

РЕШЕНИЕ

25 декабря 2018 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Кузина А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью ЧОО «ГРОЗА» на действия заказчика ГАУ НСО «Чулымский специальный дом-интернат» при проведении запроса котировок в электронном виде на право заключения договора по ежедневной, круглосуточной, вооруженной охране территории и объектов ГАУ НСО «Чулымский специальный дом-интернат» (извещение № 31807221747 на сайте www.zakupki.gov.ru),

в присутствии: «...»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью ЧОО «ГРОЗА» на действия заказчика ГАУ НСО «Чулымский специальный дом-интернат» при проведении запроса котировок в электронном виде на право заключения договора по ежедневной, круглосуточной, вооруженной охране территории и объектов ГАУ НСО «Чулымский специальный дом-интернат» (извещение № 31807221747 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

При определении победителя, в Протоколе № 34 «07» декабря 2018г. в п.3.1.2. Сведения об объеме закупаемых товаров, работ, услуг Заказчиком указано меньшее количество требуемых услуг, а именно 21840 человеко-часов.

В разделе «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» указана характеристика требуемой услуги, в том числе:

Срок оказания услуг: услуги оказываются с момента заключения контракта (но не ранее 01.01.2019 по 30.06.2019 г.)

Режим охраны: Охрана объекта осуществляется 24 часа в сутки, включая выходные и праздничные дни. Режим обеспечения физической охраны объекта: круглосуточно ежедневно, включая рабочие, праздничные и выходные дни.

Режим обеспечения сопровождения - по запросу Заказчика.

Консультирование и подготовка рекомендаций по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств: по запросу Заказчика.

Количество часов - 22080 человеко-часов, это существенно повлияло на формирование цены предложения участника:

Цена предложения в котировочной заявке участника (заявителя) за 22080 человеко-часов 1520400,00 Один миллион пятьсот двадцать тысяч четыреста руб. 00 копеек, что соответствует 68,85 руб. за человеко-час.

Соответственно за 21840 человеко-часов предложение составило бы 21840 человеко-часов * 68,85 руб = 1495610,87 Один миллион четыреста девяносто пять тысяч шестьсот десять руб. 87 копеек.

Заявитель просит признать недействительным договор, заключенный «10» декабря 2018 года, между Государственным автономным учреждением Новосибирской области «Чулымский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» и Обществом с ограниченной ответственностью охранное агентство «Охрана-сервис+», поскольку срок заключения договора не должен препятствовать праву участников оспорить незаконные действия или бездействие организаторов торгов.

Исходя из статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О защите конкуренции" (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.08.2018), участнику предоставляется право на обжалование действий либо бездействий организатора на неправомерные действия. А пункт 4 этой же статьи указывает на то, что обращение в ФАС с жалобой участник имеет право в течение 10 календарных дней, после того, как был выбран Исполнитель договора. Подписание контракта до того момента, как истечет срок, влечет последствия в виде невозможности реализации другими претендентами права на обжалование неправомерных действия Заказчика.

Жалоба ООО ЧОО «ГРОЗА» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Государственное автономное учреждение Новосибирской области «Чулымский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» представило следующие возражения на жалобу.

На официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 31807221747 о проведение запроса котировок в электронном виде на право заключения договора по ежедневной, круглосуточной, вооруженной охране территории и объектов ГАУ НСО «Чулымский специальный дом-интернат». Место проведения аукциона: Электронная торговая площадка (ЭТП) <http://estp.ru>.

Извещение о проведении Запроса котировок в электронной форме и котировочная документация, включая проект договора, были размещены «Заказчиком» на официальном сайте не менее чем за 7 (семь) рабочих дней до даты окончания подачи заявок на участие в Запросе котировок, указанной в Извещении о проведении Запроса котировок.

В разделе «Техническая часть» котировочной документации, в характеристики

поставляемой услуги было указано следующее:

Охрана объекта осуществляется 24 часа в сутки, включая выходные и праздничные дни.

Количество часов - 22080 ч.

