предложений и Документацию о закупке изменения, также разместив их в ЕИС и на ЭТП. Именно последняя редакция извещения и Документации о закупке с изменениями от 22.11.2019г. являлась действующей на момент подведения итогов. В измененной редакции извещения и Документации о закупке прикреплен расширенная ведомость объемов работ, в которой указаны требования к материалам. Также дополнительно опубликована инструкция по заполнению первой части заявки.

Для участия в запросе предложений участник закупки должен подготовить заявку на участие в запросе предложений согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений, указанным в документации о закупке (часть 13 статьи 31 главы 8 Положения о закупке).

В соответствии с пунктом 6.1 Документации о закупке для участия в запросе предложений участник подает заполненную заявку в виде электронного документа, подписанного ЭП, составленную по установленной форме (Приложение к настоящей документации).

Согласно части 17 статьи 31 главы 8 Положения о закупке ЗКО рассматривает поданные заявки на участие в запросе предложений, на предмет их соответствия требованиям документации о закупке и составляет протокол в соответствии с требованиями статьи 26 настоящего Положения.

Самарским УФАС России установлено, что заявка № 6160 участника ООО «Окна НОВА» содержит пояснительную записку, в которой приведена ведомость по форме, которая содержалась в Документации о закупке до внесения в нее изменений, а именно без расшифровки характеристик материалов, то есть в отсутствие сведений, предусмотренных Документацией о закупке.

В силу пункта 1 части 18 статьи 31 главы 8 Положения о закупке заявка участника закупки отклоняется ЗКО при рассмотрении в случае непредставления в составе заявки документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке.

В соответствии с пунктом 7.5 Документации о закупке участник запроса предложений не допускается Закупочной комиссией к дальнейшему участию в запросе предложений в случае несоответствия технического предложения (технические характеристики продукции, технические условия продукции и предлагаемые договорные условия) требованиям настоящей закупочной документации.

Таким образом, Закупочной комиссией ПАО «Салют» законно и обоснованно принято решение об отклонении заявки ООО «Окна НОВА» на участие в Запросе предложений, в связи с отсутствием в заявке сведений, предусмотренных Документацией о закупке, при организации и проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право оказания услуг по ремонту световых фонарей в четвертом пролете корпуса № 8 и ремонту световых фонарей в корпусе № 17 (установка открывающихся окон) (извещение № 31908536072, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № sbr003-190124903400488, <http://sberbank-cst.ru>).

Доводы, указанные в жалобе ООО «Окна НОВА», признаются Комиссией Самарского УФАС России необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Окна НОВА» необоснованной.