

ИП <...>

«ЮРИСТ Рубцовск»

Пролетарская ул., <...>

г.Рубцовск, 658218

Дзержинского ул., 13

г.Рубцовск, 658218

Р <...>

Светлова ул., <...>

г.Рубцовск, 658218

<...>

г.Рубцовск, 658218

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 022/05/5-457/2020

Решение изготовлено в полном объеме 03 сентября 2020 года г.Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии:

<...> - руководитель управления,

члены Комиссии:

<...> – врио начальника отдела контроля недобросовестной конкуренции и рекламы,

<...> – специалист-эксперт отдела контроля недобросовестной конкуренции и рекламы,

рассмотрев дело № 022/05/5-457/2020 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения в социальной сети «ВКонтакте» рекламы «ПЕНСИОННЫЙ ФОНД! ВОССТАНАВЛИВАЕМ НЕУЧТЁННЫЙ СТАЖ! ГАРАНТИЯ! Тел.8-961-989-81-32», в которой усматриваются признаки нарушения пунктов 2, 6, 20 части 3 статьи 5 Федерального закона 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе),

в отсутствие представителей:

лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – рекламодатель ИП <...>, Алтайский край, г.Рубцовск, Пролетарская ул., <...> (извещен надлежащим образом),

заинтересованного лица – гр. Р <...>, Алтайский край, г.Рубцовск, Светлова ул., <...> (извещен надлежащим образом),

заявителя, Алтайский край, г.Рубцовск, Алтайская ул., <...> (извещена надлежащим образом),

УСТАНОВИЛА:

дело № 022/05/5-457/2020 возбуждено по результатам рассмотрения заявления жителя города Рубцовска о распространении 21 ноября 2019 года в социальной сети «ВКонтакте» недостоверной рекламы: «ПЕНСИОННЫЙ ФОНД! ВОССТАНАВЛИВАЕМ НЕУЧТЁННЫЙ СТАЖ! ГАРАНТИЯ! Тел.8-961-989-81-32», в которой антимонопольным органом усмотрены признаки нарушения пунктов 2, 6, 20 части 3 статьи 5 Закона о рекламе.

Рассмотрение дела назначено на 07 июля 2020 года в 14 часов 00 минут.

Согласно статье 38 Закона о рекламе, ответственность за нарушение требований, установленных частью 3 статьи 5 настоящего Федерального закона, несет рекламодатель – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Рекламодателем рассматриваемой рекламы по итогам рассмотрения заявления признан гр. Р<...>, которому, согласно информации, предоставленной ПАО «ВымпелКом», выделен номер телефона 8-961-989- <...>, указанный в рекламе.

07 июля 2020 года гр. Р<...> на заседание Комиссии не явился, о дате, времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом, ходатайствовал о рассмотрении дела в его отсутствие.

В отзыве на определение о возбуждении дела, предоставленном до заседания Комиссии, гр. Р<...> указал, что он не является индивидуальным предпринимателем, предпринимательскую или иную коммерческую деятельность ни на территории г.Рубцовска, ни на территории Алтайского края, ни на территории г.Новосибирска, где фактически проживает третий год, не ведет; не является ни учредителем, ни руководителем, ни работником указанной в определении организации «ЮРИСТ Рубцовск». Рассматриваемую Комиссией антимонопольного органа рекламу в социальной сети «ВКонтакте» с изображением пожилого человека на фоне денежных купюр гр. Р<...> не заказывал, не оплачивал и не распространял; согласия на использование принадлежащего ему телефонного номера 8-961-989-8132 в какой-либо рекламе в социальной сети «ВКонтакте» не давал. Кем размещена реклама: «Пенсионный фонд! Восстанавливаем неучтенный стаж! Гарантия! Тел. 8-961-989-8132» с изображением пожилого человека на фоне денежных купюр в социальной сети «ВКонтакте» гр. Р<...> не известно. В связи с чем, гр. Разумовский А.В. указывает, что не является субъектом рассматриваемого правонарушения.

Комиссией Алтайского краевого УФАС России, исходя из информации, предоставленной ООО «ВКонтакте», установлено, что страница сайта по ссылке <https://vk.com/id351512028>, на которой размещена рассматриваемая реклама, является не страницей сообщества (группы), а персональной страницей, которая

зарегистрирована по указанному адресу 23.02.2016г. Пользователь персональной страницы по указанному адресу зарегистрирован на сайте под именем «Юрист Рубцовск», при регистрации указал следующие сведения: номер телефона +79627998430.

