

Областное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный научно-производственный центр по охране культурного наследия Челябинской области»

454091, г. Челябинск,

ул. Пушкина, 1

Общество с ограниченной ответственностью «Евразия-Сервис»

614000, Пермский край,

г. Пермь,

ул. Петропавловская, д. 12, помещение 6

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва,

набережная Тараса Шевченко, д. 23А

РЕШЕНИЕ № 074/06/104-1758/2020

(РНП-74-295/2020)

об отказе во включении сведений в Реестр недобросовестных

поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 04 августа 2020 года

В полном объеме решение изготовлено 07 августа 2020 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: «<...>» - «<...>»

Членов Комиссии: «<...>» - «<...>»

«<...>» - «<...>»

рассмотрев обращение Областного государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный научно-производственный центр по охране культурного наследия Челябинской области» (далее – ОГБУК «ГНПЦ по охране культурного наследия Челябинской области», заказчик) о включении Общества с ограниченной ответственностью «Евразия-Сервис» (далее – ООО «Евразия-Сервис», Общество, участник закупки, подрядчик), учредителя, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «Евразия-Сервис» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и

расторжением контракта № 5/19 ЦС от 29.04.2019, заключенного по результатам электронного аукциона на выполнение работ по ремонту фасадов объекта культурного наследия регионального значения «Здание Челябинской областной универсальной научной библиотеки», расположенного по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 60 (Капитальный ремонт фасадов) (извещение №0369200002919000005), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителей ОГБУК «ГНПЦ по охране культурного наследия Челябинской области» начальника отдела контрактной службы «<...>», действующих на основании доверенности б/нот 03.08.2020, приказа № 55-Л/С от 02.10.2017;

- представителей ООО «Евразия-Сервис» «<...>», действующих на основании доверенности б/н от 03.08.2020, приказа № 7 от 16.11.2012, решения единственного учредителя б/н от 05.07.2018.

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступило обращение ОГБУК «ГНПЦ по охране культурного наследия Челябинской области» о включении ООО «Евразия-Сервис», учредителя, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «Евразия-Сервис» (ИНН 5904184181) в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением контракта № 5/19 ЦС от 29.04.2019, заключенного по результатам электронного аукциона на выполнение работ по ремонту фасадов объекта культурного наследия регионального значения «Здание Челябинской областной универсальной научной библиотеки», расположенного по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 60 (Капитальный ремонт фасадов) (извещение №0369200002919000005) (далее – аукцион, закупка).

Согласно материалам дела, ОГБУК «ГНПЦ по охране культурного наследия Челябинской области» объявлен аукцион путем размещения заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 25.03.2019 в 11:59 изменений извещения о проведении закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта – 20 258 167,52 рублей.

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0369200002919000005 от 11.04.2019.

Протокол проведения электронного аукциона от 15.04.2019.

Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 9%.

Протокол подведения итогов электронного аукциона №0369200002919000005 от 17.04.2019.

Контракт № 5/19 ЦС заключен 29.04.2019.

Из обращения заказчика следует, что в соответствии с контрактом № 5/19 ЦС от 29.04.2019 обязательства по контракту подрядчиком ООО «Евразия-Сервис» в полном объеме не выполнены. Указанное обстоятельство повлекло принятие ОГБУК «ГНПЦ по охране культурного наследия Челябинской области» 07.07.2020 решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Изучив представленные сторонами документы, заслушав пояснения сторон, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно части 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только: 1) при существенном нарушении договора другой стороной; 2) в иных случаях, предусмотренных ГК РФ, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Частью 2 статьи 450.1 ГК РФ предусмотрено, что в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

В соответствии с частью 1 статьи 702 ГК РФ по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

В силу части 1 статьи 708 ГК РФ в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

В соответствии с частью 2 статьи 715 ГК РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Пунктом 3 статьи 715 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.

Частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (часть 13 статьи 95 Закона о контрактной системе).

