

01 сентября 2015 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании Приказа Челябинского УФАС России от 14 августа 2015 года № 246 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении Управлением гражданской защиты Администрации города Челябинска (далее – Управление) частей 1, 3 статьи 15 и пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), ИП <...> пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившемся в заключении договора совместного использования и содержания городского пляжа № 64.010 от 23.09.2010 между Управлением и ИП <...> в отсутствие конкуренции, включающего положения о выполнении предпринимателем работ (оказание услуг), отнесенных законодательством к муниципальным нуждам, при несоблюдении конкурентных процедур, о наделении хозяйствующего субъекта функциями органов местного самоуправления, о возможности размещения на территории пляжа временных нестационарных объектов, при условии размещения предпринимателем таких объектов, а также объектов недвижимости и осуществления с их использованием предпринимательской деятельности, что могло привести к ограничению доступа иных хозяйствующих субъектов к осуществлению деятельности с использованием территории пляжа, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции, определил:

1. Назначить дело № 84-07/15 к рассмотрению на 30 сентября 2015 года на 13 часов 00 минут по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, каб. 332.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 84-07/15 в качестве ответчиков Управление гражданской защиты Администрации города Челябинска (ул. Татьянической, 4, г. Челябинск, 454126) и ИП <...> (<...>); в качестве заявителя - ООО «Страховая Компания «Согласие» (129110, г. Москва, ул. Гиляровского, д. 42; 454091, г. Челябинск, ул. Свободы, д.30).
3. Управлению необходимо представить в Челябинское УФАС России в срок до 21 сентября 2015 года с сопроводительным письмом и описью (с указанием номера дела) следующие надлежаще заверенные копии документов и информацию (должны быть прошиты и пронумерованы):
  - 3.1) договор совместного использования и содержания городского пляжа № 64.010 от 23.09.2010 со всеми изменениями, дополнениями, в том числе с соглашением о его расторжении;
  - 3.2) письменные пояснения с правовым обоснованием заключения договора совместного использования и содержания городского пляжа № 64.010 от 23.09.2010 с ИП <...> при условии, что земельный участок для благоустройства данного пляжа предоставлен в соответствии с Распоряжениями Администрации г. Челябинска от 15.04.2008 № 1017-д Управлению на праве постоянного (бессрочного) пользования для эксплуатации и благоустройства городского пляжа, расположенного на берегу Шершневого водохранилища в поселке Шершни Центрального района г. Челябинска, что является полномочиями органов местного самоуправления в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон об общих принципах ОМСУ), наделение которыми хозяйствующих субъектов запрещено частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции;
  - 3.3) письменные пояснения о правовых основаниях заключения договора совместного использования и содержания городского пляжа № 64.010 от

23.09.2010 с ИП <...> без проведения торгов при условии, что земельные участки могут быть использованы только платно на основании договоров, заключенных в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ), а работы на земельных участках в целях обеспечения муниципальных нужд могут выполняться только на основании муниципального контракта, заключенного в соответствии с законодательством о размещении заказов;

3.4) письменные пояснения об основаниях указания в пункте 2.2.9 договора № 64.010 от 23.09.2010 обязанности предпринимателя возвести временный некапитальный стационарный объект с целью организации питания отдыхающего населения при условии, что установка временных нестационарных объектов и предоставление земельных участков для их размещения осуществлялось в указанный период в соответствии с Решением Челябинской городской Думы от 26.05.2009 № 3/10 «Об утверждении Порядка оформления документов для предоставления земельных участков для размещения (установки) и эксплуатации временных нестационарных объектов на территории города Челябинска»;

3.5) документы, подтверждающие исполнение ИП <...> пункта 2.2.9 договора № 64.010 от 23.09.2010;

3.6) сведения о том, оказывались ли на территории пляжа услуги по прокату спортивного инвентаря, лодок, катамаранов и др., с указанием лиц оказывающих данные услуги, с приложением выданных Государственной инспекцией по маломерным судам и иными органами разрешения на пользование пляжем и маломерными судами за 2011-2013 годы при наличии;

3.7) письменные сведения о том, возводились ли ИП <...> на территории городского пляжа, расположенного на берегу Шершневого водохранилища в поселке Шершни Центрального района г. Челябинска, объекты недвижимости (здания, сооружения) с приложением подтверждающих документов;

3.8) переписку с ИП <...> по вопросам заключения и исполнения договора № 64.010 от 23.09.2010;

3.9) переписку с иными хозяйствующими субъектами по вопросам заключения договоров совместного использования и содержания городского пляжа, расположенного на берегу Шершневого водохранилища в поселке Шершни Центрального района г. Челябинска, за 2010-2015 годы;

3.10) выписку из решения о бюджете Челябинского городского округа на 2010-2015 годы на финансирование мероприятий по созданию условий для массового отдыха жителей городского округа и организации обустройства мест массового отдыха населения;

3.11) план мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах города Челябинска на 2010-2015 годы;

3.12) документы и информацию, подтверждающие исполнение подпункта 2 пункта 2 Распоряжения Администрации г. Челябинска от 15.04.2008 № 1017-д, в том числе договор на благоустройство и санитарное содержание территории;

3.13) публикации в СМИ сведений о возможности заключения договора совместного использования и содержания городского пляжа, расположенного на берегу Шершневого водохранилища в поселке Шершни Центрального района г. Челябинска, с приложением подтверждающих документов, а именно, распечатки с официальных сайтов (с указанием сайтов и даты размещения), печатные издания и т.д.

