

ОПРЕДЕЛЕНИЕ о назначении дела № 08-05/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению 14 января 2019 года г. Южно-Сахалинск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства УСТАНОВИЛ: Управлением Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Сахалинское УФАС России) в связи с письмом ФАС России от 16.08.2018 № АК/64856/18 «О проведении проверки на рынке авиационного топлива» проведены административные процедуры на предмет выявления наличия (отсутствия) признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в действиях ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» при установлении цен на топливо для реактивных двигателей ТС-1 (далее также авиакеросин) в составе стоимости услуги по топливообеспечению воздушных судов в аэропорту г. Южно-Сахалинска и аэропорту Менделеево (п.г.т. Южно-Курильск). ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» в силу ч. 1 ст. 4 «Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» признается субъектом естественной монополии, поскольку осуществляет деятельность по топливообеспечению воздушных судов в аэропорту Менделеево (п.г.т. Южно-Курильск) и аэропорту г. Южно-Сахалинска (Хомутово).

Следовательно, в соответствии с ч. 5 ст. 5 Закона о защите конкуренции ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» занимает доминирующее положение на рынке услуг по топливообеспечению воздушных судов в границах аэропорта г. Южно-Сахалинска и в границах аэропорта Менделеево (п.г.т. Южно-Курильск). В связи с ростом цены на авиакеросин были проанализированы сведения и документы, касающиеся оказания услуг по авиатопливообеспечению воздушных судов в аэропорту Южно-Сахалинска за период с 01.07.2017 г. по 21.08.2018 г. (на дату запроса), представленные ООО «ТЗК Аэрофьюэлз». Также был произведен анализ сведений по авиатопливообеспечению ВС в аэропорту Менделеева (пгт. Южно-Курильск) за период с 01.07.2017 г. по 31.10.2018 г. (в связи с длительным исполнением запроса период анализа продлен). В связи с тем, что ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» осуществляет деятельность по топливообеспечению ВС на островной территории (о. Сахалин, о. Кунашир), можно сделать вывод об отсутствии сопоставимого товарного рынка на территории Российской Федерации, находящегося в условиях конкуренции, на основании следующего. Сахалинская область – единственный регион в Российской Федерации, расположенный на островах. Это обуславливает сложную и дорогостоящую доставку авиатоплива на острова Сахалинской области, на которых осуществляется заправка воздушных судов авиатопливом (о. Сахалин, о. Кунашир), включающую преодоление водного пространства. Это свидетельствует о том, что цена авиатоплива, реализуемого в аэропортах, расположенных на материковой части России, не может быть сопоставима с ценой авиатоплива, реализуемого на островах Сахалинской области. Следует отметить, что на о. Кунашир (в границах аэропорта «Менделеево») заправку воздушных судов авиатопливом осуществляет единственный хозяйствующий субъект – ООО «ТЗК Аэрофьюэлз», в то время как в аэропорту Южно-Сахалинска на рынке услуг по топливообеспечению воздушных судов действуют два хозяйствующих субъекта: АО «Топливо-обеспечивающая компания» и ООО «ТЗК Аэрофьюэлз».

Следовательно, количество продавцов на рынках различается, также как и различается количество покупателей (авиакомпаний) ввиду осуществления большого количества авиарейсов по различным направлениям из аэропорта Южно-Сахалинска в отличие от аэропорта Менделеево. В связи с этим рынок услуг по топливообеспечению воздушных судов в границах аэропорта Менделеево не