Согласно пункту 11 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

Частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе определено, что информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Между ОГБУК «ГНПЦ по охране культурного наследия Челябинской области» и ООО «Евразия-Сервис» 29.04.2019 заключен контракт № 5/19 ЦС на выполнение работ по ремонту фасадов объекта культурного наследия регионального значения

«Здание Челябинской областной универсальной научной библиотеки», расположенного по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 60 (Капитальный ремонт фасадов) (далее - контракт).

Согласно пункту 1.1 контракта подрядчик обязуется своевременно выполнить работы по ремонту фасадов объекта культурного наследия регионального значения «Здание Челябинской областной универсальной научной библиотеки», расположенного по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 60 (Капитальный ремонт фасадов).

Состав и объем работ определяется приложениями к настоящему Контракту.

Место выполнения работ: здание ОГБУК «Челябинская областная универсальная научная библиотека», расположенное по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 60 (далее – «место выполнения работ») (пункт 1.3 контракта).

Пунктом 3.4.6 контракта установлена обязанность подрядчика перед началом выполнения работ получить разрешение на выполнение работ в Государственном комитете охраны объектов культурного наследия Челябинской области, предоставить заказчику график производства работ, перечень оборудования для выполнения работ, копию приказа о назначении ответственного за выполнение работ по контракту.

В соответствии с пунктом 4.2 технического задания (Приложение № 1 К контракту) подрядчик приступает к выполнению работ с даты подписания контракта.

Подрядчик обязан получить разрешение на выполнение работ в Государственном комитете охраны объектов культурного наследия Челябинской области. Работы должны быть закончены в срок не позднее 31 октября 2019 г.

Работа, предусмотренная Контрактом, выполняется в сроки, установленные настоящим разделом (пункт 4.1 контракта).

Подрядчик приступает к выполнению работ с даты подписания контракта (пункт 4.2 контракта).

Работы должны быть закончены в срок не позднее 31 октября 2019 г. (пункт 4.3 контракта).

Порядок сдачи и приемки работ определен разделом 6 контракта. Так, подрядчик направляет в адрес заказчика извещение (уведомление) о готовности работы к сдаче и Акт сдачи-приемки работ (пункт 6.1 контракта). Приемка работы на соответствие объема и качества требованиям, установленным в Контракте производится не позднее 5 рабочих дней с даты направления извещения (уведомления) о готовности работы к сдаче и Акта сдачи-приемки работ (пункт 6.2 контракта).

Контракт вступает в силу со дня подписания его Сторонами и действует при исполнении всех обязательств по контракту, кроме гарантийных, до 31 декабря 2019 года (пункт 12.1 контракта).

Гарантийные обязательства действуют со дня подписания Акта сдачи-приемки выполненных работ. Обеспечение исполнения гарантийных обязательств не предусмотрено (пункт 14.1 контракта).

Расторжение контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, а также в случае одностороннего отказа Стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством, ФЗ от 05.04.2013 №44-ФЗ (пункт 9.1 контракта).

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. До принятия такого решения Заказчик вправе провести экспертизу выполненных работ с привлечением экспертов, экспертных организаций (пункт 9.1 контракта).

В материалах дела представлена переписка между заказчиком и Обществом по вопросам исполнения контракта.

Разрешение на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации № 03-09/62 выдано Государственным комитетом охраны объектов культурного наследия Челябинской области ООО «Евразия-Сервис» 11.06.2019, сроком до 31.10.2019.

Заявление подрядчика № 344 от 08.10.2019 о выдаче разрешения на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации зарегистрировано в Государственном комитетом охраны объектов культурного наследия Челябинской области 11.10.2019.

Согласно письму № 94 от 21.10.2019 директор ООО «Проект-Сервис» (технический надзор) поставил в известность директора ОГБУК «ГНПЦ по охране культурного наследия Челябинской области», что работник, закрепленный за данным объектом по приказу № 2 от 29.04.2019, приостанавливает работы по сохранению объекта культурного наследия. Кроме того, директор ООО «Проект-Сервис» указал, что техническому надзору не представлен откорректированный график выполнения работ, на объекте отсутствует общий журнал работ, журнал входного контроля материалов, журнал авторского надзора.

