

## РЕШЕНИЕ

10.10.2011 г.  
2011

Дело № 7835/03-

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

<...>

рассмотрев дело № 7835/03-2011, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Водный мир» (далее - ООО «Водный мир») на действия единой комиссии (заказчик – муниципальное образовательное учреждение Октябрьская средняя общеобразовательная школа, далее – МОУ Октябрьская СОШ, заказчик; уполномоченный орган – Администрация муниципального образования «Радищевский район» Ульяновской области, далее – Администрация МО «Радищевский район», уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168300012711000072 на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту насосно-фильтровальной станции в плавательном бассейне в пос. Октябрьский Радищевского района Ульяновской области для муниципального образовательного учреждения Октябрьская средняя общеобразовательная школа (начальная (максимальная) цена контракта – 5 500 780,00 руб., дата рассмотрения заявок – 21.09.2011 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

## УСТАНОВИЛА:

Вх. № 8667 от 03.10.2011 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «Водный мир» на действия единой комиссии при проведении указанного открытого аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составляет указание на следующее.

По мнению заявителя, единой комиссией необоснованно отказано в допуске к участию в указанном открытом аукционе в электронной форме ООО «Водный мир».

Как указывает заявитель, заявка ООО «Водный мир» была оформлена в соответствии с Законом и требованиями документации об открытом аукционе в электронной форме.

Кроме того, ООО «Водный мир» был направлен запрос на разъяснения документации, который был отклонен.

На основании изложенного, заявитель просит отменить процедуру аукциона, а также проверить правильность составления документации об открытом аукционе в электронной форме, в которой отсутствует требование о наличии допуска СРО.

На заседание Комиссии 07.10.2011 г. представитель заявителя не явился (доказательство надлежащего уведомления – отчет об отправке факса от 05.10.2011 г. в 14:43).

На заседание Комиссии 07.10.2011 г. члены единой комиссии не явились (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке факса от 05.10.2011 г. в 14:38), представили письменные пояснения (вх. № 8760 от 07.10.2011 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

Согласно пункту 28 Раздела 1 «Информационная карта аукциона» первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать:

- 1) согласие участника размещения заказа на выполнение работ, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме;
- 2) конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара в соответствии с ведомостью используемых товаров для выполнения работ согласно приложению 4 к документации.

В составе заявок участников размещения заказа под порядковыми номерами 4, 5, 8, 9, 12 не содержалось сведений о конкретных показателях используемого для выполнения работ товара, в связи с чем указанным участникам было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

На заседание Комиссии 07.10.2011 г. представитель заказчика не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке уведомления по электронной почте 05.10.2011 г.).

Представитель уполномоченного органа на заседание Комиссии не явился (доказательство надлежащего уведомления – отчет об отправке факса от 05.10.2011 г. в 14:34).

На заседание Комиссии победитель открытого аукциона в электронной форме ООО «СК «Клеймо мастера» пояснил, что нарушений при проведении указанного открытого аукциона в электронной форме не усматривает.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 13:10 10.10.2011 г. для документального анализа материалов по делу.

Представитель заказчика, уполномоченного органа на заседание Комиссии 10.10.2011 г. не явились (доказательства надлежащего уведомления – отметка об отправке телефонограммы по тел.: 8-84239-4-65-04 в 10:30, пр.: <...>; отчет об отправке факса от 10.10.2011 г. в 09:29).

На заседании Комиссии 10.10.2011 г. представителем ООО «СК «Клеймо мастера» иных ходатайств и пояснений представлено не было.

Рассмотрев имеющиеся материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Водный мир» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

**1.** В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать при размещении заказа на выполнении работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар согласие, предусмотренное пунктом 2 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии)

*предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.*

Согласно пункту 28 Раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать:

1) согласие участника размещения заказа на выполнение работ, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме;

2) конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара в соответствии с ведомостью используемых товаров для выполнения работ (Приложение № 4 к документации).

В Приложении № 4 «Ведомость потребленных ресурсов» к локальной смете № ЛС-02-01-01 установлены конкретные показатели используемого при выполнении работ товара.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае *непредставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов*, или предоставления недостоверных сведений.

В ходе документального анализа аукционной заявки под номером 8 (ООО «Водный мир») Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что в составе первой части заявки не представлены конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара в соответствии с ведомостью используемых товаров для выполнения работ.

Исходя из изложенного, участник размещения заказа под порядковым номером 8 не был допущен к участию в открытом аукционе в электронной форме правомерно, следовательно, в действиях единой комиссии отсутствует нарушения требований статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Таким образом, жалоба ООО «Водный мир» в указанной части является необоснованной.

**2.** Относительно довода заявителя о несоответствии документации по указанному открытому аукциону в электронной форме требованиям законодательства, Комиссия Ульяновского УФАС России поясняет следующее.

В соответствии с частью 2.1 статьи 57 Закона о размещении заказов жалоба на положение документации об открытом аукционе в электронной форме может быть подана участником размещения заказа до окончания срока подачи заявок на

участие в открытом аукционе в электронной форме. Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме дата окончания срока подачи заявок - 29.09.2011 г. Следовательно, жалоба ООО «Водный мир», представленная в Ульяновское УФАС России 03.10.2011 г., на положение документации об открытом аукционе в электронной форме не подлежит рассмотрению.