Комиссией Алтайского краевого УФАС России также установлено, что заявитель, обращаясь в антимонопольный орган с жалобой на недостоверную рекламу, указал, что рассматриваемую рекламу на своей странице в социальной сети «ВКонтакте» разместил ИП <...>; во всех социальных сетях, а также в газете «Экспресс Рубцовск» указанный предприниматель позиционирует себя под названием «Правозащита». В свое время заявитель обращался к <...> за юридической помощью, в результате им было подготовлено возражение, не основанное на нормах права. В последующем заявитель узнал, что ранее <...> оказывал юридическую помощь от ООО «Офис «Р <...>», ликвидировавшегося после решения суда, которым было установлено оказание юридической услуги ненадлежащего качества.

Кроме того, заявителем предоставлен экземпляр газеты «Экспресс Рубцовск» № 14 за 11.04.2020г., в котором размещен рекламный модуль следующего содержания: «ПРАВАЗАЩИТА БЕСПЛАТНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ ИСКИ, ЖАЛОБЫ, ДОГОВОРЫ 786р. т.8-962-799-8430, 8-961-989-8132 (ул.Дзержинского, 13 (одно крыльцо с «Почта Банк»)).

По информации, предоставленной ООО «Экспресс-Рубцовск», рассматриваемая рекламная информация размещалась в газете «Экспресс Рубцовск» на основании заявления рекламодателя ИП <...> от 09.04.2020г., оплата произведена через кассу редакции.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что номер телефона т.8-962-799-8430, указанный в рекламном модуле в газете, совпадает с номером телефона, который оставлен в качестве сведений при регистрации на сайте <https://vk.com> в социальной сети «ВКонтакте» персональной страницы под именем «Юрист Рубцовск», и который, согласно данным ПАО «ВымпелКом», обслуживается оператором связи по договору об оказании услуг связи Билайн от 02.08.2019г. с абонентом <...>.

Также установлен факт размещения в данном рекламном модуле номера телефона 8-961-989-8132, который указан в качестве контактных данных в рекламе «Пенсионный фонд! Восстанавливаем неучтенный стаж! Гарантия! Тел. 8-961-989-8132», размещенной в социальной сети «ВКонтакте», и выделен в пользование гр. Р <...>.

В соответствии с пунктом 32 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.08.2006 № 508 (далее – Правила), в случае если при подготовке дела к рассмотрению или во время рассмотрения антимонопольным органом будет установлено, что решение по делу может быть вынесено в отношении ненадлежащего лица, антимонопольный орган обязан по ходатайству лиц, участвующих в деле, либо по собственной инициативе принять решение о замене такого лица. В этом случае рассмотрение дела откладывается.

На основании изложенного и в соответствии с пунктами 32, 34 Правил, 07 июля 2020

года Комиссией рассмотрение дела отложено до 14 часов 00 минут 28 июля 2020 года по причине замены ненадлежащего лица гр. Р <...> на надлежащее лицо ИП <...>. В связи с чем, лицом, в действиях которого усматриваются признаки нарушения законодательства о рекламе (рекламодателем), признан ИП <...>.

28 июля 2020 года лица, участвующие в деле, на рассмотрение дела не явились, о дате, времени и месте его рассмотрения извещены надлежащим образом.

Вместе с тем, в материалы дела, на дату его рассмотрения, истребуемые от ИП <...> документы и материалы, связанные с размещением и распространением в социальной сети «ВКонтакте» рассматриваемой рекламы, не поступили. В связи с чем, Комиссией в порядке пункта 34 Правил рассмотрение дела отложено до 11 часов 00 минут 27 августа 2020 года.

27 августа 2020 года извещенные надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела лица, на его рассмотрение не явились; ИП <...> истребуемые документы и материалы не предоставлены, в связи с чем, Комиссия приходит к выводу о рассмотрении дела по имеющимся в материалах документам и сведениям, а также в отсутствии надлежащим образом извещенных лиц, что не противоречит пункту 30 Правил.