Аналогичное по содержанию письмо ООО «Проект-Сервис» № 97 от 21.10.2019, адресованное директору ООО «Евразия-Сервис».

Письмом от 30.10.2019 № 16-531 ОГБУК «ГНПЦ по охране культурного наследия Челябинской области» попросило Общество предоставить график производства работ по контракту в зимнее время в связи с приостановлением работ техническим надзором (ООО СК «Авангард-плюс»), уведомило о возможном начислении неустоек (штрафов, пеней).

Согласно письму от 31.10.2019 № 16-534 (с приложением технического описания терразитовой штукатурки) ОГБУК «ГНПЦ по охране культурного наследия Челябинской области» получено письмо от технического надзора о запрете производства работ на объекте культурного наследия регионального значения «Здание Челябинской областной универсальной научной библиотеки» в связи с нарушением технологии по работе с каменной терразитовой штукатуркой. Технический надзор приостановил работы на объекте на основании п. 7.1 и п. 7.2 ГОСТ Р 56254-2014. Согласно техническому описанию и указаниям завода производителя ООО «АЖИО» температура воздуха, материалов и основания во время нанесения и высыхания должна составлять от +8С⁰ до +25С⁰; также высокая влажность воздуха и низкие температуры воздуха могут вызвать разнотонность

покрытия и белесые разводы. ОГБУК «ГНПЦ по охране культурного наследия Челябинской области» потребовало подрядчика предоставить проект производства работ на выполнение работ по нанесению терразитовой штукатурки, до этого момента прекратить работы терразитовой штукатуркой, указало на необходимость надлежащего хранения поддонов с мешками материала.

В письме от 14.11.2019 № 16-573 (с приложением технического описания терразитовой штукатурки) заказчик указал, что ОГБУК «ГНПЦ по охране культурного наследия Челябинской области» получен проект производства работ на проведение работ по устройству тепляка на объекте культурного наследия регионального значения «Здание Челябинской областной универсальной научной библиотеки», расположенного по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 60 (Капитальный ремонт фасадов) 18.01-П-ППР. Специалисты заказчика изучили предоставленные материалы и указали на необходимость предоставить: схемы обогрева фасадов (указанные в ППР, но не представленные); информативную схему устройства тепляков, с условными обозначениями и указанием этапов очереди установки тепляков; площадь покрытия тепляков с мощностью и количеством необходимых для обогрева пушек; а также скорректировать среднесуточную температуру внутри тепляка (согласно техническому описанию материала необходимая температура для работы с терразитовой штукатуркой должна составлять от +8 до +25С⁰); указать на схеме количество и места установки градусников.

Письмо от 15.11.2019 № 16-578 содержит следующую информацию о нарушениях, допущенных при производстве ремонтно-реставрационных работ фасадов объекта культурного наследия регионального значения «Здание Челябинской областной универсальной научной библиотеки», расположенного по пр. Ленина, 60 в г. Челябинске, направленную ГКУК «Челябинская областная универсальная научная библиотека» (от 14.11.2019 № 01-28/468) ОГБУК «ГНПЦ по охране культурного наследия Челябинской области». Нарушен (оторван и разорван) круговой контур заземления, проложенный по стене здания; пробита кабельная сеть системы кондиционирования К-7 при демонтаже штукатурки; засыпаны строительным мусором помещения для чиллеров, чиллера и металлические лотки к ним; вследствие отсутствия водостоков произошло намокание внутренних помещений лестничных клеток (образование потеков и ржавых пятен на стенах и потолках); не очищены от строительного мусора карниз кровли и система электрообогрева; повреждены два считывателя СКУД служебных выходов при демонтаже наружной системы видеонаблюдения; не убран строительный мусор возле объекта; не вывозится контейнер со строительным мусором, что создает препятствие для проезда мусоровоза и служебного транспорта. Незаконченные ремонтные работы создают дискомфортные условия для персонала, посетителей библиотеки и препятствуют проведению работ по благоустройству территории здания библиотеки. В указанном письме заказчик убедительно попросил подрядчика в ближайшие сроки закончить ремонт фасадов, восстановить нарушенные инженерные сети и элементы здания, убрать бытовой вагончик и складской контейнер, очистить газоны и внутренний двор от стройматериалов и строительного мусора для проведения работ по благоустройству прилегающей территории.