4. ИП <...> необходимо представить в Челябинское УФАС России в срок до 21 сентября 2015 года с сопроводительным письмом и описью (с указанием номера дела) следующие надлежаще заверенные копии документов и информацию

(должны быть прошиты и пронумерованы):

- 4.1) письменные пояснения об основаниях заключения договора совместного использования и содержания городского пляжа № 64.010 от 23.09.2010 с Управлением при условии, что согласно пунктам 20 и 32 части 1 статьи 16 Закона об общих принципах ОМСУ создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения, а также осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья отнесено к вопросам местного значения городского округа;
- 4.2) письменные пояснения о правовых основаниях заключения договора совместного использования и содержания городского пляжа № 64.010 от 23.09.2010 без проведения торгов при условии, что земельные участки могут быть использованы только платно на основании договоров, заключенных в соответствии с ЗК РФ, а работы на земельных участках в целях обеспечения муниципальных нужд могут выполняться только на основании муниципального контракта, заключенного в соответствии с законодательством о размещении заказов;
- 4.3) сведения о заключении с Администрацией Центрального района города Челябинска договоров на благоустройство и санитарное содержание земельного участка, расположенного на берегу Шершневого водохранилища в поселке Шершни Центрального района г. Челябинска, с приложением всех изменений и дополнений к таким договорам;
- 4.4) сведения о наличии временных нестационарных объектов ИП <...> на территории пляжа (ларьки, киоски, беседки и т.д.), расположенного на берегу Шершневого водохранилища в поселке Шершни Центрального района г. Челябинска, с приложением подтверждающих документов;
- 4.5) документы, подтверждающие соблюдение ИП <...> Порядка оформления документов для предоставления земельных участков для размещения (установки) и эксплуатации временных нестационарных объектов на территории города Челябинска, утвержденного Решением Челябинской городской Думы от 26.05.2009 № 3/10, при размещении временных объектов на территории пляжа;
- 4.7) сведения о том, взимались ли ИП <...> денежные средства за прокат инвентаря (зонтиков, шезлонгов и т.д.), использование аттракционов (горок, батуты и т.д.) на территории пляжа с приложением приказов об утверждении цен, прейскурантов;
- 4.8) сведения об иных хозяйствующих субъектах, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории пляжа, расположенного на берегу Шершневого водохранилища в поселке Шершни Центрального района г. Челябинска, путем размещения временных объектов, пляжного инвентаря, аттракционов, спортивного инвентаря, лодок, катамаранов и т.д.;
- 4.9) все договоры, заключенные с хозяйствующими субъектами, указанными в пункте 4.8 настоящего определения, в 2010-2015 годах со всеми приложениями и дополнительными соглашениями;
- 4.10) сведения о том, оказывались ли ИП <...> в 2010-2015 годах услуги по прокату спортивного инвентаря, лодок, катамаранов и др., с приложением подтверждающих документов и документов о праве собственности на указанное имущество;
- 4.11) все выданные Государственной инспекцией по маломерным судам и иными органами разрешения на пользование пляжем и маломерными судами, полученные ИП <...> за 2010-2015 годы;
- 4.12) перечень объектов недвижимости, возведенных ИП <...> на территории городского пляжа, расположенного на берегу Шершневого водохранилища в поселке Шершни Центрального района г. Челябинска, с приложением

подтверждающих документов;

4.13) перечень работ, осуществляемых в рамках исполнения договора № 64.010 от 23.09.2010, с приложением подтверждающих документов;

4.14) документы о затратах ИП <...>, понесенных в рамках исполнения договора № 64.010 от 23.09.2010;

4.15) копия бухгалтерской отчетности ИП <...> за 2014 год с отметкой налогового органа;

4.16) сумму выручки, полученную ИП <...> в 2014 году от выполнения всех работ, оказания всех услуг на территории пляжа, расположенного на берегу Шершневого водохранилища в поселке Шершни Центрального района г. Челябинска;

4.17) совокупную сумму выручки, полученную ИП <...> в 2014 году;

4.18) лицензии, разрешения, аккредитации <...>, действующие в 2010-2015 годах;

4.20) документы, свидетельствующие о получении информации о возможности заключения договоров совместного использования и содержания городских пляжей из СМИ, с указанием источника (например, сайта и даты размещения, печатного издания и даты публикации и т.д.).

Надлежит представить запрашиваемые документы и информацию по каждому пункту (при отсутствии каких-либо документов и информации указать причину). Запрашиваемые документы и информацию просим представить в Челябинское УФАС России в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения и сопроводительным письмом.

За непредставление, несвоевременное представление либо представление заведомо недостоверных сведений по требованию антимонопольного органа информации, действующим законодательством предусмотрена административная ответственность.

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать комиссии пояснения в письменной или устной форме, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других участвующих в деле лиц.

Явка лиц, участвующих в деле, или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель комиссии

<...>

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

В соответствии с частью 12 статьи 44 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

п р и к а з ы в а ю:

1. Возбудить дело № 84-07/15 по признакам нарушения Управлением гражданской защиты г. Челябинска частей 1, 3 статьи 15 и пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ИП <...> пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Создать Комиссию по рассмотрению дела № 84-07/15 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: <...> - руководитель Челябинского УФАС России; в отсутствие <...> - <...> - заместитель руководителя Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: <...> – главный специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти;

<...>. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти.

3. Контроль за ходом рассмотрения дела оставляю за собой.

Руководитель

<...>