

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

18 июля 2014 года

№ 02-04/6371

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭкоСтройПроект» (далее - ООО «ЭкоСтройПроект») исх. от 04.07.2014 (вх. от 11.07.2014 № 4029) на действия аукционной комиссии федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Ухтинский государственный технический университет» (далее - ФГБОУ ВПО «УГТУ») при осуществлении закупки способом электронного аукциона на выполнение проектно-изыскательских работ для строительства объекта «Плавательный бассейн УГТУ в г. Ухта», извещение № 0307100000414000015 (далее - жалоба, закупка, электронный аукцион),

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «ЭкоСтройПроект», ФГБОУ ВПО «УГТУ», закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов») надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены.

ФГБОУ ВПО «УГТУ» письмом вх. от 18.07.2014 № 1689эл заявлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие своего представителя.

ООО «ЭкоСтройПроект», ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» до рассмотрения жалобы не уведомили о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей данных лиц.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителей ООО «ЭкоСтройПроект», ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. ООО «ЭкоСтройПроект» обжалует действие аукционной комиссии заказчика - ФГБОУ ВПО «УГТУ», в виде принятия решения о несоответствии заявки ООО

«ЭкоСтройПроект» на участие в электронном аукционе требованиям документации об электронном аукционе.

ФГБОУ ВПО «УГТУ» в отзыве на жалобу исх. от 17.07.2014 № 28-2805 (вх. от 17.07.2014 № 1687эл) заявлены возражения относительно позиции заявителя.

3. Комиссия по контролю в сфере закупок в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), изучив материалы жалобы, пришла к следующим выводам.

3.1. Заказчиком осуществления закупки явилось ФГБОУ ВПО «УГТУ».

Объектом закупки явилось выполнение проектно-изыскательских работ для строительства объекта «Плавательный бассейн УГТУ в г. Ухта».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 5 847 607,00 рублей.

Источником финансирования заказа явились бюджетные средства.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе: 26.06.2014 12:00.

Документация об электронном аукционе № 28-14 на выполнение проектно-изыскательских работ для строительства объекта «Плавательный бассейн УГТУ в г. Ухта» (далее - документация об электронном аукционе) утверждена ректором ФГБОУ ВПО «УГТУ» 10.06.2014.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0307100000414000015, документация об электронном аукционе размещены на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru 10.06.2014.

Приказом ректора ФГБОУ ВПО «УГТУ» от 11.06.2014 № 429 «О проведении закупки» на срок проведения электронного аукциона утвержден состав аукционной комиссии.

3.2. В силу части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно части 1 статьи 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в [частях 2 и 3 статьи 63](#) настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о

проведении такого аукциона.

По пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, наряду с прочими документами и информацией, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1](#) и [частью 2 статьи 31](#) (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона.

По пункту 8 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма.

Подпунктом 7 части 1 пункта 3 «Требования к участникам электронного аукциона» раздела 1 «Инструкция. Общие сведения» документации об электронном аукционе установлено в числе единых требований к участникам закупки обладание участником электронного аукциона исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма (данное требование дополнительно указывается в информационной карте настоящей документации).

Пунктом 24 раздела 2 «Информационная карта» документации об электронном аукционе (далее - Информационная карта) определено: «Обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности - эскизный проект «Плавательный бассейн УГТУ в г. Ухта»

Основание: главы 69, 70 части 4 Гражданского кодекса РФ.

*Справочно: эскизный проект «Плавательный бассейн УГТУ в г. Ухта» разработан ОАО ПИ «Комигражданпроект» (Заказ 9874).

Реквизиты проектной организации: 167982 Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Ленина, д. 48; телефон: (8212) 24-17-00; факс: (8212) 24-45-12; e-mail: info@pikgp.ru. Генеральный директор - Некрасов Андрей Викторович».

По подпункту 2 части 5 пункта 13 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе и инструкция по ее заполнению. Место и порядок подачи заявок. Изменение и отзыв заявок» вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, наряду с прочим, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным п/п. 1, 2 ч. 1 и ч. 3 п. 3 (при наличии таких требований) настоящей документации, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным п/п. 3-8 ч. 1 п. 3 настоящей документации.