Разрешение на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации № 03-09/10

выдано Государственным комитетом охраны объектов культурного наследия Челябинской области ООО «Евразия-Сервис» 22.11.2019, сроком до 31.12.2019.

Письмом № 448 от 13.12.2019 ООО «Евразия-Сервис» сообщило заказчику о выполнении по состоянию на 13.12.2019 большей части работ, предусмотренных контрактом. Указало на невозможность качественного проведения оставшейся части работ в связи со сложившимися неблагоприятными погодными условиями (обильный снегопад, повышенная влажность, отрицательная температура окружающего воздуха). Попросило согласовать временное приостановление выполнения работ по контракту ориентировочно до марта-апреля 2020 года (до установления устойчивой положительной температуры окружающего воздуха).

Временное приостановление выполнения работ по контракту до марта-апреля 2020 г., но с начислением пени подрядчику согласовано ОГБУК «ГНПЦ по охране культурного наследия Челябинской области» в ответе от 19.12.2019 № 16-667. Данным ответом заказчик также попросил ООО «Евразия-Сервис»: предоставить промежуточные акты выполненных работ формы КС-2 по фактически выполненным работам, с подписью технического надзора; убрать строительные леса и тепляки на период приостановления работ.

Письмом от 13.02.2020 № 16-76 ОГБУК «ГНПЦ по охране культурного наследия Челябинской области» сослалось на заключенный контракт, пункты контракта, предусматривающие сроки окончания выполнения работ, право заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Попросило подрядчика сообщить фактический срок выполнения работ по контракту и предоставить график выполнения работ, уведомило о праве заказчика применения ответственности за неисполнение, ненадлежащее исполнение обязательств ООО «Евразия-Сервис».

Соглашением № 1 от 13.03.2020 о выполнении гарантийных работ по контракту ОГБУК «ГНПЦ по охране культурного наследия Челябинской области» и ООО «Евразия-Сервис» договорились установить следующие сроки выполнения работ: начало работ – в течение двух рабочих дней с момента получения письменного разрешения Государственного комитета по охране объектов культурного наследия Челябинской области; окончание работ – 01.07.2020.

Заявление подрядчика № 067 от 16.03.2020 о выдаче разрешения на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, представленное ООО «Евразия-Сервис» в материалы дела, регистрационного номера Государственного комитета охраны объектов культурного наследия Челябинской не имеет.

Заявление подрядчика № 076 от 10.04.2020 о выдаче разрешения на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, представленное ООО «Евразия-Сервис» в материалы дела, также не имеет регистрационного номера Государственного комитета охраны объектов культурного наследия Челябинской области.

Разрешение на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации № 03-09/45 выдано Государственным комитетом охраны объектов культурного наследия

Челябинской области ООО «Евразия-Сервис» 13.05.2020, сроком до 01.07.2020.

Содержание письма заказчика от 25.05.2020 № 16-290 сводится к следующему. Разрешение на выполнение работ на объекте выдано Государственным комитетом охраны объектов культурного наследия Челябинской области ООО «Евразия-Сервис» 15.05.2020. По состоянию на 25.05.2020 работы на объекте ООО «Евразия-Сервис» не ведутся, график выполнения работ не соблюдается. ОГБУК «ГНПЦ по охране культурного наследия Челябинской области» попросило подрядчика до 27.05.2020 сообщить фактические сроки начала выполнения работ на объекте, а также предоставить новый график выполнения работ, уведомило о возможном начислении неустоек (штрафов, пеней).

Письмом № 109 от 28.05.2020 подрядчик попросил заказчика о заключении дополнительного соглашения о продлении гарантийных обязательств до 31 августа 2020г.

