РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-632/2023

по результатам рассмотрения жалобы <...>

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 08.11.2023 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Заместителя председателя Комиссии ФАС России – <...> (ведущего заседание); членов Комиссии ФАС России: <...><...> (далее – Комиссия ФАС России) при участии представителей:

– <...> – уведомлен надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился;

– БСУ «Фонд имущества Калужской области» – уведомлено надлежащим образом, представитель на рассмотрение жалобы не явился;

– АО «Сбербанк-АСТ» – уведомлено надлежащим образом, представители
на рассмотрение жалобы не явились,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> от 27.10.2023 б/н (вх. от 27.10.2023 № 167255-ЭП/23) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» при организации
и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка
из земель сельскохозяйственного назначения (извещение № 21000020910000000588, лот № 2) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006
№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба <...>
(далее – Заявитель) от 27.10.2023 б/н (вх. от 27.10.2023 № 167255-ЭП/23)
на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО

«Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор) при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения (извещение № 21000020910000000588, лот № 2) (далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Оператором при организации и проведении Аукциона были нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, Комиссия ФАС России установила следующее.

18.09.2023 на сайте государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) организатором торгов – БСУ «Фонд имущества Калужской области» (далее – Организатор торгов) было опубликовано извещение о проведении Аукциона, согласно которо м у Аукцион проводится на сайте Оператора, расположенном в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.sberbank-ast.ru (далее – сайт Оператора), дата и время начала подачи заявок на участие в Аукционе – 19.09.2023 в 23:59 (МСК), дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 19.10.2023 в 16:00 (МСК), дата рассмотрения заявок на участие в Аукционе – 20.10.2023, дата и время проведения Аукциона – 23.10.2023 в 09:00 (МСК).

Аукцион проводится в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ), постановлением администрации муниципального района «Перемышльский район» Калужской области от 20.07.2023 № 649, Регламентом торговой секции «Приватизация, аренда и продажа прав» Универсальной торговой площадки, утвержденным генеральным директором АО «Сбербанк-АСТ» <...> 23.08.2023 (далее – Регламент), Регламентом универсальной торговой платформы «Сбербанк-АСТ», утвержденным генеральным директором 21.04.2023 (далее – Регламент УТП).

Согласно Жалобе Протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 20.10.2023 (далее – Протокол) не был направлен Оператором для размещения на официальном сайте. До момента подачи Жалобы указанный Протокол на официальном сайте все еще опубликован не был.

Таким образом, по мнению Заявителя, Оператором был нарушен пункт 7 статьи 39.13 ЗК РФ.

Согласно пункту 1 статьи 39.13 ЗК РФ аукцион по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукцион
на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося
в государственной или муниципальной собственности, проводятся в электронной форме (электронный аукцион), за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Подготовка и проведение электронного аукциона осуществляются в порядке, предусмотренном статьями 39.11 и 39.12 ЗК РФ с учетом особенностей, установленных статьей 39.13 ЗК РФ.

В соответствии с пунктом 4 статьи 39.13 ЗК РФ электронный аукцион проводится на электронной площадке ее оператором из числа операторов электронных площадок, функционирующих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 9 статьи 39.12 ЗК РФ организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения
о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа
в допуске к участию в нем. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем
на следующий день после дня подписания протокола.

Согласно пункту 7 статьи 39.13 ЗК РФ протокол рассмотрения заявок
на участие в электронном аукционе подписывается не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения усиленной квалифицированной электронной подписью лица, уполномоченного действовать от имени организатора аукциона, и размещается на электронной площадке не позднее чем на следующий рабочий день после дня подписания протокола. Данный протокол после размещения на электронной площадке в автоматическом режиме направляется оператором электронной площадки для размещения на официальном сайте.

В силу пункта 8 статьи 39.13 ЗК РФ заявителям, признанным участниками

электронного аукциона, и заявителям, не допущенным к участию в электронном аукционе, оператор электронной площадки направляет в электронной форме уведомления о принятых в отношении их решениях не позднее дня, следующего после дня подписания протокола, указанного в пункте 7 статьи 39.13 ЗК РФ.

Порядок проведения аукциона в электронной форме по продаже и аренде земельных участков определен разделом 23 Регламента.

В соответствии с пунктом 23.1 Регламента проведение аукциона в электронной форме осуществляется в торговой секции в соответствии с ЗК РФ с учетом особенностей, указанных в разделе 23 Регламента.

В силу пункта 23.3 Регламента подача, изменение, отзыв заявки на участие, определение участников осуществляются в соответствии с разделами 3.2 и 3.3 Регламента.

В соответствии с пунктом 3.3.2 Регламента уполномоченный специалист организатора процедуры посредством штатного интерфейса в установленный срок
по каждому лоту отдельно формирует протокол об определении участников, прикладывает копию письменного протокола в виде файла (при наличии)
и подписывает электронной подписью. Оператор обеспечивает направление выписки
из протокола об определении участников в установленный срок на официальный сайт в отношении торгов, указанных в пункте 3.1.2 Регламента.

Согласно пункту 3.3.3 Регламента Оператор не позднее следующего рабочего дня после дня подписания протокола об определении участников направляет
в личные кабинеты претендентов уведомления о признании их участниками торгов или об отказе в признании участниками с указанием оснований отказа
(без протокола об определении участников, в том числе копии письменного протокола в виде файла).

В отдельных случаях, определенных Регламентом, протокол об определении участников размещается Оператором в открытой части торговой секции.

Согласно письменным пояснениям представителя Оператора 20.10.2023 Организатором торгов в закрытой части сайта Оператора был опубликован Протокол. На основании указанного Протокола Оператор направил уведомления лицам, подавшим заявки на участие в Аукционе, о

признании их участниками Аукциона.

При этом Организатором торгов были установлены следующие условия публикации Протокола: «Передача файла протокола в ГИС Торги для просмотра
в открытой части» – «Нет», «Размещение протокола на электронной площадке
для просмотра в открытой части» – «Не отображать в открытой части».

Таким образом, при ненаправлении Протокола на официальный сайт для размещения Оператор действовал в соответствии с требованиями, установленными Организатором торгов в извещении о проведении Аукциона на сайте Оператора.

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России установлено,
что 20.10.2023 в 09:34 (МСК) на официальном сайте была опубликована карточка Протокола, включающая информацию о дате его размещения, номере извещения, наименовании процедуры, наименовании электронной площадки, дате рассмотрения заявок, предмете торгов, аукционной комиссии. При этом сам Протокол (файл)
на официальном сайте опубликован не был.

Кроме того, в открытой части сайта Оператора Протокол также опубликован
не был.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу,
что при неразмещении Протокола (файла) в открытой части сайта Оператора, ненаправлении такого протокола для размещения на официальном сайте Оператором был нарушен пункт 7 статьи 39.13 ЗК РФ.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона
о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу <...> от 27.10.2023 б/н (вх. от 27.10.2023
№ 167255-ЭП/23) на действия (бездействие) оператора электронной площадки –
АО «Сбербанк-АСТ» при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения (извещение № 21000020910000000588,

лот № 2) обоснованной.

2. Выдать организатору торгов – БСУ «Фонд имущества Калужской области», оператору электронной площадки – А О «Сбербанк-АСТ» обязательное
для исполнения предписание.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заместитель председателя Комиссии ФАС России: (ведущий заседание) <...>

Члены комиссии ФАС России: <...> <...>