Подпунктом 3 пункта 30 «Требования к содержанию, составу второй части заявки на участие в электронном аукционе» Информационной карты установлено, что вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать сведения, предусмотренные ч. 5 п. 13 настоящей документации об электронном аукционе, в том числе декларацию о соответствии участника аукциона требованию - обладание участником аукциона исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности - эскизный проект «Плавательный бассейн УГТУ в г. Ухта» разработан ОАО ПИ «Комигражданпроект» (Заказ 9874).

Согласно подпунктам 8.2 - 8.5 пункта 8 проекта государственного контракта на выполнение проектно - изыскательских работ, являющегося разделом 5 документации об электронном аукционе: «Исполнителю принадлежат исключительные права на документацию, создаваемую по настоящему контракту.

За Исполнителем сохраняется право авторства на созданную документацию, несмотря на выплаченное Заказчиком Исполнителю вознаграждение.

Заказчик приобретает право практической реализации проекта, разработанного Исполнителем по настоящему контракту.

Право собственности на результаты работ по настоящему контракту переходит от Исполнителя к Заказчику с момента полной оплаты.

Отчуждаемые исключительные права на разработанную Исполнителем проектную и рабочую документацию включает в себя все права, предусмотренные статьей 1270 Гражданского кодекса Российской Федерации...».

В соответствии со статьей 1226 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации) признаются интеллектуальные права, которые включают исключительное право, являющееся имущественным правом, а в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, также личные неимущественные права и иные права (право следования, право доступа и другие).

В силу пункта 1 статьи 1229 Гражданского кодекса, гражданин или юридическое лицо, обладающие исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации (правообладатель), вправе использовать такой результат или такое средство по своему усмотрению любым не противоречащим закону способом. Правообладатель может распоряжаться исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации ([статья 1233](#)), если настоящим Кодексом не

предусмотрено иное.

Правообладатель может по своему усмотрению разрешать или запрещать другим лицам использование результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации. Отсутствие запрета не считается согласием (разрешением).

Другие лица не могут использовать соответствующие результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации без согласия правообладателя, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом. Использование результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации (в том числе их использование способами, предусмотренными настоящим Кодексом), если такое использование осуществляется без согласия правообладателя, является незаконным и влечет ответственность, установленную настоящим Кодексом, другими законами, за исключением случаев, когда использование результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации лицами иными, чем правообладатель, без его согласия допускается настоящим Кодексом.

Согласно пункту 1 статьи 1233 Гражданского кодекса правообладатель может распорядиться принадлежащим ему исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации любым не противоречащим закону и существу такого исключительного права способом, в том числе путем его отчуждения по договору другому лицу (договор об отчуждении исключительного права) или предоставления другому лицу права использования соответствующих результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации в установленных договором пределах (лицензионный договор).

В соответствии с пунктом 1 статьи 1259 Гражданского кодекса объектами авторских прав являются произведения науки, литературы и искусства независимо от достоинств и назначения произведения, а также от способа его выражения: литературные произведения; драматические и музыкально-драматические произведения, сценарные произведения; хореографические произведения и пантомимы; музыкальные произведения с текстом или без текста; аудиовизуальные произведения; произведения живописи, скульптуры, графики, дизайна, графические рассказы, комиксы и другие произведения изобразительного искусства; произведения декоративно-прикладного и сценографического искусства; произведения архитектуры, градостроительства и садово-паркового искусства, в том числе в виде проектов, чертежей, изображений и макетов; фотографические произведения и произведения, полученные способами, аналогичными фотографии; географические, геологические и другие карты, планы, эскизы и пластические произведения, относящиеся к географии, топографии и к другим наукам; другие произведения.

В соответствии со ст. 1270 Гражданского кодекса Российской Федерации автору произведения или иному правообладателю принадлежит исключительное право использовать произведение в соответствии со статьей 1229 настоящего Кодекса в любой форме и любым не противоречащим закону способом (исключительное право на произведение), в том числе способами, указанными в пункте 2 настоящей статьи. Правообладатель может распоряжаться исключительным правом на произведение.