Антимонопольный орган отмечает, что гарантийные обязательства в силу пункта 14.1 контракта действуют со дня подписания Акта сдачи-приемки выполненных работ. Вместе с тем, подписанного акта сдачи-приемки выполненных работ сторонами в материалы дела не представлено.

Соглашением № 2 от 29.05.2020 о выполнении гарантийных работ по контракту ОГБУК «ГНПЦ по охране культурного наследия Челябинской области» и ООО «Евразия-Сервис» договорились установить следующие сроки выполнения работ: начало работ – в течение двух рабочих дней с момента получения письменного разрешения Государственного комитета по охране объектов культурного наследия Челябинской области; **окончание работ – 31.08.2020.**

Комиссия Челябинского УФАС России отмечает, что соглашения № 1 от 13.03.2020, № 2 от 29.05.2020 по сути изменяют существенное условие договора подряда, установленное статьей 708 ГК РФ – срок выполнения работ, что прямо запрещено частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе. Действия сторон по контракту могут быть квалифицированы по части 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Заявление подрядчика № 112 от 03.06.2020 о выдаче разрешения на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, представленное ООО «Евразия-Сервис» в материалы дела, не имеет регистрационного номера Государственного комитета охраны объектов культурного наследия Челябинской области.

Важно отметить, что разрешение Государственного комитета по охране объектов культурного наследия Челябинской области ООО «Евразия-Сервис» не получено.

В письме от 04.06.2020 № 16-313 ОГБУК «ГНПЦ по охране культурного наследия Челябинской области» указало на ранее направленное в адрес ООО «Евразия-Сервис» письмо № 16-290 от 25.05.2020 о необходимости начала выполнения работ на объекте в полном объеме и предоставлении нового графика выполнения работ. Попросило приступить к выполнению работ до 08.06.2020, с подтверждением в виде фотофиксации и предоставлением нового графика выполнения работ, указав на возможное начало заказчиком процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта, возможное приостановление финансирования субсидии 2019г. на проведение капитального ремонта (ШОС и БРИКС).

Указание на передачу подрядчиком заказчику графика выполнения работ на оперативном совещании 26.05.2020 и перечень выполненных с 25.05.2020 на объекте работ содержатся в письме ООО «Евразия-Сервис» № 115 от 08.06.2020 (получено заказчиком 09.06.2020 вх. № 410).

Согласно письму № 116 от 10.06.2020 подрядчик попросил заказчика предоставить рабочие чертежи на дверь с точными размерами и описанием материалов и фурнитуры; предложил исключить работы по ремонту дверных коробок; попросил предоставить рабочие чертежи на дверные накладки, на латунные отбойники, на оконный блок ПВХ с точными размерами, исключить очистку поверхности фасадов портала главного входа пескоструйным аппаратом, шлифовку.

Из содержания письма № 122 от 15.06.2020 следует, что Общество повторно попросило заказчика ответить на поставленные ранее запросы (аналогичные по тексту письма № 116 от 10.06.2020).

Письмом от 18.06.2020 № 16-353 заказчик сообщил, что работы на объекте не выполнены. Новый график производства работ направлен Обществом с письмом № 115 от 08.06.2020, но основные работы по графику не выполняются, а выполняются дополнительные работы сопутствующие контракту. Попросил начать выполнение основных работ в полном объеме на объекте до 17.07.2020, указав на возможное начало заказчиком процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта, начисление неустоек (штрафов, пеней).

