

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении дела № 210/08-АДМ-2016 об административном правонарушении

21 марта 2017г.

г. Кемерово

Я, Стельмах Светлана Владимировна, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 210/08-АДМ-2016, возбужденного постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении Беловского транспортного прокурора младшего советника юстиции <...> от 24.06.2016г. в отношении должностного лица заказчика - <...>, занимающего должность директора государственного профессионального образовательного учреждения «Беловский многопрофильный техникум», <...> г.р., уроженца <...>, гражданина РФ, проживающего по адресу: <...>, имеющего паспорт серии <...>, по признакам правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), в присутствии представителя <...> – <...>, помощника Кемеровского транспортного прокурора западно-Сибирской транспортной прокуратуры – <...>,

УСТАНОВИЛА:

Постановлением прокурора г. Белово младшего советника юстиции <...> в отношении должностного лица – директора государственного профессионального образовательного учреждения «Беловский многопрофильный техникум» <...> возбуждено дело по признакам правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

04.07.2016г. постановление поступило в адрес Кемеровского УФАС России.

Из постановления следует:

Беловской транспортной прокуратурой на основании п. 4.3 решения коллегии Западно-Сибирской транспортной прокуратуры от 23.04.2015 «О состоянии законности и прокурорского надзора за соблюдением бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных нужд, закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц», п. 14.7 решения коллегии Западно-Сибирской транспортной прокуратуры от 11.02.2016 «Об итогах работы Западно-Сибирской транспортной прокуратуры за 2015 год и задачах по укреплению законности и

правопорядка на транспорте и в таможенной сфере на 2016 год» проведена проверка в сфере соблюдения бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных нужд в государственном профессиональном образовательном учреждении «Беловский многопрофильный техникум».

Отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений урегулированы Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Мониторингом сайта государственных закупок установлены нарушения законодательства о контрактной системе при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности Государственного профессионального образовательного учреждения «Беловский многопрофильный техникум» (ранее - государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Беловский техникум железнодорожного транспорта»).

В соответствии с [ч. 9 ст. 94](#) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отчет об исполнении контракта должен быть размещен на официальном сайте в течение 7 рабочих дней со дня его исполнения.

В ч. 11 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» указано, что порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в [части 9](#) настоящей статьи, [форма](#) указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Согласно пп. «а» п. 3 положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта.

Так, в нарушение ч. 9 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пп. «а» п. 3 положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства

РФ от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» информация об исполнении контракта № 8 на снабжение тепловой энергией и горячей водой с ООО «Теплоснабжение» от 17.02.2016, заключенного на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» информация по платежным поручениям № 142308 от 11.03.2016, № 527968 от 01.04.2016, акта приемки № 1 от 25.01.2016 размещена 11.04.2016.

Аналогичные нарушения допущены в сроках размещения информации об исполнении контракта № 3/33-16 на пользование тепловой энергией в виде горячей воды с ООО «Теплоэнергетик» от 17.02.2016, заключенного на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», т.к. информация об исполнении контракта от 24.03.2016 по платежному поручению № 367232 размещена 11.04.2016, информация об исполнении контракта от 11.03.2016 по платежному поручению № 142291 размещена 04.04.2016; об исполнении контракта № 630317 энергоснабжения с ОАО «Кузбасская энергетическая сбытовая компания» от 17.02.2016, заключенного без указания на основания, предусмотренные ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», т.к. информация об исполнении контракта от 22.03.2016 по платежному поручению № 323543 размещена 18.04.2016, информации об исполнении контракта от 03.03.2016 по платежному поручению № 65403, об исполнении контракта от 29.02.2016 по платежному поручению № 5358 размещены 23.03.2016; об исполнении контракта № 600952 энергоснабжения с ОАО «Кузбасская энергетическая сбытовая компания» от 17.02.2016, заключенного на основании п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», т.к. информация об исполнении контракта от 21.03.2016 по платежному поручению № 298963 размещена 18.04.2016, информация об исполнении контракта от 29.02.2016 по платежному поручению № 5360 размещена 21.03.2016.

Согласно распоряжению губернатора Кемеровской области № 164-рг от 12.10.2009 «О директоре государственного образовательного учреждения начального профессионального образования Профессионального училища № 5, г. Белово» директором государственного образовательного учреждения начального профессионального образования Профессионального училища № 5, г. Белово назначен <...>.