Согласно п. 1 ст. 1300 Гражданского кодекса информацией об авторском праве признается любая информация, которая идентифицирует произведение, автора или иного правообладателя, либо информация об условиях использования произведения, которая содержится на оригинале или экземпляре произведения, приложена к нему или появляется в связи с сообщением в эфир или по кабелю либо доведением такого произведения до всеобщего сведения, а также любые цифры и коды, в которых содержится такая информация.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В силу пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в том числе в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62](#), [частями 3 и 5 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с частью 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

В силу части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о порядковых номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые

ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их порядковых номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

Аукционной комиссией по результатам рассмотрения второй части заявки ООО «ЭкоСтройПроект» на участие в электронном аукционе принято решение: «На основании п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявку на участие в электронном аукционе признать не соответствующей требованиям, установленным документацией, а именно: наличие в указанных документах недостоверной информации, предусмотренной пунктом 24 Информационной карты аукционной документации (Обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности – эскизный проект «Плавательный бассейн УГТУ в г. Ухта», разработанный ОАО ПИ «Комигражданпроект» (Заказ 9874). Основание: главы 69, 70 части 4 Гражданского кодекса РФ)».

Данное решение оформлено протоколом подведения итогов электронного аукциона от 01.07.2014 № 0307100000414000015-3 (далее - протокол подведения итогов).

В составе второй части заявки ООО «ЭкоСтройПроект» на участие в электронном аукционе (наряду с прочими информацией и документами) имеется декларация о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктами 3-9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе. Согласно указанной декларации участник аукциона - ООО «ЭкоСтройПроект», соответствует, в том числе требованию: обладание участником аукциона исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности - эскизный проект «Плавательный бассейн УГТУ г. Ухта», разработанный ОАО ПИ «Комигражданпроект» (заказ № 9874).

Согласно письменным пояснениям ФГБОУ ВПО «УГТУ», представленным в материалы жалобы, эскизный проект «Плавательный бассейн УГТУ г. Ухта» разработан ОАО ПИ «Комигражданпроект» на основании гражданско-правового договора от 21.11.2012 № 80-12 по результатам проведения запроса котировок и является интеллектуальной собственностью ОАО ПИ «Комигражданпроект».

ФГБОУ ВПО «УГТУ» письмом исх. от 30.06.2014 № 28 сделан запрос в адрес ОАО ПИ «Комигражданпроект» об отчуждении исключительных прав в соответствии со статьей 1234 Гражданского кодекса на объект интеллектуальной собственности - эскизный проект «Плавательный бассейн УГТУ г. Ухта» (заказ № 9874), а также о наименовании организации, которой такие права передавались.

ОАО ПИ «Комигражданпроект» исх. 30.06.2014 № 01-03/232 в адрес ФГБОУ ВПО «УГТУ» направлена информация о том, что в адрес ОАО ПИ «Комигражданпроект» предложения о приобретении авторских, интеллектуальных прав на архитектурно-эскизный проект «Плавательный бассейн УГТУ г. Ухта» (заказ № 9874), выполненный по договору от 21.11.2012 № 80-12, не поступали, отчуждение исключительных прав не производилось.

Таким образом, заявка ООО «ЭкоСтройПроект» на участие в электронном аукционе не соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе по причине наличия в декларации о соответствии ООО «ЭкоСтройПроект» требованиям, установленным пунктами 3-9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, недостоверной информации, предусмотренной пунктом 24 Информационной карты (обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности - эскизный проект «Плавательный бассейн УГТУ в г. Ухта», разработанный ОАО ПИ «Комигражданпроект» (Заказ 9874). Основание: главы 69, 70 части 4 Гражданского кодекса РФ)».

Следовательно, действия аукционной комиссии в виде принятия по результатам рассмотрения второй части заявки ООО «ЭкоСтройПроект» на участие в электронном аукционе решения о несоответствии данной заявки на участие в электронном аукционе по причине наличия в декларации о соответствии ООО «ЭкоСтройПроект» требованиям, установленным пунктами 3-9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, недостоверной информации, предусмотренной пунктом 24 Информационной карты (обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности - эскизный проект «Плавательный бассейн УГТУ в г. Ухта», разработанный ОАО ПИ «Комигражданпроект» (Заказ 9874). Основание: главы 69, 70 части 4 Гражданского кодекса РФ)», правомерны и обоснованны.

