

РЕШЕНИЕ

«22» марта 2012 года

г. Калуга

Резолютивная часть решения оглашена «16» марта 2012 года

Решение в полном объеме изготовлено «20» марта 2012 года

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: /.../

в присутствии представителя Администрации муниципального образования «Поселок Воротынский» - /.../,

рассмотрев дело № 02-19/2012 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования «Поселок Воротынский» (местонахождение: ул. Железнодорожная, д. 8, п. Воротынский, Калужская область, 249200) части 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», выразившегося в изданиях Постановления от 25 мая 2010 года № 84 «Об организации нестационарной мелкорозничной торговли на территории п. Воротынский», которое устанавливает иные правила осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации,

УСТАНОВИЛА:

В ходе мониторинга нормативно-правовых актов принимаемых органами местного самоуправления Калужской области, было установлено, что Постановлением администрации муниципального образования «Поселок Воротынский» от 25 мая 2010 года № 84 утверждено положение об организации нестационарной мелкорозничной торговли на территории п. Воротынский (далее также Постановление).

Письмом от 25.01.2012 (исх. № 53) Администрацией муниципального образования «Поселок Воротынский» сообщено, что данное постановление является действующим.

Статьей 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» определены особенности размещения нестационарных торговых объектов. Вместе с тем, Постановление Администрации муниципального образования «Поселок Воротынский» (далее также Администрация) не соответствует

требованиям установленным в статье 10 указанного Федерального закона.

Статьей 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В связи с чем, на основании приказа Калужского УФАС России от 16.02.2012 № 38 в отношении Администрации муниципального образования «Поселок Воротынский» 02-19/2012.

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства дела и представленные в материалы дела доказательства, заслушав представителя Администрации – / .../Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

В соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» органы местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности создают условия для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли.

Таким образом, часть 2 статьи 6 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» наделяет органы местного самоуправления полномочиями по разработке и принятию законов, иных нормативных правовых актов в области государственного регулирования торговой деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о торговле, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Статьей 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» регламентируются особенности размещения нестационарных торговых объектов, которой установлено, что:

1. Размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

2. [Порядок](#) включения в схему размещения, указанную в [части 1](#) настоящей статьи, нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности,

устанавливается Правительством Российской Федерации.

3. Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

4. Схемой размещения нестационарных торговых объектов должно предусматриваться размещение не менее чем шестьдесят процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества нестационарных торговых объектов.

5. Схема размещения нестационарных торговых объектов и вносимые в нее изменения подлежат опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, а также размещению на официальных сайтах органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

6. Утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов, а равно как и внесение в нее изменений, не может служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы.

7. Порядок размещения и использования нестационарных торговых объектов в стационарном торговом объекте, в ином здании, строении, сооружении или на земельном участке, находящихся в частной собственности, устанавливается собственником стационарного торгового объекта, иного здания, строения, сооружения или земельного участка с учетом требований, определенных законодательством Российской Федерации.

25.05.2012 Администрацией издано Постановление № 84 «Об организации нестационарной мелкорозничной торговли на территории п. Воротынский».

Данным Постановлением утверждается перечень мест размещения организации нестационарной мелкорозничной торговли (с лотков, с рук и т.п.), а именно:

- ул. Школьная - территория, прилегающая к рынку;
- ул. Березовая - территория, прилегающая к магазину "Березка";
- ул. Центральная - территория, прилегающая к магазину "Кристалл";
- ул. 50 лет Победы - территория между автобусной остановкой и складом муки.

Данное Постановление издается после вступления в силу Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (01.02.2010), следовательно, администрации муниципального образования «Поселок Воротынский», при издании вышеуказанного постановления, в целях недопущения установления иных правил осуществления торговой деятельности, чем предусмотренных Федеральным

законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», необходимо было учитывать требования статьи 10 указанного Федерального закона.

Однако, вышеуказанное Постановление Администрации не реализует требования к размещению нестационарных объектов торговли, устанавливаемых статьей 10 указанного Федерального закона.

Так, постановлением администрации муниципального образования «Поселок Воротынский» от 25 мая 2010 года № 84 «Об организации нестационарной мелкорозничной торговли на территории п. Воротынский» не предусмотрена разработка и утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов; не предусмотрено размещение нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого и среднего предпринимательства, в размере не менее 60 процентов от общего количества нестационарных торговых объектов.

Статьей 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Из указанной нормы следует что, органам местного самоуправления запрещается принимать не только акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые в безусловном порядке приводят к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, но и те из них, которые могут привести к таким последствиям.

Для признания нормативного акта не соответствующего части 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не требуется наступления негативных последствий для участников рынка.

Учитывая все вышеизложенные обстоятельства, Комиссия приходит к выводу о нарушении Администрацией муниципального образования «Поселок Воротынский» части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выразившегося в издания Постановления от 25 мая 2010 года № 84 «Об организации нестационарной мелкорозничной торговли на территории п. Воротынский», которое устанавливает иные правила осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно Пояснениям Администрации муниципального образования «Поселок Воротынский» (исх. от 16.03.2012 № 265) в действиях Администрации муниципального образования «Поселок Воротынский» отсутствует нарушения антимонопольного законодательства, так как Постановление от 25.05.2010 № 84 принято до утверждения Приказ Министерства конкурентной политики и тарифов Калужской

обл. от 09.11.2010 № 543 «О Порядке разработки и утверждения органом местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Калужской области».

Данный довод, Комиссией Калужского УФАС России отклоняется исходя из следующего.

Частями 1, 3, 4 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» определено, размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов, разрабатываемой и утверждаемой органом местного самоуправления в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, которой должно предусматриваться размещение не менее чем шестьдесят процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества нестационарных торговых объектов.

Исходя из данной статьи разработка схемы, которой предусматриваться размещение не менее чем шестьдесят процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества нестационарных торговых объектов является прямой обязанностью органа местного самоуправления. А уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, устанавливается лишь порядок разработки и утверждения такой схемы, который не может обязать органы местного самоуправления как утверждать и разрабатывать схемы, так и включать в них нестационарные торговые объекты, используемые субъектами малого или среднего предпринимательства.

В ходе рассмотрения дела, представитель Администрации муниципального образования «Поселок Воротынский» признал, что Постановление от 25.05.2010 № 84 не соответствует требованиям статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и пояснил, что в настоящее время, данное Постановление отменено в подтверждение чего в материалы дела представлено Постановлением Администрации муниципального образования «поселок Воротынский» от 12.03.2012 № 29 «О признании утратившим силу постановление главы Администрации МО «п. Воротынский» от 25.02.2012 № 84». Кроме того, представителем Администрации пояснено, что данное постановление не реализовывалось, жалобы (заявления, обращения, иное) в адрес Администрации не поступали.

Учитывая все обстоятельства дела, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу о наличии оснований для прекращения рассмотрения дела № 02-19/2012 на основании пункта 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с добровольным устранением нарушений антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Администрацией муниципального образования «Поселок Воротынский» части 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», выразившегося в издания Постановления от 25 мая 2010 года № 84 «Об организации нестационарной мелкорозничной торговли на территории п. Воротынский», которое могло привести к установлению иных правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Производство по делу в отношении Администрацией муниципального образования «Поселок Воротынский» прекратить на основании пункта 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель
Комиссии _____ /.../

Члены
Комиссии: _____ /.../

_____ /.../

_____ /.../

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.