Согласно п. 5 Распоряжения коллегии Администрации Кемеровской области № 588-р от 29.10.2015 «О переименовании государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования и государственных учреждений дополнительного образования» государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Беловский техникум железнодорожного транспорта» переименовано в государственное профессиональное образовательное учреждение «Беловский многопрофильный техникум».

В соответствии с п. 3.1 раздела 3 должностной инструкции директора государственного профессионального образовательного учреждения «Беловский многопрофильный техникум» утвержденной начальником департамента образования и науки Кемеровской области от 01.01.2016 директор Учреждения осуществляет общее руководство всеми направлениями деятельности Учреждения в соответствии с его Уставом, законодательством Российской Федерации, Кемеровской области.

В соответствии с разделом 5 должностной инструкции директора государственного профессионального образовательного учреждения «Беловский многопрофильный техникум» утвержденной начальником департамента образования и науки Кемеровской области от 01.01.2016 директор несёт ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей в порядке предусмотренном действующим законодательством.

<...> является должностным лицом заказчика - директором государственного профессионального образовательного учреждения «Беловский многопрофильный техникум» в силу [ст. 2.4](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и субъектом административной ответственности по ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, по мнению прокурора Беловской транспортной прокуратуры в деянии директора государственного профессионального образовательного учреждения «Беловский многопрофильный техникум» <...> усматривается состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Рассмотрение дела № 210/08-АДМ-2016 было назначено на 02.03.2017 года на 10 часов 30 минут.

02.03.2017г. в Кемеровское УФАС поступило ходатайство Беловской транспортной прокуратуры об отложении рассмотрения административного дела №210/08-АДМ-2016 в связи с необходимостью изучения и подготовки к участию в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела №210/08-АДМ-2016 было отложено на 21.03.2017 года на 10 часов 00 минут.

21.03.2017г. в присутствии представителя <...> – <...> и представителя транспортной прокуратуры - <...> состоялось рассмотрение дела № 210/08-АДМ-2016 об административном правонарушении. При рассмотрении дела представитель <...> – <...> пояснил, что контракты и договоры № 8 с ООО «Теплоснабжение», №3/33-16 с ООО Теплоэнергетик, №630317 с ОАО «Кузбасская энергетическая сбытовая компания», № 600952 с ОАО «Кузбасская

энергетическая сбытовая компания» не содержат отдельных этапов исполнения контрактов и договоров.

Помощником Кемеровского транспортного прокурора Западно-Сибирской транспортной прокуратуры – <...> были даны пояснения о том, что в действиях <...> имеется состав административного правонарушения по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, считает необходимым привлечь <...> к административной ответственности по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Должностным лицом, рассматривающим дело № 210/08-АДМ-2016 установлено:

Согласно распоряжению губернатора Кемеровской области № 164-рг от 12.10.2009 «О директоре государственного образовательного учреждения начального профессионального образования Профессионального училища № 5, г. Белово» директором государственного образовательного учреждения начального профессионального образования Профессионального училища № 5, г. Белово назначен <...>.

Согласно п. 5 Распоряжения коллегии Администрации Кемеровской области № 588-р от 29.10.2015 «О переименовании государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования и государственных учреждений дополнительного образования» государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Беловский техникум железнодорожного транспорта» переименовано в государственное профессиональное образовательное учреждение «Беловский многопрофильный техникум».

В соответствии с п. 3.1 раздела 3 должностной инструкции директора государственного профессионального образовательного учреждения «Беловский многопрофильный техникум» утвержденной начальником департамента образования и науки Кемеровской области от 01.01.2016 директор Учреждения осуществляет общее руководство всеми направлениями деятельности Учреждения в соответствии с его Уставом, законодательством Российской Федерации, Кемеровской области.

Как следует из раздела 5 должностной инструкции директора государственного профессионального образовательного учреждения «Беловский многопрофильный техникум», утвержденной начальником департамента образования и науки Кемеровской области от 01.01.2016, директор несёт ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

17.02.2016г. «Беловский многопрофильный техникум» были заключены следующие контракты и договоры:

- контракт № 8 на снабжение тепловой энергией и горячей водой с ООО «Теплоснабжение» от 17.02.2016, заключенный на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» информация по платежным поручениям № 142308 от 11.03.2016, № 527968 от 01.04.2016, акта приемки № 1 от 25.01.2016 размещен 11.04.2016.