В письме от 25.06.2020 № 16-366 ОГБУК «ГНПЦ по охране культурного наследия Челябинской области» на письмо подрядчика № 116 от 10.06.2020 сообщило следующее. Металлическая дверь должна иметь размеры 1780x1420 мм (все размеры необходимо уточнить по месту), и соответствовать ГОСТ 31173 2003. На дверь изготавливается деревянная накладка. Следует заменить ремонт дверных коробок на ремонт дверных полотен, в ремонт полотен должны войти работы: демонтаж дверных полотен; демонтаж фурнитуры; удаление лака; шпаклевание при необходимости; подготовка полотен к работе (шкурение, обеспыливание); покраска полотен; монтаж восстановленной фурнитуры; удаление лака с дверной коробки; подготовка коробки к покраске(шкурение, обеспыливание); покраска коробки; монтаж дверных полотен. В приложении прикреплены чертежи дверных накладок, все размеры необходимо уточнить по месту. Необходима чистка существующих латунных накладок и изготовление с установкой на деревянные накладки размерами 305x130мм – 2 шт. и 210x1115мм – 1 шт., все размеры необходимо уточнить по месту. Схема открывания оконного блока из ПВХ с габаритными размерами предоставлена в приложении, все размеры необходимо уточнить по месту. Оконный блок необходимо устанавливать по ГОСТ 30674-99. Необходимо заменить работы на портале главного входа на пропитку для камня и использование силиконового полироля. Необходимо согласовать выбранную Вами фурнитуру для окна ПВХ и дверных полотен, на которые устанавливаются накладки, с заказчиком и пользователем здания. Приложением к указанному письму выступили схема открывания окна ПВХ и деревянные накладки.

Письмом от 29.06.2020 № 16-379 заказчик попросил подрядчика в связи с неудовлетворительной организацией выполнения основных работ в полном объеме на объекте явиться лично 30.06.2020 в 10.00 ч.

В письме № 140 от 30.06.2020 ООО «Евразия-Сервис» сообщило заказчику о

предоставлении актов на скрытые работы по выравниванию несущего слоя на главном фасаде до 02.07.2020; о проведении работ по выравниванию рустов на участках (Ось А/1-3), откосов на участках (оси Б/2-3); пробной обработке пескоструйным аппаратом на участках (оси А/1-2, А-Б/1, Г-Д/1-2); обработке финишного слоя с последующей шлифовкой (Ось А-Б/2-3); о заказанной независимой экспертизе, а также о приостановке работ на объекте с 01.07.2020 до получения разрешения на выполнение работ от Государственного комитета охраны объектов культурного наследия Челябинской области и получения результатов независимой экспертизы штукатурного слоя. Попросило заказчика принять решение по технологии обработки финишного штукатурного слоя: нанесение, затирка с последующей шлифовкой или нанесение, затирка с последующей обработкой пескоструйным аппаратом; организовать явку представителей авторского и технического надзора для освидетельствования работ на участке (ось Д/1-4).

Письмом № 143 от 02.07.2020 подрядчик попросил технического заказчика ООО СК «Авангард-плюс» принять и подписать исполнительную документацию.

В письме № 146 от 06.07.2020 ООО «Евразия-Сервис» сообщило заказчику о заключении договора на проведение строительно-технической экспертизы качества выполненных работ по устройству штукатурных слоев здания Челябинской областной универсальной научной библиотеки», расположенного по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 60, с указанием максимального срока проведения 12 рабочих дней.

Обнаруженные в ходе комиссионного осмотра объекта замечания по выполненным работам с указанием на необходимость устранить указанные недостатки нашли отражение в акте проверки соответствия качества выполненных работ по контракту № 5/19 ЦС по капитальному ремонту фасадов объекта культурного наследия регионального значения «Здание Челябинской областной универсальной научной библиотеки», расположенного по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 60 от 06.07.2020. Необходимо отметить, что данный акт подписан представителями заказчика, тех. надзора, пользователя здания, подпись представителя подрядчика отсутствует в акте.

Решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта № 5/19 ЦС от 29.04.2019 (сопроводительное письмо от 07.07.2020 № 16-409) принято ОГБУК «ГНПЦ по охране культурного наследия Челябинской области» 07.07.2020, **направлено ООО «Евразия-Сервис» по почте заказным письмом с уведомлением о вручении, а также по электронной почте 07.07.2020.**

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта опубликовано в единой информационной системе 07.07.2020 в разделе дополнительная информация о закупке.

Дата надлежащего уведомления - 16.07.2020.