Режим обеспечения физической охраны объекта: круглосуточно ежедневно, включая рабочие, праздничные и выходные дни

Срок оказания услуг: услуги оказываются с момента заключения контракта, (но не ранее 01.01.2019 по 30.06.2019 г)

В итоговом протоколе № 34 от 07.12.2018 года в сведениях об объеме закупаемых товаров, работ, услуг количество часов составляет - 21840. Данное количество часов было проставлено специалистом в момент составление плана закупок и отразилось в настоящем протоколе. Данное количество часов не является верным, при работе специалист учреждения совершил ненамеренную техническую ошибку. Так как котировочная документация (техническое задание) и план закупок составлялись разными специалистами учреждения, это привело к разногласиям в данных предмета закупки.

Исходя из поступившей жалобы неизвестно, каким количеством часов (22080 ч. или 21840 ч.) руководствовался победитель закупки ООО ОА «Охрана Сервис+». И могло ли это повлиять на предложенную им сумму контракта и результат проведенных торгов.

В процессе проведения запроса котировок в электронной форме было подано две заявки: ООО ОА «Охрана Сервис+» с ценовым предложением 1 500 150,00 рублей и ООО ЧОО «Гроза» с ценовым предложением 1 520 400,00 рублей. Обе заявки были рассмотрены, приняты и согласно протокола № 34 от 07.12.2018 года, победителем признан ООО ОА «Охрана Сервис+». На электронной торговой площадке (ЭТП) <http://estp.ru> 10.12.2018 года был размещен договор для ознакомления и подписания победителем. Так как между «Исполнителем» и «Заказчиком» не возникло разногласий по поводу содержания и условий договора, договор Исполнителем (победителем) ООО ОА «Охрана Сервис+» был подписан 11.12.2018 года. «Заказчиком» договор был подписан 12.12.2018г., закупки завершены.

Согласно «Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУ НСО «Чулымский специальный дом-интернат»» утвержденного Протоколом заседания наблюдательного совета ГАУ НСО «Чулымский специальный дом-интернат» от 18 июля 2013 г № 11, в п. 19.2 указано что, по результатам проведения закупки договор должен быть заключен Заказчиком не позднее 10 дней со дня подписания итогового протокола.

Руководствуясь данным положением и учитывая, что не возникло разногласий по поводу содержания и условий договора между «Заказчиком» и «Исполнителем», договор был подписан менее чем за 10 дней после подписания итогового протокола.

Ранее подобных нарушений, а так же иных нарушений связанных с

проведением и оформлением процедуры торгов, а так же умысла на намеренное нарушение закона о конкуренции у «Заказчика» не было

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

29.11.2018г. на официальном сайте единой информационной системы закупок (<http://zakupki.gov.ru>) организатором закупки ГАУ НСО «Чулымский специальный дом-интернат» было размещено Извещение № 31807221747 о проведение запроса котировок в электронном виде на право заключения договора по ежедневной, круглосуточной, вооруженной охране территории и объектов ГАУ НСО «Чулымский специальный дом-интернат».

Запрос котировок в электронном виде проводится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в соответствии с Котировочной документацией на право заключения договора по охране объектов государственного автономного учреждения Новосибирской области «Чулымский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов».

ГАУ НСО «Чулымский специальный дом-интернат» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в соответствии с положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения Новосибирской области «Чулымский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» утвержденного наблюдательным советом ГАУ НСО «Чулымский специальный дом-интернат» протокол № 18 от 15.10.2018г.

Согласно [части 2 статьи 2](#) Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

Согласно п.2 Технической части Котировочной документации установлен режим охраны: охрана объекта осуществляется 24 часа в сутки, включая выходные и праздничные дни. Количество часов – 22020ч.

Комиссией Новосибирского УФАС установлено, что в протоколе заседания закупочной комиссии № 34 от 07.12.2018г. по рассмотрению заявок объем закупаемых товаров, работ, услуг, составляет – 21840 человеко-часов, что не соответствует условиям котировочной документации.

Согласно п.3 Технической части Котировочной документации установлен перечень

и объем выполняемых услуг.