- контракт № 3/33-16 на пользование тепловой энергией в виде горячей воды с ООО «Теплоэнергетик» от 17.02.2016, заключенного на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», т.к. информация об исполнении контракта от 24.03.2016 по платежному поручению №367232 размещена 11.04.2016, информация об исполнении контракта от 11.03.2016 по платежному поручению № 142291 размещен 04.04.2016.

- договор № 630317 энергоснабжения с ОАО «Кузбасская энергетическая сбытовая компания» от 17.02.2016, заключенного без указания на основания, предусмотренные ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», т.к. информация об исполнении контракта от 22.03.2016 по платежному поручению № 323543 размещена 18.04.2016, информации об исполнении контракта от 03.03.2016 по платежному поручению № 65403, об исполнении контракта от 29.02.2016 по платежному поручению № 5358 размещен 23.03.2016г.

- контракт № 600952 энергоснабжения с ОАО «Кузбасская энергетическая сбытовая компания» от 17.02.2016, заключенный на основании п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», т.к. информация об исполнении контракта от 21.03.2016 по платежному поручению №298963 размещена 18.04.2016, информация об исполнении контракта от 29.02.2016 по платежному поручению № 5360 размещен 21.03.2016г.

Договоры и контракты от 17.02.2016г. содержат указания на ежемесячную оплату.

В соответствии с пунктом 2.4 контракта №8 от 17.02.2016г. оплата использованной тепловой энергии производится один раз в месяц. Потребитель на основании выписанного энергоснабжающей организации счета-фактуры должен до 30 числа каждого месяца оплатить стоимость тепловой энергии, потребленной в соответствующем расчетном периоде. Аналогичные условия установлены заказчиком в контрактах указанных выше.

График оплаты (ежедневно, еженедельно, ежемесячно и т.п.) относится к порядку оплаты (часть 13 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ) и не равнозначен этапности исполнения контракта. Сам по себе факт ежедневной или иной оплаты контракта не свидетельствует о необходимости составления отчета и размещения его на официальном сайте. Аналогичные разъяснения содержатся и в письме Минэкономразвития России от 30.09.2014 № Д28и1889.

В соответствии со [статьями 508, 544, 708, 711, 753, 766](#) Гражданского кодекса Российской Федерации по согласованию между сторонами в договоре (контракте) в течение срока действия договора (контракта) могут быть определены промежуточные сроки (этапы) исполнения сторонами части обязательств, предусмотренных договором (контрактом). Такие этапы закрепляются в договоре (контракте) посредством календарного плана или графика поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг или описания их в отдельных пунктах договора (контракта).

В случае, когда сторонами предусмотрено исполнение обязательств по контракту

в течение срока его действия отдельными частями и промежуточные сроки исполнения обязательств в нем не определены, то исполнение обязательств выполняется в равномерные промежутки времени.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 94 [Закона](#) N 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку, оплату заказчиком и проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом.

Из анализа представленных контрактов и договоров: № 8 с ООО «Теплоснабжение» от 17.02.2016г., №3/33-16 с ООО «Теплоэнергетик» от 17.02.2016г., № 630317 с ОАО «Кузбасская энергетическая сбытовая компания» от 17.02.2016г., № 600952 с ОАО «Кузбасская энергетическая сбытовая компания» от 17.02.2016г. следует, что контракты и договоры не содержат условия об отдельных этапах их исполнения.

Этапы поставки товара, выполнения работы, оказания услуги определяются только в том случае, если они прямо предусмотрены контрактом и условия контрактов и договоров о ежемесячной оплате не свидетельствуют о том, что контракт исполняется поэтапно. Следовательно, отчет о результатах отдельного этапа исполнения контракта составляется и подлежит размещению на официальном сайте только в том случае, если такие этапы предусмотрены контрактом.

Изучив материалы дела, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к выводу о том, что в действиях должностного лица – <...>, занимающего должность директора государственного профессионального образовательного учреждения «Беловский многопрофильный техникум», отсутствует событие административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, выразившегося в неразмещении отчета об отдельных этапах исполнения контрактов и договоров.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии следующего обстоятельства: отсутствие состава административного правонарушения, в том числе не достижение физическим лицом на момент совершения противоправных действия (бездействия) возраста, предусмотренного настоящим [Кодексом](#) для привлечения к административной ответственности, или невыемкость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие).

Следовательно, в действиях <...> отсутствует событие административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Руководствуясь ст. 23.66, ч. 1 ст. 24.5, ч. 1 ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

В связи с отсутствием события административного правонарушения производство по делу № 210/08-АДМ-2016 прекратить.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя управления

С.В. Стельмах