

РЕШЕНИЕ

по жалобам (вх. №№017843, 017967), (вх. № 018057)

«04» декабря 2015 г.

г.

Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Баранов Д. Е., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Члены комиссии:

Ваганова Е. Д., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Трутнева Е. П., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

рассмотрев жалобы Задирака И.В. (вх. №№017843, 017967, 018385), Сулеймановой Ш.М. (вх. № 018057) (далее – заявители) на действия конкурсного управляющего ЗАО «Энергокомплект-Пермь» - "...» (далее - организатор торгов) при организации и проведении торговой процедуры по продаже имущества Общества посредством публичного предложения (№ 1344499, № 1344500, № 1344501, № 1344505, № 1344508), опубликованного, в т.ч. на сайте Межотраслевой торговой системы «Фабрикант» www.fabrikant.ru в сети «Интернет» (далее – торги, публичное предложение),

УСТАНОВИЛА:

18.11.2015 г., 23.11.2015 г. (с дополнениями от 20.11.2015, 27.11.2015 г.) в Пермское УФАС России поступила жалоба заявителей на действия организатора торгов. Заявители указывают на незаконность признания победителем торгов лица, заявка которого не содержала цену договора, выше чем у иных участников торгов, а также, что организатор торгов сокращает количество продаваемого имущества в договоре купли-продажи по сравнению с проектом договора, размещенного одновременно с извещением о торгах.

Организатор торгов (надлежащим образом уведомленный о дате, месте, времени рассмотрения жалобы по адресу эл. почты, указанному в извещении о торгах – perm.torgi@yandex.ru (уведомления от 24.11.2015 г., 25.11.2015 г., 27.11.2015 г.) письменную позицию, в т.ч. документы о заключения договора не представил.

08.12.2015 г. в Пермское УФАС России поступили документы по торгам от ООО

«Фабрикант.ру».

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, к полномочиям антимонопольного органа отнесено, в том числе рассмотрение жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Обязательность проведения торгов по продаже имущества должника установлена статьей 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

Из системного толкования указанных выше норм следует, что продажа имущества должника осуществляется в обязательном порядке путем проведения торгов, следовательно, антимонопольный орган, согласно положениям статей 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, компетентен рассматривать жалобы на нарушения, допущенные при проведении таких торгов. Данная позиция подтверждается судебной практикой (дела № А78-4877/2012, А27-8217/2012, А55-9783/2012, А60-14102/2013, А65-5818/2013, А23-591/2013, А19-5627/2013, А12-4550/2013), а также Постановлением Президиума ВАС РФ от 22.04.2014 г. № 17974/13.

Согласно ч. 3 ст. 139 Закона о банкротстве после проведения инвентаризации и оценки имущества должника конкурсный управляющий приступает к его продаже. Продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном [пунктами 3 - 19 статьи 110](#) и [пунктом 3 статьи 111](#) настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. Оценка имущества должника осуществляется в порядке, установленном [статьей 130](#) настоящего Федерального закона. Денежные средства, вырученные от продажи имущества должника, включаются в состав имущества должника.

Не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном [статьей 28](#) настоящего Федерального закона, и в печатном органе по месту нахождения должника (ч. 9 ст. 110 Закона о банкротстве).

Сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с настоящим Федеральным законом, включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и опубликовываются в официальном [издании](#), определенном

Правительством Российской Федерации по результатам проведенного регулирующим органом конкурса между редакциями печатных изданий (ч. 1 ст. 28 Закона о банкротстве).

В сообщении о продаже предприятия должны содержаться: сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием; сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия; требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги; условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса; порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается); порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению; размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток; начальная цена продажи предприятия; величина повышения начальной цены продажи предприятия ("шаг аукциона") в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия; порядок и критерии выявления победителя торгов; дата, время и место подведения результатов торгов; порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия; сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи; сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона.

Проект договора купли-продажи предприятия и подписанный электронной подписью организатора торгов договор о задатке подлежат размещению на электронной площадке и включению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве (далее также – ЕФРСБ) без опубликования в официальном издании (ч. 10 ст. 110 Закона о банкротстве).

В случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения. При продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными [статьей 110](#) настоящего Федерального закона, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена. При этом начальная цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах. Рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном [статьей 110](#) настоящего Федерального закона. При отсутствии в установленный срок заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества должника, которая не ниже установленной начальной цены продажи имущества должника, снижение начальной цены продажи имущества должника осуществляется в сроки, указанные в сообщении о

продаже имущества должника посредством публичного предложения. Право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения (ч. 4 ст. 139 Закона о банкротстве).