**3.** Довод заявителя о том, что ООО «Водный мир» не были даны разъяснения по запросу, направленному в адрес заказчика, не может быть признан состоятельным на основании следующего.

Согласно части 3 статьи 41.7 Закона о размещении заказов любой участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение открытого аукциона в электронной форме, запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме. При этом такой участник размещения заказа вправе направить не более чем три запроса о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме в отношении одного открытого аукциона в электронной форме. *В течение одного часа с момента поступления указанного запроса оператор электронной площадки направляет запрос заказчику, в уполномоченный орган.*

Согласно части 4 статьи 41.7. Закона о размещении заказов *в течение двух дней со дня поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) статьи 41.7 Закона запроса заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация размещают разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос, на официальном сайте при условии, что указанный запрос поступил заказчику, в уполномоченный орган не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не позднее чем за три дня до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе.*

Согласно представленным материалам (скрин-шот из личного кабинета заказчика) запрос ООО «Водный мир» о предоставлении разъяснений был получен заказчиком 20.09.2011 г. в 13:27.

Согласно данным официального сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) разъяснения были опубликованы на 21.09.2011 г. в 18:11.

Следовательно, разъяснения на запрос ООО «Водный мир» были даны заказчиком в соответствии с Законом о размещении заказов.

Таким образом, в указанной части жалоба ООО «Водный мир» является необоснованной.

Кроме того, в ходе проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5

статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссией было установлено следующее.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе, требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) Закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно извещению и аукционной документации предметом указанного открытого аукциона в электронной форме является выполнение работ по капитальному ремонту насосно-фильтровальной станции в плавательном бассейне в пос. Октябрьский Радищевского района Ульяновской области для МОУ Октябрьская СОШ.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о размещении заказов законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается на положениях Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из Закона о размещении заказов, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов.

Согласно части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ [виды работ по](#) *строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.*

Перечень указанных видов работ утвержден Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 (ред. от 23.06.2010) «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (зарегистрировано в Минюсте РФ 15.04.2010 № 16902) (далее – Перечень видов работ).

В ходе анализа документации об открытом аукционе в электронной форме было установлено, что часть подлежащих выполнению работ (в том числе, пусконаладочные работы, прокладка трубопроводов водоснабжения), входит в Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, и, следовательно, для выполнения работ необходимо наличие у участника размещения заказа выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Вместе с тем, в ходе анализа документации об открытом аукционе в электронной форме № 0168300012711000072 Комиссией Ульяновского УФАС было установлено, что заказчиком не установлено требование о наличии свидетельства СРО о допуске к указанным видам работ.

В соответствии с частью 4 Порядка взаимодействия уполномоченного органа и муниципальных заказчиков, утвержденного Постановлением Администрации МО «Радищевский район» Ульяновской области № 559 от 08.11.2010 г. «О назначении уполномоченного органа, осуществляющего функции по размещению муниципальных заказов и ведению реестра муниципальных контрактов», муниципальный заказчик направляет в уполномоченный орган заявку на организацию и проведение аукциона, которая должна содержать, в том числе, место, условия и сроки (периоды) поставки товаров, *выполнения работ, оказания услуг.*

Следовательно, в действиях заказчика имеется нарушение пункта 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Водный мир» необоснованной.

Признать в действиях заказчика нарушение пункта 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Обязать заказчика, единую комиссию устранить допущенное нарушение путем отмены протоколов рассмотрения заявок от 29.09.2011 г., проведения открытого аукциона в электронной форме от 03.10.2011 г., подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 04.10.2011 г., внесения изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме, продления срока приема заявок, на что выдать предписание.

Оператору электронной площадки необходимо обеспечить возможность исполнения указанного предписания.

Передать материалы дела № 7835/03-2011 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения

антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 104

10.10.2011 г.

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

<...>руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, на основании частей 1, 4, 5, 9 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов) и на основании своего решения от 03.10.2011 г. по делу № 7835/03-2011, возбужденного по жалобам от общества с ограниченной ответственностью «Водный мир» на действия единой комиссии (заказчик – муниципальное образовательное учреждение Октябрьская средняя общеобразовательная школа, далее – МОУ Октябрьская СОШ, заказчик; уполномоченный орган – Администрация муниципального образования «Радищевский район» Ульяновской области, далее – Администрация МО «Радищевский район», уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168300012711000072 на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту насосно-фильтровальной станции в плавательном бассейне в пос. Октябрьский Радищевского района Ульяновской области для муниципального образовательного учреждения Октябрьская средняя общеобразовательная школа (начальная (максимальная) цена контракта – 5 500 780,00 руб., дата рассмотрения заявок – 21.09.2011 г.) по признакам нарушения заказчиком пункта 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

**МОУ Октябрьская СОШ, единой комиссии** в срок до **19.10.2011 г.** устранить допущенное нарушение пункта 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов путем отмены протоколов рассмотрения заявок от 29.09.2011 г., проведения открытого аукциона в электронной форме от 03.10.2011 г., подведения итогов



открытого аукциона в электронной форме от 04.10.2011 г., внесения изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме, продления срока приема заявок в соответствии с требованиями законодательства.

В срок до **26.10.2011 г.** представить письменное доказательство исполнения настоящего предписания.

Оператору электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ» необходимо обеспечить возможность исполнения указанного предписания.

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.