

РЕШЕНИЕ

26.07.2019

Дело № 073/06/33-15 858/2019

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

- председателя - врио руководителя управления С<...>;
- членов - ведущего специалиста-эксперта К<...>;
- ведущего специалиста-эксперта М<...>;
- в присутствии - от ФГБУ ФВЦМР ФМБА России:
- И<...> (доверенность № 4 от 04.02.2019 г.),
- М<...> (доверенность № 9 от 24.07.2019 г.),

рассмотрев дело № 073/06/33-15 858/2019 по жалобе ООО Академия торгов «РусТендер» (далее - заявитель) на положения документации о проведении электронного аукциона № 0368400000219000042 (наименование объекта закупки - «Поставка мебели»; заказчик – Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный высокотехнологичный центр медицинской радиологии Федерального медико-биологического агентства», далее - ФГБУ ФВЦМР ФМБА России, заказчик; начальная (максимальная) цена контракта – 22 127 585,44 руб.; срок окончания подачи заявок – 19.07.2019 г. в 09 час. 00 мин.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 4900 от 19.07.2019 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО Академия торгов «РусТендер» на положения документации о проведении электронного аукциона № 0368400000219000042.

Жалоба содержит указание, в том числе на следующее.

По мнению заявителя жалобы, документация, в нарушение требований законодательства о контрактной системе, содержит противоречивую инструкцию, вводящую участников закупки в заблуждение и препятствующую корректному формированию и подаче заявки на участие в закупке по пунктам 3, 10, 11 технического задания.

На заседание Комиссии 25.07.2019 г. представитель ООО Академия торгов «РусТендер» не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по электронной почте 23.07.2019 г. в 09:50).

Представители заказчика на заседании Комиссии 25.07.2019 г. с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения (исх. б/н от 25.07.2019 г.), содержащие, в том числе, указание на следующее.

Заказчик установил требования к габаритным размерам товара по пункту 3 технического задания в соответствии с положениями инструкции. Кроме того, от иных участников закупки поступали запросы на разъяснения положений документации по данному пункту, которые были опубликованы в единой информационной системе. Заказчиком в документации также установлены требования о соответствии товара по пункту 10 ГОСТ 16854-2016. Согласно пункту 4.5.1. указного ГОСТ кресла мягкие или полумягкие имеют мягкие элементы, что позволяет указать участнику характеристики товара в соответствии с документацией. По пункту 11 – инструкция по заполнению заявки содержит подробную расшифровку символа «многоточие», установленного между значениями. Заявителем жалобы также не представлено доказательств, свидетельствующих о том, что установленные в документации требования не позволяют заполнить заявку на участие в закупке.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 14:00 26.07.2019 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 11.07.2019 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0368400000219000042, наименование объекта закупки - «Поставка мебели» (начальная (максимальная) цена контракта – 22 127 585,44 руб.).

17.07.2019 г. и 18.07.2019 г. в единой информационной системе были опубликованы разъяснения положений документации.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.07.2019 г. на участие в указанной закупке поступило 5 заявок, 3 из

которых были отклонены.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 23.07.2019 г. ценовое предложение поступило от одного участника закупки, цена была снижена на 0,5%.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 26.07.2019 г. заявка единственного участника аукциона была признана соответствующей требованиям документации и законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО Академия торгов «РусТендер» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товар должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Из положений статьи 33 и 66 Закона о контрактной системе следует, что в целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить

заявку и указать требуемые показатели заказчик в документации:

1) указывает на раздел и (или) пункт документации о закупке, в котором содержатся показатели, предусмотренные частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках;

2) определяет, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя);

3) определяет, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений;

4) сопоставляет требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (далее - Стандарты), с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке (в случае установления заказчиком в документации о закупке требования о соответствии таких показателей значениям, установленным Стандартами).

В соответствии с пунктом 8 раздела 1 «Общие сведения об электронном аукционе» документации № 0368400000219000042 объектом закупки является поставка мебели.

Пункт 9 раздела 1 «Общие сведения об электронном аукционе» документации № 0368400000219000042 содержит указание на то, что описание объекта закупки содержится в приложении № 1 документации.

Раздел 3 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ и инструкция по её заполнению» документации № 0368400000219000042 содержит инструкцию по заполнению заявки, в том числе, часть «Особенности описания конкретных показателей товара (за исключением лекарственных препаратов), предлагаемого к поставке, и товара, используемого для выполнения работ, оказания услуг».

Приложение № 1 к документации «Техническое задание (описание объекта закупки и количество)» содержит подробное описание необходимых заказчику товаров, в том числе, требования к показателям характеристик товаров.

В ходе анализа аукционной документации, в том числе, инструкции по заполнению заявки (раздел 3 документации) и технического задания (приложение № 1 к документации) Комиссией Ульяновского УФАС России установлено следующее:

1) приложение № 1 к документации содержит пункт 3: «Стол (тип 2)», содержащий, в том числе, следующие характеристики: **габаритные размеры должны быть более (ДхГ) длина 8700 мм, глубина 380 мм, высота 750 мм.** При этом, согласно инструкции по заполнению заявки (раздел 3 документации) **в случае если слова «более», «менее», «не менее», «не более», «до», указаны перед размерами материалов, а**

размеры представлены в виде АхВ или АхВхС (где А, В и С соответствующие параметры), **то данные требования распространяются на все параметры;**

2) приложение № 1 к документации содержит пункт 10: «Кресло (тип 3)»: Кресла сборно-раборные, мягкие, с откидными сиденьями. Кресло должно быть мягкое; полумягкое. Основание сиденья из фанеры должно быть толщиной **не < 12 мм**. При этом, согласно инструкции по заполнению заявки (раздел 3 документации) знак «<» означает «менее», следовательно основание сиденья из фанеры должны быть не менее 12 мм. Инструкция по заполнению заявки (раздел 3 документации) также содержит указание на то, что товар, предложенный по пункту 10 приложения № 1 должен соответствовать ГОСТ 16854-2016 «Кресла для зрительных залов. Общие технические условия», согласно пункту 4.5.1 которого кресла, классифицируются на полумягкие и мягкие и имеют мягкие элементы;

3) приложение № 1 к документации содержит пункт 11 «Кресло (тип 4)»: Глубина с поднятым сиденьем должна быть **530...550 мм**. При этом, согласно инструкции по заполнению заявки (раздел 3 документации) символ «многоточие», установленный между значениями, следует читать как необходимость указания **диапазона значений шире и не включает крайние значения**.

Таким образом, Комиссия Ульяновского УФАС России было установлено, что приложение № 1 содержит подробное описание объекта закупки, в том числе указание на то, какие именно потребительские свойства, функциональные и технические характеристики товаров являются показателями, установленными заказчиком для определения соответствия закупаемых товаров, установленным заказчиком требованиям, а также указания на то в отношении каких показателей заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений и в отношении каких показателей заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя), что соответствует положениям статьи 33 и статьи 64 Закона о контрактной системе.

Следовательно, у Комиссии Ульяновского УФАС России отсутствуют основания для признания в действиях заказчика нарушения статьи 33 и статьи 64 Закона о контрактной системе и жалоба ООО Академия торгов «РусТендер» является необоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО Академия торгов «РусТендер» необоснованной.

Председатель комиссии

С<...>

Члены комиссии

К<...>

М<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.