№ поста	Наименование объекта	Описание и количество постов	Количество раций
1	<p>ГАУ НСО «Чулымский специальный дом-интернат», административное здание, здание вспомогательного помещения (столярная мастерская, склад, гараж на 2 автомобиля), открытая стоянка на 7 автомобилей, теплица 38,5 кв.м, деревянный склад. Общая территория -0,5 га.</p> <p>По адресу Новосибирская область, Чулымский район, г. Чулым, ул. Семафорная, д. 1а</p>	<p>2 поста, круглосуточно, с 09.00 до 09.00, в составе 2 охранников, Вооруженных специальными средствами (ПР; БРС, газовый баллон) в форменной одежде, в том числе один из них старший смены.</p> <p>Средство охраны (системы «Контур» или эквивалент) с количеством контрольных точек внутри помещения – 15 шт., на территории – 15 шт.</p>	<p>1 стационарная рация,</p> <p>5 шт. – на жилой корпус, 2 шт. – на первый и второй этажи медицинской части,</p> <p>1шт. – дежурной медсестре,</p> <p>1шт. – директору учреждения,</p> <p>1 шт. – заместителю директора учреждения,</p> <p>1 шт. – на пост.</p>
2	<p>«Первотроицкое отделение милосердия для ветеранов войны и труда» - филиал ГАУ НСО «Чулымский специальный дом-интернат», административное здание, овощехранилище, гараж на 2 автомобиля.</p> <p>Общая территория – 0,9 га.</p> <p>Новосибирская область, Каргатский район, с. Первотроицк, ул. Зеленая, д. 12а</p>	<p>1 пост, круглосуточно, с 09.00 до 09.00, в составе 1 охранника, вооруженный специальными средствами (ПР; БРС, газовый баллон) в форменной одежде.</p> <p>Средство охраны (системы «Контур» или эквивалент) с количеством контрольных точек внутри помещения – 11 шт.</p>	<p>1 стационарная рация,</p> <p>1 шт. – на пост</p> <p>1 шт.- дежурной медсестре,</p> <p>1 шт. руководителю отделения учреждения.</p>
	<p>«Чумаковское психоневрологическое отделение» - филиал ГАУ НСО «Чулымский</p>	<p>2 поста, круглосуточно, с 09.00 до 09.00, в составе 2 охранников, Вооруженных специальными средствами (ПР; БРС,</p>	<p>1 стационарная рация,</p> <p>6 шт.- на жилой</p>

3	специальный дом-интернат» Общая территория – 0,9 га. Новосибирская область, Куйбышевский район, с. Чумаково, ул. Костюкова, 1	газовый баллон) в форменной одежде, в том числе один из них старший смены. Средство охраны (системы «Контур» или эквивалент) с количеством контрольных точек внутри помещения -7 шт., на территории – 11 шт.	корпус, 1 шт. – на пост медицинской части, 1 шт. – руководителю отделения учреждения, 1 шт. – на пост.
---	---	---	---

Разделом V Котировочной документации установлены образцы форм и документов в том числе, Форма 1 «заявка на участие в запросе котировок» в соответствии с которой, предлагается для заполнения таблица с перечнем услуг, который не соответствует перечню и объему выполняемых услуг Технического задания:

№	Наименование и характеристика товаров (работ, услуг)	Кол-во	Ед. измер.	Стоимость (руб.)
1				
Итого на сумму (руб. без НДС __%)				
Сумма НДС				
Итого (руб. с НДС ___%)				

На основании этого, у участников возникли проблемы с заполнением Формы для подачи заявок.

Комиссией Новосибирского УФАС установлено, что на участие в запросе котировок было подано две заявки (ООО «Охранное агентство охрана – сервис+» и ООО ЧОО «Гроза»), которые не соответствуют Форме 1, так как каждый из участников самостоятельно для себя установил различные единицы измерения (объекты и месяцы, что не соответствует технической части Закупочной документации), и каждый по своему усмотрению прописал все данные в таблице по Форме 1, таким образом, обе заявки должны были быть отклонены, на основании п. 3.7.3. Котировочной документации, согласно которой закупочная комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 20 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Таким образом, Заказчик, не правомерно признал Заявку ООО «Охранное агентство охраны – Сервис+» соответствующей и заключил с ним договор.

Таким образом, Комиссия Новосибирского УФАС установила факт несоответствия требований технической части закупочной документации и формы заявки. Тем самым заказчик нарушил порядок организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью ЧОО «ГРОЗА» на действия заказчика ГАУ НСО «Чулымский специальный дом-интернат» при проведении запроса котировок в электронном виде на право заключения договора по ежедневной, круглосуточной, вооруженной охране территории и объектов ГАУ НСО «Чулымский специальный дом-интернат» (извещение № 31807221747 на сайте www.zakupki.gov.ru) обоснованной.

2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса об обращении в суд о признании запроса котировок и заключенного по его итогам договора недействительным.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

Е.В. Долженкова

А.А. Кузина