Комиссия, изучив материалы дела и исследовав доказательства по делу, дав им надлежащую оценку, пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона о рекламе под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке. Объект рекламирования – товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Размещенная и распространенная в социальной сети «ВКонтакте» информация: «ПЕНСИОННЫЙ ФОНД! ВОССТАНАВЛИВАЕМ НЕУЧТЁННЫЙ СТАЖ! ГАРАНТИЯ! Тел.8-961-989-81-32» с изображением пожилого человека на фоне денежных купюр полностью соответствует законодательному определению понятия реклама.

Использование в рекламе слов и словосочетаний «Пенсионный фонд», «Восстанавливаем неучтенный стаж» в совокупности с изображениями в рекламе дает основание предполагать, что деятельность хозяйствующего субъекта, разместившего указанную рекламу, связана, в том числе с восстановлением неучтенного при выходе на пенсию пенсионного стажа.

Согласно выписке из ЕГРИП, основным видом деятельности ИП <...> является деятельность в области права (код ОКВЭД – 69.10).

Закон о рекламе предъявляет общие требования к рекламе: «Реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются».

По имеющейся в материалах дела информации ГУ – Отделение Пенсионного Фонда РФ по Алтайскому краю, страховые пенсии устанавливаются и выплачиваются Пенсионным фондом РФ и его территориальными органами в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», другими федеральными законами и подзаконными нормативными правовыми актами.

Решения об установлении или отказе в установлении страховой пенсии, о выплате этой пенсии, об удержаниях из указанной пенсии и о взыскании излишне выплаченных сумм страховых пенсий могут быть обжалованы в вышестоящий пенсионный орган (по отношению к органу, вынесшему соответствующее решение) и (или) в суд.

Тем самым, периоды работы включаются в стаж для назначения страховой пенсии только на основании решения территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации или вступившего в законную силу решения суда и не могут быть гарантированы иными лицами.

Действующее законодательство Российской Федерации не содержит понятие «восстановление неучтенного стажа», в связи с чем, использование данной фразы в рекламе является неправомерным и не основано на законе.

В силу пунктов 2, 6, 20 части 3 статьи 5 Закона о рекламе недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения:

- о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе, и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара,
- о гарантийных обязательствах изготовителя или продавца товара,
- об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

При этом под товаром настоящий Федеральный закон понимает продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

С учетом изложенного, рассматриваемая реклама размещена и распространена с нарушением пунктов 2, 6, 20 части 3 статьи 5 Закона о рекламе, поскольку реклама содержит не соответствующие действительности сведения о причастности лица, рекламирующего услуги, к Пенсионному фонду путем прямого указания об этом в рекламе, о гарантиях восстановления неучтенного стажа и самой природы рекламируемой услуги.

Согласно статье 38 Закона о рекламе, ответственность за нарушение требований, установленных частью 3 статьи 5 настоящего Федерального закона, несет рекламодатель – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Рекламодателем рассматриваемой рекламы является ИП <...> - пользователь

персональной страницы под именем «Юрист Рубцовск» в социальной сети «ВКонтакте» по адресу: <https://vk.com/id35151202>.

В соответствии со статьей 33 Закона о рекламе антимонопольный орган вправе выдавать рекламодателям, рекламопроизводителям, рекламораспространителям обязательные для исполнения предписания о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, при добровольном устранении лицом (лицами) совершенного нарушения антимонопольный орган вправе не выдавать предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Комиссией Алтайского краевого УФАС России в рамках рассмотрения дела установлено, что в социальной сети «ВКонтакте» на персональной странице под именем «Юрист Рубцовск» рассматриваемой рекламы не содержится, что свидетельствует о нецелесообразности выдачи предписания.

Нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42, 47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу «ПЕНСИОННЫЙ ФОНД! ВОССТАНАВЛИВАЕМ НЕУЧТЁННЫЙ СТАЖ! ГАРАНТИЯ! Тел.8-961-989-81-32», размещенную 21.11.2019г. в социальной сети «ВКонтакте» по адресу: <https://vk.com/id35151202> на персональной странице под именем «Юрист Рубцовск», ненадлежащей, так как при ее размещении нарушены требования пунктов 2, 6, 20 части 3 статьи 5 Закона о рекламе.

2. Предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе ИП <...> не выдавать по причине нецелесообразности.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Алтайского краевого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.3 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

