

РЕШЕНИЕ
по делу № 66-К/11
о нарушении законодательства о размещении заказов

«13» июля 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителя Уполномоченного органа - Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай, Заказчика ГОУ СПО РА «Горно-Алтайский педагогический колледж» рассмотрела жалобу ООО «ЭЛМО» от 07.07.2011г. на действия Заказчика ГОУ СПО РА «Горно-Алтайский педагогический колледж» при проведении открытого аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт полов Учебного корпуса и общежития ГОУ СПО РА «Горно-Алтайский педагогический колледж»».

Представитель Заявителя ООО «ЭЛМО» на заседании комиссии отсутствует (имеется письмо от 12.07.2011г. о рассмотрении жалобы в их отсутствие).

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 07.07.2011г. вх. № 1814 на рассмотрение поступила жалоба от ООО «ЭЛМО» (649100, Республика Алтай, с. Майма, ул. Заводская, 33) на действия Заказчика ГОУ СПО РА «Горно-Алтайский педагогический колледж» при проведении открытого аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт полов Учебного корпуса и общежития ГОУ СПО РА «Горно-Алтайский педагогический колледж»».

Заявитель полагает, что положения аукционной документации ущемляют права ООО «ЭЛМО» как участника размещения заказа по следующим основаниям:

К аукционной документации Заказчиком приложена локальная смета на ремонт пола в учебном корпусе по адресу ул. Чорос-Гуркина, 42, согласно которой текущая цена работ составляет 848234 рублей. Однако предоставленный сметный расчет не содержит в себе полный расчет налога на добавленную стоимость от общей стоимости выполнения работ. В указанном сметном расчете предусмотрено возмещение НДС на материалы, механизмы, накладные расходы, сметную прибыль с указанием на проценты. При применении такого расчета сумма средств по уплате НДС может быть применена для целей налогообложения лишь юридическими лицами, применяющими упрощенную систему налогообложения, в порядке предусмотренной главой 26.2. Налогового кодекса РФ. В ущемление интересов других участников аукциона не применяются специальные налоговые режимы Заказчиком в локальном сметном расчете не заложен расчет НДС на заработную плату, НДС на накладные расходы, НДС на сметную прибыль, а также неправомерно применен понижающий коэффициент 0,9. В разделе 6 Информационной карты аукциона предусмотрена начальная (максимальная) цена контракта - 848234 рублей (один миллион четыреста сорок две тысячи восемьсот семьдесят девять) рублей 00 копеек (в т.ч. НДС 18%), что противоречит расчетам представленным в локально- сметном расчете.

В соответствии с Методикой определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС 81-35.2004 «Сумма средств по уплате НДС принимается в размере, устанавливаемом законодательством Российской Федерации, от итоговых данных по сметному расчету на строительство и показывается отдельной строкой (в графах 4-8) под наименованием "Средства на покрытие затрат по уплате НДС".

В тех случаях, когда по отдельным видам объектов строительства законодательством Российской Федерации установлены льготы по уплате НДС, в данную строку включаются только средства, необходимые для возмещения затрат подрядных строительно-монтажных организаций по уплате ими НДС поставщикам материальных ресурсов и другим организациям за оказание услуг (в том числе по проектно-изыскательским работам). Размер этих средств определяется расчетом в зависимости от структуры строительно-монтажных работ».

Исходя из содержания аукционной документации льготы по уплате НДС не предусмотрены.

Не согласившись с доводами указанными в жалобе, Уполномоченным органом Министерством экономического развития и инвестиций Республики Алтай представлено возражение, согласно которому Министерство считает жалобу ООО «ЭЛМО» необоснованной по следующим основаниям:

Смета подготавливается заказчиком для расчета начальной (максимальной) цены контракта и включается в состав документации в полном виде или без единичных расценок в качестве подробной ведомости объемов работ.

Строительные работы не освобождаются от уплаты НДС, поэтому заказчик обязан указывать НДС в цене контракта. Заказчик не ограничивает конкуренцию для плательщиков НДС, потому что

если подрядчик применяет специальный налоговый режим в виде УСН и в соответствии с п. 2 ст. 11 гл. 26.2 «Упрощенная система налогообложения» Налогового кодекса РФ не признается налогоплательщиком налога на добавленную стоимость, то он лишается права на вычет «входного» налога, предъявленного субподрядчиками при приобретении у них услуг или при покупке строительных материалов, поскольку такая возможность предоставлена лишь плательщикам НДС, к которым подрядчик-«упрощенец» не относится. Свой «входной» налог подрядчик обязан включить в свои расходы. При этом плательщик НДС право на вычет «входного» налога имеет, поэтому никакого ограничения конкуренции и ущемления прав участников нет.

Комиссия в сфере размещения заказов УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей сторон, проведя внеплановую проверку действий Заказчика, Уполномоченного органа, полагает, что доводы жалобы являются обоснованными по следующим основаниям:

01.07.2011г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> Уполномоченным органом Министерством экономического развития и инвестиций Республики Алтай размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт полов Учебного корпуса и общежития ГОУ СПО РА «Горно-Алтайский педагогический колледж»», согласно которому:

- адрес электронной площадки: www.rts-tender.ru;
- начальная (максимальная) цена контракта – 848 234 рублей;
- размер обеспечения заявки 4241,17 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок - 08.07.2011 года 18-00 часов (местное время);
- дата проведения аукциона 14.07.2011г.

Заказчиком по данному аукциону выступает Государственное образовательное учреждение среднего профессионального образования Республики Алтай «Горно-Алтайский педагогический колледж».

В соответствии с ч. 2 ст. 19.1 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме), извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания.

Согласно п.1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона N 94-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

На основании ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ строительство, реконструкция или капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляются в соответствии с проектной документацией.