Контракт, по мнению заказчика, расторгнут 27.07.2020. Информация о расторжении контракта размещена в ЕИС 29.07.2020.

Таким образом, заказчиком соблюден порядок расторжения контракта в связи с односторонним отказом от исполнения обязательств, предусмотренный Законом о

контрактной системе.

Ответом № 157 от 15.07.2020 на решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта Общество сообщило, что по состоянию на 15.07.2020 ООО «Евразия-Сервис» проведены следующие мероприятия:

- выполнена работа по выравниванию несущего слоя на главном фасаде. Акты освидетельствования скрытых работ по данному участку предоставлены 02.07.2020г.;
- проведены работы по выравниванию рустов на следующих участках (Ось А/1-3);
- проведены работы по выравниванию откосов на следующих участках (оси Б/2-3);
- проведена пробная обработка пескоструйным аппаратом на участках (оси А/1-2, А-Б/1, ГД/1-2);
- проведена обработка финишного слоя согласно расценки, предусмотренной приложением № 2 Локального сметного расчета (нанесение и затирка) с последующей шлифовкой (Ось А-Б/2-3);
- заказана и 100% оплачена (06.07.2020г.) независимая экспертиза в экспертном учреждении ООО «Палата независимой оценки и экспертизы» штукатурного слоя на предмет наличия бухтящих участков с составлением карты данных участков. Срок проведения экспертизы – 12 рабочих дней с момента заключения договора и его оплаты. После получения экспертного заключения в случае выявления бухтящих участков последние будут переделаны до основания из кирпича.

Попросило (повторно): 1) принять решение по технологии обработки финишного штукатурного слоя: нанесение, затирка с последующей шлифовкой или нанесение, затирка с последующей обработкой пескоструйным аппаратом; 2) организовать явку представителей авторского и технического надзора для освидетельствования работ на данном участке (ось Д/1-4).

Сообщило, что ООО «Евразия-Сервис» готово закончить выполнение работ по данному объекту в максимально короткий срок после принятия заказчиком решения по вопросам, указанным в настоящем письме, а также получения разрешения на проведение оставшихся работ на объектах культурного наследия в Государственном комитете охраны объектов культурного наследия Челябинской области.

Согласно письму от 16.07.2020 № 16-429 в ответ на письмо № 135 от 25.06.2020 заказчик сообщил подрядчику следующее.

В приложении прикреплены чертежи дверных накладок и окна из ПВХ с их размерами и местом расположения на фасадах, необходимо изготовить дубовые накладки соответствующих размеров, также необходимо изготовить дверные металлические полотна размерами 2645x905 мм, 2645-180 мм, 2645x200 мм и 1415x1770мм. Дверные металлические полотна необходимо изготовить подходящего размера с деревянными накладками, все размеры необходимо уточнить по месту.

В письме от 25.06.2020 № 16-366 речь об «особой фурнитуре» не шла, выбранную

Вами фурнитуру для окна ПВХ необходимо согласовать с заказчиком и пользователем здания, так как стандартная фурнитура имеет различные внешний вид и технические характеристики.

Необходима расчистка существующих латунных накладок и изготовление с установкой на деревянные накладки размерами 835x305 мм – 2 шт. все размеры необходимо уточнить по месту.

Схема открывания оконного блока из ПВХ с габаритными размерами предоставлена в приложении, все размеры необходимо уточнить по месту. Оконный блок необходимо изготавливать соответственно ГОСТ 30674-99.

Необходимо согласовать цвет деревянных накладок и дверных полотен как металлических, так и деревянных с заказчиком и пользователем здания.

Накладки необходимо изготовить толщиной в 25 мм.

Профиль дверной накладки необходимо изготовить аналогичным существующим историческим дверям.

Приложением к письму выступили: письмо № 16-366 от 25.06.2020; схема открывания окна ПВХ и деревянные накладки; план разбивки осей; место расположения окна ПВХ и металлических дверей с деревянными накладками.