3.3. Согласно пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, указываются, в том числе требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и *исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1](#) и [частью 2](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона*, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Извещением о проведении электронного аукциона к участникам закупки установлены единые требования в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками электронного аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1](#) статьи 31 Закона о контрактной системе, в извещении о проведении электронного аукциона не определен.

Бездействие заказчика - ФГБОУ ВПО «УГТУ», в части неуказания в извещении о проведении электронного аукциона исчерпывающего перечня документов,

которые должны быть представлены участниками электронного аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1](#) статьи 31 Закона о контрактной системе, противоречит пункту 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе.

3.4. Согласно частей 2-6 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок *отдельных видов* товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в [части 2](#) настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Информация об установленных заказчиком единых требованиях и дополнительных требованиях в соответствии с [частями 1](#) и [2](#) настоящей статьи указывается в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Правительством Российской Федерации к участникам закупок посредством электронного аукциона вида работ «выполнение проектно-изыскательских работ для строительства объекта «Плавательный бассейн» дополнительные требования не установлены.

Вместе с тем, извещением о проведении электронного аукциона установлено требование к участникам электронного аукциона о наличии опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Действие заказчика - ФГБОУ ВПО «УГТУ», в части установления в извещении о проведении электронного аукциона требования к участникам электронного аукциона о наличии опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, противоречит части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

3.5. Требования к участникам закупки установлены статьей 31 Закона о контрактной системе. В числе требований к участникам закупки, определенных статьей 31 Закона о контрактной системе (в редакции Федерального закона от 04.06.2014 № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 04.06.2014 № 140-ФЗ), отсутствует требование о правомочности участника закупки заключать контракт.

В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Подпунктом 2 части 1 пункта 3 «Требования к участникам электронного аукциона» документации об электронном аукционе в числе единых требований к участникам электронного аукциона установлено требование о правомочности участника электронного аукциона заключать контракт.

Действие заказчика - ФГБОУ ВПО «УГТУ», в части установления требования в документации об электронном аукционе к участникам электронного аукциона о правомочности участника электронного аукциона заключать контракт, противоречит требованиям статьи 31, части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

3.6. В части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе установлены требования к содержанию и составу второй части заявки на участие в электронном аукционе.

В числе требований, определенных частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе (в редакции Федерального закона от 04.06.2014 № 140-ФЗ) к содержанию и составу второй части заявки на участие в электронном аукционе отсутствует требование о предоставлении участником закупки в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе документов, подтверждающих правомочность участника закупки заключать контракт.

В силу части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

В соответствии с подпунктом 2 части 5 пункта 13 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе и инструкция по ее заполнению. Место и порядок подачи заявок. Изменение и отзыв заявок» документации об электронном аукционе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, наряду с прочими, декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным, в том числе подпунктом 2 части 1 пункта 3 настоящей документации (правомочность участника электронного аукциона заключать контракт).

Действие заказчика - ФГБОУ ВПО «УГТУ», в части установления требования в документации об электронном аукционе о предоставлении в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе документов, подтверждающих правомочность участника закупки заключать контракт, противоречит требованиям части 5, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

3.7. В силу пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, наряду с прочей информацией, порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Статьей 65 Закона о контрактной системе определен порядок предоставления документации об электронном аукционе, разъяснений ее положений и внесение в нее изменений.

Согласно ч.ч. 2-4 ст. 65 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.

Любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Аналогичный статье 65 Закона о контрактной системе порядок предоставления разъяснений положений документации об электронном аукционе определен пунктом 9 «Порядок предоставления документации об электронном аукционе, разъяснений ее положений и внесение в нее изменений» документации об электронном аукционе.

Пунктом 11 Информационной карты документации об электронном аукционе установлена, в том числе дата окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе - 22.06.2014.

Исходя из даты окончания срока подачи заявок, установленного извещением о проведении электронного аукциона, документацией об электронном аукционе - 26.06.2014, датой окончания предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе должно являться 23.06.2014 или 24.06.2014.