02.10.2015 г. в газетах «Коммерсантъ», «Звезда» опубликованы извещения о торгах, в которых в частности указано: «Организатор торгов - конкурсный управляющий ЗАО «Энергокомплект - Пермь» - Шилов Александр Алексеевич (614068, г. Пермь, а/я 6955, тел. 8-912-06-05-770, E-mail: perm.torgi@yandex.ru) сообщает, что торги по продаже имущества **ЗАО «Энергокомплект - Пермь»** (614065, РФ, Пермский край, г. Пермь, ш. Космонавтов, 316 А, ИНН 5903027475, ОГРН 1025900531491, дело №А50-2445/2012 Арбитражный суд Пермского края) посредством повторных торгов с открытой формой представления предложений о цене, проводившиеся 23.09.2015 г. в 9:00 (мск) на электронной площадке «Фабрикант» (www.fabricant.ru), признаны несостоявшимися по **лотам №1 - 10** - в связи с отсутствием заявок. Так же сообщает о проведении электронных торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ЗАО «Энергокомплект - Пермь» (614065, РФ, Пермский край, г. Пермь, ш. Космонавтов, 316 А, ИНН 5903027475, ОГРН 1025900531491, дело №А50-2445/2012 Арбитражный суд Пермского края). Перечень имущества по лотам указан в газете «Коммерсантъ» №112 от 27.06.2015 г. **Лот 1** - 283 697,10 руб.; **Лот 2** - 1 387 305,00 руб.; **Лот 3** - 2 955 950,10 руб.; **Лот 4** - 136 740,96 руб.; **Лот 5** - 120 242,70 руб.; **Лот 6** - 141 390,00 руб.; **Лот 8** - 1 096 512,30 руб.; **Лот 9** - 377 840,70 руб.; **Лот 10** - 529 681,50 руб. Величина снижения начальной цены устанавливается в размере 10%, период снижения цены - каждые 3 (три) календарных дня. Торги проводятся на электронной площадке «Фабрикант» (www.fabricant.ru). Заявки принимаются с 9:00 час. (мск) 13.10.2015 г. Победителем торгов признается участник, предложивший максимальную цену за имущество должника. В случае если несколько участников торгов представили заявки, содержащие равные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах».

05.12.2015 г. в газете «Коммерсантъ» опубликовано сообщение о признании торгов, назначенных на 17.11.2015 г. состоявшимися по **лоту: №1** - 40 000 руб., **№2** - 65 000 руб., **№4** - 20 000 руб., **№5** - 20 000 руб., **№6** - 20 000 руб., **№8** - 70 000 руб., **№9** - 50 000 руб., **№10** - 70 000 руб. Кузнецов П.А. Результаты торгов по **лоту №3** аннулированы.

На сайте ЕФРСБ-www.fedresurs.ru опубликованы:

- сообщения о проведении торгов №765533 от 02.10.2015 г., а также о результатах торгов № 842787 от 03.12.2015 г. аналогичные по содержанию вышеуказанным сообщениям, размещённым в печатных изданиях;

- 13.10.2015 г. извещения о проведении торгов №№ 1344508, 1344496, 1344499,

1344500, 1344501, 1344501, а также сообщения об их аннулировании от 22.10.2015 г. №№ 2985241, 2985244, 2985245, 2985248, 2985251, 2985257.

Иных сведений и документов, в т.ч. проекта договора купли-продажи на сайте ЕФРСБ не размещено.

На сайте торговой площадки «Фабрикант» размещены:

- извещения о проведении торгов от 13.10.2015 г. №№ 1344508, 1344496, 1344499, 1344500, 1344501, 1344501, согласно которых заявки на участие в процедуре публичного предложения могут быть поданы с даты размещения извещения до 17.11.2015 г., без указания порядка и критериев выявления победителя торгов;

- проекты договоров купли-продажи, задатка;

- решение от 30.11.2015 г. об аннулировании торгов №1344496;