Согласно письму от 16.07.2020 № 16-430 (с приложением технического описания терразитовой штукатурки) в ответ на письмо № 135 от 25.06.2020 заказчик сообщил подрядчику следующее.

Все работы, выполненные Вами и перечисленные в письме № 157 от 15.07.2020 г. не могут быть приняты и освидетельствованы до получения заключения независимой экспертизы и экспертного учреждения ООО «Палата независимой экспертной оценки и экспертизы».

В техническом описании терразитной штукатурки сказано, что расчистку каменной штукатурки необходимо производить воздушно-абразивным способом, бучардой или вручную при помощи кордщеток.

На заявление № 112 от 03.06.2020 подрядчиком получен отказ Государственного комитета охраны объектов культурного наследия Челябинской области в предоставлении разрешения, датированный 20.07.2020 за № 03-15/2020.

Из содержания письма ОГБУК «ГНПЦ по охране культурного наследия Челябинской области» от 29.07.2020 № 16-461 следует, что 28.07.2020 заказчиком проведена очередная приемка работ, замечания оформлены в виде акта.

Письмом № 182 от 03.08.2020 подрядчик попросил заказчика принять и подписать исполнительную документацию.

Аналогичное по содержанию является также письмо Общества № 183 от 03.08.2020, с указанием в качестве приложений: счета на оплату № 35 от 03.08.2020, справки о стоимости выполненных работ и затрат (формы КС-3), акта о приемке выполненных работ (формы КС-2); товарной накладной № 35 от 01.11.2019; копии счетов-фактур.

Комиссия Челябинского УФАС России отмечает, что факт частичного выполнения работ по контракту подрядчиком на заседании Комиссии не установлен, и не подтверждается материалами дела. Вместе с тем, отсутствие действий, направленных на выполнение работ, однозначно указывающих на недобросовестность подрядчика, также отсутствует. Общество неоднократно обращалось за получением разрешения на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, срок выполнения работ сторонами продлевался неоднократно по соглашению, заказчик сам указал на приостановку выполнения работ подрядчиком в зимнее время.

Действия подрядчика, выразившиеся в получении разрешения Государственного комитета по охране объектов культурного наследия Челябинской области на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, активной переписке с заказчиком, в том числе по вопросу создания условий для продолжения работ также в период отрицательных температур окружающего воздуха, в заключении соглашения, которым стороны договорились фактически изменить сроки выполнения работ, свидетельствует о выражении намерения ООО «Евразия-Сервис» исполнить контракт.

Принимая во внимание, что окончание работ приходилось на 31 октября 2019, заказчик не только не осуществил действия, направленные на расторжение контракта в одностороннем порядке в течение 2019 года, но и письмом от 30.10.2019 выразил необходимость приостановить выполнение работ подрядчиком в зимнее время. Более того, заключением соглашений № 1 от 13.03.2020, № 2 от 29.05.2020 ОГБУК «ГНПЦ по охране культурного наследия Челябинской области» выразило намерение предоставления подрядчику возможности исполнить контракт. Однако ОГБУК «ГНПЦ по охране культурного наследия Челябинской области» до окончания срока работ, о котором стороны договорились в соглашении № 2 от 29.05.2020, принимает решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

При этом, основания для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта фактически подтверждаются материалами дела (представленными документами и информацией).

Включение сведений о лице в РНП по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица. Данная мера связана с возложением негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном подрядчике, ненадлежащим образом исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям,

исключать возможность их произвольного истолкования и применения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 №15-П, определения от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О).

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Принимая во внимание указанные факты и совокупности обстоятельств, установленных на заседании Комиссии и имеющихся в материалах дела, Комиссия Челябинского УФАС России считает в данной ситуации объективным не принимать решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО «Евразия-Сервис».

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»),

РЕШИЛА:

Сведения, представленные ОГБУК «ГНПЦ по охране культурного наследия Челябинской области» об ООО «Евразия-Сервис», учредителе, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа ООО «Евразия-Сервис» (ИНН 5904184181) в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии «<...>»

Члены Комиссии «<...>»

«<...>»