

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-26/22 об отказе включения сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

27.05.2022г.
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС по РА) в составе:

Заместитель председателя комиссии: <...> – заместитель руководителя управления;

<...> – заместитель начальника отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии,

в присутствии представителя бюджетного профессионального образовательного учреждения Республики Алтай «Горно-Алтайский государственный политехнический колледж имени М.З. Гнездилова» (далее - БПОУ РА «Горно-Алтайский государственный политехнический колледж имени М.З. Гнездилова») <...> (доверенность № 986 от 24.05.2022), с участием посредством видео-конференц-связи генерального директора ООО «АЛТАЙСТРОЙ-ТУР» <...>, рассмотрев обращение БПОУ РА «Горно-Алтайский государственный политехнический колледж имени М.З. Гнездилова» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «АЛТАЙСТРОЙ-ТУР»,

УСТАНОВИЛА:

БПОУ РА «Горно-Алтайский государственный политехнический колледж имени М.З. Гнездилова» 20.05.2022г. (вх. № 2386) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представило в УФАС по РА сведения в отношении ООО «АЛТАЙСТРОЙ-ТУР» (ИНН 0401005260, г. Горно-Алтайск, пер. Т.Т.

Казакова, 17) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков, в связи с признанием победителя электронного аукциона №0177200000922001145 на выполнение работ по капитальному ремонту мастерской по адресу: пер. Промышленный, 12, г. Горно-Алтайск, Республика Алтай, уклонившимся от заключения контракта.

Комиссией УФАС по РА по факту уклонения победителя электронного аукциона от заключения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» проведена проверка фактов, содержащихся в документах и информации, представленных заказчиком, в ходе которой установлено следующее.

15.04.2022г. уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона №0177200000922001145 на выполнение работ по капитальному ремонту мастерской по адресу: пер. Промышленный, 12, г. Горно-Алтайск, Республика Алтай. Начальная (максимальная) цена контракта: 9576811,00 рублей. Заказчиком является БПОУ РА «Горно-Алтайский государственный политехнический колледж имени М.З. Гнездилова».

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 28.04.2022г. победителем аукциона №0177200000922001145 признано ООО «АЛТАЙСТРОЙ-ТУР».

28.04.2022г. данный протокол размещен в ЕИС в сфере закупок.

Во исполнение ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе заказчиком 04.05.2022г. в ЕИС размещен проект контракта (отправлен участнику на подпись). Данный проект контракта в этот же день размещен на электронной площадке РТС-тендер.

В соответствии с ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе **не позднее пяти рабочих дней**, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 данной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, **осуществляет одно из следующих действий**:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с данным Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных данным Федеральным законом);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в случаях, предусмотренных данным пунктом;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном п. 1 ч. 17.2 ст. 95 данного Федерального закона.

13.05.2022г. в 18:37 (МСК) от электронной площадки РТС-тендер заказчиком получен документ «Протокол разногласий» от 13.05.2022г.

В соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе 17.05.2022г. заказчик разместил в ЕИС в сфере закупок доработанный проект контракта.

Частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что **не позднее одного рабочего дня**, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 данной статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 данной статьи.

Таким образом, ООО «АЛТАЙСТРОЙ-ТУР» обязано было подписать контракт в срок до 18.05.2022г. включительно.

19.05.2022г. в 00:00 (МСК) от электронной площадки РТС-тендер

поступило уведомление об уклонении победителя от заключения контракта от 17.05.2022г.

Согласно ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 данной статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 данной статьи, не выполнены требования п. 3 ч. 3 данной статьи) и частью 5 данной статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч.ч. 3 и 5 данной статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным ч. 10 ст. 104 данного Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного пп. "а" данного пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с пп. "а" п. 2 данной части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

19.05.2022г. заказчиком составлен протокол №0177200000922001145 о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта, 20.05.2022г. размещен в ЕИС в сфере закупок,

сведения в отношении ООО «АЛТАЙСТРОЙ-ТУР» направлены в УФАС по Республике Алтай для включения в РНП.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу Закона о контрактной системе включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Согласно п.п. 1, 2 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Письменные пояснения ООО «АЛТАЙСТРОЙ-ТУР» поступили в УФАС по РА 25.05.2022г. (вх. № 2439).

На заседании Комиссии УФАС по РА генеральный директор ООО «АЛТАЙСТРОЙ-ТУР» пояснил, что у Общества не было намерения уклоняться от заключения контракта. Причинами не подписания в установленный срок контракта являются технические сбои в работе ЕИС в сфере закупок (скриншоты приложены к письменным пояснениям), кроме того, Общество трижды (13.05.2022г., 16.05.2022г., 17.05.2022г.) предпринимало попытки внесения обеспечения исполнения контракта в размере 404620,26 рублей, однако, ПАО «Сбербанк» отклонил данные платежи (копии платежных поручений с отметками банка в материалы дела представлены). К письменным пояснениям Общества от 25.05.2022г. приложен скриншот письма от 16.05.2022г., поступившего от эксперта Департамента гарантийного бизнеса ПАО «Сбербанк» об отсутствии в платежных поручениях

обязательного поля для заполнения «ОКАТО». 17.05.2022г. Общество направило электронное письмо в адрес заказчика, но не получило ответа.

Последний довод участника представитель БПОУ РА «Горно-Алтайский государственный политехнический колледж имени М.З. Гнездилова» не подтвердила, поставила под сомнение подлинность представленных скриншотов с электронной почты, настаивала на включение сведений об ООО «АЛТАЙСТРОЙ-ТУР» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии УФАС по РА генеральный директор ООО «АЛТАЙСТРОЙ-ТУР» признал вину за не подписание данного контракта, дал пояснения о том, что будут приняты меры, направленные на недопущение подобной ситуации впредь. Генеральным директором было указано, что Общество осуществляет деятельность на рынке строительства с 2006г. и ранее не уклонялось от подписания контрактов, а также отсутствуют факты расторжения заключенных контрактов по вине подрядчика.

По мнению Комиссии УФАС по РА, воля данного участника была направлена на заключение контракта с заказчиком, так как ООО «АЛТАЙСТРОЙ-ТУР» 13.05.2022г., 16.05.2022г., 17.05.2022г. предпринимало попытки внесения денежных средств в целях обеспечения исполнения контракта. Доказательства, неоспоримо свидетельствующие об умышленном уклонении ООО «АЛТАЙСТРОЙ-ТУР» от подписания контракта с заказчиком, в материалах дела отсутствуют (заказчиком не представлены).

Комиссия, руководствуясь п. 5 ч. 15 ст. 99, ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные БПОУ РА «Горно-Алтайский государственный политехнический колледж имени М.З. Гнездилова» в

отношении ООО «АЛТАЙСТРОЙ-ТУР» (ИНН 0401005260, г. Горно-Алтайск, пер. Т.Т. Казакова, 17), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в Арбитражный суд Республики Алтай в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.