- протоколы торгов, согласно которых **по извещению №1344508** поступили заявки от Задирака И. В. (от 12.11.2015 г. 08:59:21 с ценой 65 550, 00 руб.), Кузнецова П. А. (от 14.11.2015 г. с ценой 70 000, 00 руб.). Победителем признан Кузнецов П. А.; **по извещению №1344505** поступили заявки от Задирака И. В. (от 12.11.2015 г. 08:55:49 с ценой 45 550, 00 руб.), Кузнецова П. А. (от 14.11.2015 г. с ценой 50 000, 00 руб.). Победителем признан Кузнецов П. А.; **по извещению №1344501** поступили заявки от Задирака И. В. (от 12.11.2015 г. 08:52:25 с ценой 15 550, 00 руб.), Опутина С. Л. (от 12.11.2015 г. с ценой 500 руб.), Кузнецова П. А. (от 14.11.2015 г. с ценой 20 000, 00руб.). Победителем признан Кузнецов П. А.; **по извещению №1344500** поступили заявки от Задирака И. В. (от 12.11.2015 г. 08:48:21 с ценой 13 550, 00 руб.), Опутина С. Л. (от 12.11.2015 г. с ценой 500 руб.), Кузнецова П. А. (от 14.11.2015 г. с ценой 20 000, 00руб.). Победителем признан Кузнецов П. А.; **по извещению №1344499** поступили заявки от Задирака И. В. (от 12.11.2015 г. 08:44:39 с ценой 15 550, 00 руб.), Шуанэт М. С (от 14.11.2015 г. с ценой 16 134,00 руб.), Кузнецова П. А. (от 14.11.2015 г. с ценой 20 000, 00 руб.), ООО «ВИЛМА» (от 12.11.2015 г. с ценой 15 001, 00 руб.), Опутина С. Л. (от 12.11.2015 г. с ценой 500 руб.). Победителем признан Кузнецов П. А.

Комиссия Пермского УФАС России не может согласиться с законностью и обоснованностью такого порядка определения победителя торгов по извещениям №1344508, 1344499, 1344500, 1344501, 1344501, поскольку на сайте ЕФРСБ не был размещён проект договора купли-продажи имущества и на дату 09:00 12.11.2015 г. лицом, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов (с 09:00 09.11.2015 г. до 09:00 12.11.2015 г.) и выше цены иных участников торгов являлся Задирака И. В. Таким образом, нет оснований утверждать, что действия конкурсного управляющего соответствуют требованиям ч. 10 ст. 110, ч. 4 ст. 139 Закона о банкротстве.

Учитывая, положения ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, а также что в материалах жалобы нет доказательств заключения и исполнения договоров, заключенных по результатам торгов №№ 1344508, 1344499, 1344500, 1344501, 1344501 Комиссия Пермского УФАС России считает необходимым выдать организатору торгов предписание об отмене итоговых протоколов по указанным торгам от 17.11.2015 г. и повторном проведении процедуры определения победителя торгов,

с учётом выявленного нарушения.

Копия настоящего решения направляется в адрес [Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Пермскому краю](#) в целях решения вопроса привлечения организатора торгов - конкурсного управляющего Шилова Александра Алексеевича (член СМОО «Ассоциация антикризисных управляющих», номер реестровой записи 300) к административной ответственности в связи с допущенными нарушениями при проведении указанных торгов по пяти фактам-лотам (ст. 14.13, п. 2 ч. 1, ч. 1.1 ст. 28.1, п. 10 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ, п. 1 Положения о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 01.06.2009 N 457).

Жалоба Сулеймановой Ш. М. подлежит признанию необоснованной, т.к. торги аннулированы, и действия/бездействия организатора торгов по возврату задатка не связаны с защитой конкуренции, в т.ч. обеспечением равного доступа к торгам.

На основании изложенного и в соответствии со ст. ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст.ст. 110, 111, 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Сулеймановой Ш.М. (вх. № 018057) необоснованной.
2. Признать жалобу Задирака И.В. (вх. №№017843, 017967, 018385) обоснованной.
3. Признать в действиях конкурсного управляющего ЗАО «Энергокомплект-Пермь» - Шилова А.А. факт нарушения ч. 10 статьи 110, ч. 4 ст. 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».
4. Выдать конкурсному управляющему ЗАО «Энергокомплект-Пермь» - Шилкову А.А. обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение допущенного нарушения, в т.ч. путём отмены итоговых протоколов торгов от 17.11.2015 г. (публикации предложения продавца №№ 1344508, 1344499, 1344500, 1344501, 1344501, размещено на сайте электронной торговой площадке «Фабрикант» - www.fabrikant.ru) и проведения повторной процедуры определения победителя торгов, с учётом выявленного нарушения.
5. Направить копию настоящего решения в адрес [Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Пермскому краю](#) в целях решения вопроса привлечения организатора торгов - конкурсного управляющего Шилова Александра Алексеевича (член СМОО «Ассоциация антикризисных управляющих», номер реестровой записи 300) к административной ответственности по ст. 14.13 КоАП РФ.

Баранов

**Члены Комиссии
Ваганова**

Е. Д.

Е. П. Трутнева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Д. Е. Баранов,

тел.: (342) 235-10-36