Таким образом, проектно-сметная документация позволяет определить объем и технологию работ, являющихся предметом размещаемого заказа, в том числе требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика.

Техническое задание аукционной документации содержит локально- сметный расчет ремонта полов в учебном корпусе по адресу ул. Чорос-Гуркина, 42, сметная стоимость составляет 848 234 рубля. Данная смета принята в обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

К документации об аукционе должен быть приложен проект государственного или муниципального контракта, который является неотъемлемой частью документации об аукционе (ч.5 ст. 34 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов...»).

Предметом договора (контракта) является выполнение работ по капитальному ремонту полов Учебного корпуса ГОУ СПО РА «Горно-Алтайский педагогический колледж», в то время как в предмете аукциона предусмотрен капитальный ремонт полов, как Учебного корпуса, так и общежития ГОУ СПО РА «Горно-Алтайский педагогический колледж».

Из анализа аукционной документации следует, что выполнение работ по капитальному ремонту полов общежития не предусмотрены ни проектом контракта, ни проектно-сметной

документацией.

Таким образом, в нарушении ч.5, ч. 6 ст. 34, ч.1 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» сведения, содержащиеся в документации об аукционе не соответствуют сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона.

Порядок включения в сметную документацию средств по уплате НДС приведен в п. 4.100 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС 81-35.2004.

Сумма средств по уплате НДС принимается в размере, устанавливаемом законодательством Российской Федерации, от итоговых данных по сводному сметному расчету на строительство и показывается отдельной строкой (в графах 4 - 8) под наименованием "Средства на покрытие затрат по уплате НДС".

В тех случаях, когда по отдельным видам объектов строительства законодательством Российской Федерации установлены льготы по уплате НДС, в данную строку включаются только средства, необходимые для возмещения затрат подрядных строительного-монтажных организаций по уплате ими НДС поставщикам материальных ресурсов и другим организациям за оказание услуг (в том числе по проектно-изыскательским работам). Размер этих средств определяется расчетом в зависимости от структуры строительного-монтажных работ.

Из п. 6 Информационной карты аукционной документации следует, что начальная (максимальная) цена включает НДС 18%, таким образом, по данному объекту льготы по уплате НДС не предусмотрены.

В локальном сметном расчете предусмотрено возмещение НДС только на материалы, механизмы.

Таким образом, в начальную (максимальную) цену контракта не включены средства по уплате НДС в размере, установленном законодательством Российской Федерации (глава 21 Налогового кодекса Российской Федерации).

В соответствии с письмом Росстроя от 18.11.2004г. №АП -5536/06 при определении сметной стоимости ремонтных работ, аналогичных технологическим процессам в новом строительстве (в том числе возведение новых конструктивных элементов в ремонтируемом здании), с использованием ТЕР-2001 (ГЭСН-2001, ФЕР-2001) нормативы сметной прибыли следует применять с коэффициентом 0,85.

Для организаций, использующих упрощенную систему налогообложения, нормативы сметной прибыли применяются с коэффициентом 0,9.

В локальном сметном расчете ремонта полов в учебном корпусе по адресу ул. Чорос-Гуркина, 42 Заказчик рассчитал сметную прибыль с применением коэффициента 0,9., т.е. коэффициент который применяется для организаций, использующих упрощенную систему налогообложения.

Таким образом, техническая часть аукционной документации составлена для организаций, использующих упрощенную систему налогообложения.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии согласился, что смета составлена для организаций, использующих упрощенную систему налогообложения.

Комиссия, оценив изложенные представителями Заказчика, Уполномоченного органа обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1,2,4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать доводы жалобы ООО «Элмо» на действия Заказчика ГОУ СПО РА «Горно-Алтайский педагогический колледж» при проведении открытого аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт полов Учебного корпуса и общежития ГОУ СПО РА «Горно-Алтайский педагогический колледж»» обоснованными.

2. Признать Заказчика ГОУ СПО РА «Горно-Алтайский педагогический колледж», Уполномоченный орган Министерство экономического развития и инвестиции Республики Алтай нарушившими ч.5, 6 ст. 34; ч.1 ст.41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Заказчику предписание о прекращении нарушений законодательства о размещении заказов путем отмены открытого аукциона в электронной форме и приведения документации в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

ПРЕДПИСАНИЕ
о прекращении нарушений
законодательства о размещении заказов

«13» июля 2011 года

г.Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) на основании Решения № 66-К/11, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «ЭЛМО» на действия Заказчика ГОУ СПО РА «Горно-Алтайский педагогический колледж» при проведении открытого аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт полов Учебного корпуса и общежития ГОУ СПО РА «Горно-Алтайский педагогический колледж»» и руководствуясь частью 10 статьи 17, частью 6 статьи 60, Федерального закона от 21.07.2005 ФЗ № 94 –ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

предписывает:

1. Государственному заказчику ГОУ СПО РА «Горно-Алтайский педагогический колледж» устранить нарушения частей 5, 6 статьи 34; части 1 статьи 41.6 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» а именно:

1.1. привести аукционную документацию в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»:

- исключить из наименования аукциона капитальный ремонт полов общежития;
- Техническое задание аукционной документации (локально-сметный расчет) ремонта полов в учебном корпусе по адресу ул. Чорос-Гуркина, 42 привести в соответствии с требованием с законодательством Российской Федерации;

1.2. повторно разместить заказ «Капитальный ремонт полов Учебного корпуса ГОУ СПО РА «Горно-Алтайский педагогический колледж»»;

1.3. разместить информацию об отмене аукциона на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/>.

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательство об исполнении настоящего предписания:

- по пункту 1.1, 1.2 предписания не позднее трехдневного срока с момента исполнения;
- по пунктам 1.3 предписания до 29.07.2011г.

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.