Действие заказчика - ФГБОУ ВПО «УГТУ», в виде установления в документации об электронном аукционе несоответствующей требованиям Закона о контрактной системе даты окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе, противоречит

части 4 статьи 65, пункту 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭкоСтройПроект» необоснованной.
2. По результатам внеплановой проверки осуществления закупки признать бездействие заказчика - ФГБОУ ВПО «УГТУ», в виде неуказания в извещении о проведении электронного аукциона исчерпывающего перечня документов, которые должны быть представлены участниками электронного аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1](#) статьи 31 Закона о контрактной системе, противоречащим пункту 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе.
3. По результатам внеплановой проверки осуществления закупки признать действие заказчика - ФГБОУ ВПО «УГТУ», в виде установления в извещении о проведении электронного аукциона требования к участникам электронного аукциона о наличии опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, противоречащим части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.
4. По результатам внеплановой проверки осуществления закупки признать действие заказчика - ФГБОУ ВПО «УГТУ», в виде установления требования в документации об электронном аукционе к участникам электронного аукциона о правомочности участника электронного аукциона заключать контракт, противоречащим требованиям статьи 31, части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.
5. По результатам внеплановой проверки осуществления закупки признать действие заказчика - ФГБОУ ВПО «УГТУ», в виде установления требования в документации об электронном аукционе о предоставлении в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе документов, подтверждающих правомочность участника закупки заключать контракт, противоречащим требованиям части 5, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.
6. По результатам внеплановой проверки осуществления закупки признать действие заказчика - ФГБОУ ВПО «УГТУ», в виде установления в документации об электронном аукционе несоответствующей требованиям Закона о контрактной системе даты окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе, противоречащим части 4 статьи 65, пункту 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
7. В целях устранения допущенного заказчиком нарушений части 6 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63, части 4 статьи 65, пункта 11 части 1 статьи 64, части 5, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе, выдать заказчику - ФГБОУ ВПО «УГТУ», аукционной комиссии предписание об устранении нарушений Закона о

контрактной системе посредством аннулирования определения подрядчика способом электронного аукциона, отмены протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 27.06.2014 № 0307100000414000015-1, протокола подведения итогов электронного аукциона.

8. Решить вопрос о привлечении виновного должностного лица заказчика к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

ПРЕДПИСАНИЕ

18 июля 2014 года

02-04/6371

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...>
на основании своего решения от 18.07.2014 года о нарушении заказчиком - федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Ухтинский государственный технический университет» (далее - ФГБОУ ВПО «УГТУ») при осуществлении закупки способом электронного аукциона на выполнение проектно-изыскательских работ для строительства объекта «Плавательный бассейн УГТУ в г. Ухта», извещение № 0307100000414000015 (далее - электронный аукцион), требований части 6 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63, части 4 статьи 65, пункта 11 части 1 статьи 64, части 5, части 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),
ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - ФГБОУ ВПО «УГТУ», в 3-дневный срок с даты получения настоящего предписания устранить нарушения требований части 6 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63, части 4 статьи 65, пункта 11 части 1 статьи 64, части 5, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе посредством аннулирования определения подрядчика способом электронного аукциона.

2. В целях устранения нарушений, допущенных заказчиком - ФГБОУ ВПО «УГТУ», аукционной комиссии, созданной приказом ректора ФГБОУ ВПО «УГТУ» от 11.06.2014 № 429 «О проведении закупки» (далее - аукционная комиссия), в 3-дневный срок с даты получения настоящего предписания отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 27.06.2014 № 0307100000414000015-1, протокол подведения итогов электронного аукциона от 01.07.2014 № 0307100000414000015-3.

3. В целях устранения нарушений, допущенных заказчиком - ФГБОУ ВПО «УГТУ», оператору электронной площадки - закрытому акционерному обществу «Сбербанк - Автоматизированная система торгов», обеспечить возможность исполнения заказчиком - ФГБОУ ВПО «УГТУ», аукционной комиссией пунктов 1, 2 настоящего предписания.

4. Заказчику - ФГБОУ ВПО «УГТУ», аукционной комиссии в 5-дневный срок с даты получения настоящего предписания представить в Коми УФАС России документы и письменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Примечание:

В соответствии с частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.