сопоставим с аналогичным рынком в границах аэропорта Южно-Сахалинска. В иных аэропортах, расположенных на о. Сахалин заправку ВС авиатопливом осуществляет один хозяйствующий субъект – АО «Аэропорт Южно-Сахалинск», т.е. конкуренция отсутствует. На иных островах Сахалинской области заправка воздушных судов авиатопливом не осуществляется. В связи с изложенным, оценка цены услуги по авиатопливообеспечению воздушных судов, оказываемой ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» в границах аэропорта Южно-Сахалинска, а также в границах аэропорта Менделеево, на предмет ее соответствия (либо не соответствия) критериям ст. 6 Закона о защите конкуренции производилась затратным методом. По результатам указанной оценки признаки нарушения антимонопольного законодательства в части установления монопольно высокой цены на услугу по авиатопливообеспечению в аэропорту г. Южно-Сахалинска в анализируемый период в действиях ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» установлены не были. В аэропорту Менделеево услугу по топливообеспечению воздушных судов осуществляет группа лиц в составе ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» и ООО «Аэрофьюэлз Камчатка». Договоры на топливообеспечение ВС в аэропорту Менделеево заключаются между покупателями (авиакомпаниями) – потребителями услуг по авиатопливообеспечению и ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» - организацией, обеспечивающей авиатопливом и авиаГСМ воздушные суда потребителей услуг (эксплуатантов воздушных судов) в аэропорту Менделеево. В целях реализации договоров на топливообеспечение ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» заключен договор с ООО «Аэрофьюэлз Камчатка» об оказании услуг по приему, хранению, контролю качества, подготовке к выдаче на заправку, заправке авиатоплива и авиаГСМ в воздушные суда от 01 декабря 2011 г. № 101/2011-АП (далее Договор № 101/2011-АП). На основании договора № 101/2011-АП ООО «Аэрофьюэлз Камчатка» обязуется обеспечить услуги по заправке авиатопливом и авиаГСМ ВС Эксплуатантов по письменной заявке ООО «ТЗК Аэрофьюэлз», осуществлять прием авиатоплива на склад ГСМ «Филиала ООО «Аэрофьюэлз Камчатка» - Южно-Курильск», хранение, контроль качества, лабораторные услуги, подготовку и выдачу на заправку авиатоплива. Сведения о деятельности по авиатопливообеспечению в аэропорту Менделеево представлены за период с 01.07.2017 по 31.10.2018 гг., в связи с этим анализ деятельности ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» по авиатопливообеспечению ВС в аэропорту Южно-Курильска проводился за указанный период. Сведения о динамике цены реализации топлива для реактивных двигателей ТС-1, реализуемого в аэропорту Менделеево (п. Южно-Курильск) за период с 01.07.2017 г. по 31.10.2018 г. представлены в Таблице № 5.

Таблица № 5 Сведения о динамике цены реализации топлива для реактивных двигателей ТС-1, реализуемого в аэропорту Менделеево, и услуги заправки ВС за период с 01.07.2017г. по 21.08.2018г. Период Реализация авиатоплива, руб./тонна
Услуга заправки ВС, руб./тонна

2017 год	июль	55000	40000	август	55000	40000			
сентябрь	55000	40000	октябрь	55000	40000	ноябрь	55000	40000	
декабрь	55000	40000	2018 год	январь	57500	40000	февраль	72360	40000
март	74260	40000	апрель	74260	40000	май	74260	40000	
июнь	74260	40000	июль	74260	40000	август	74260	40000	
сентябрь	74260	40000	октябрь	74260	40000	Согласно данным, представленным в Таблице № 4, в анализируемый период цена на авиатопливо возрастала в период с января 2018 по март 2018 гг. В январе 2018 года рост цены составил 4,5%, в феврале 2018года - 25,8%, в марте 2018 года - 2,6%. Всего за анализируемый период цена на авиакеросин, заправляемый в воздушные суда, возросла на 35%. В соответствии с представленной информацией, закупка топлива в анализируемый период производилась в январе 2018 года по цене 60100 руб./т. Поскольку в договорах, заключаемых ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» с авиакомпаниями, цена			

устанавливается за комплекс услуг по авиатопливообеспечению за 1 тонну заправленного топлива: топливо + услуга заправки, то есть стоимость по договору согласовывается «в крыле», без разбивки на керосин и услугу заправки, сведения по аэропорту Южно-Курильска представлены в отношении комплекса услуг, без разбивки на услуги заправки и реализацию топлива. Сведения об основных финансовых показателях деятельности ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» по авиатопливообеспечению ВС в аэропорту Южно-Курильска (Менделеево) за период с 01.07.2017 по 30.09.2018 представлены в Таблице № 6. Таблица № 6 Сведения об основных финансовых показателях деятельности ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» по оказанию услуг авиатопливообеспечения ВС в аэропорту г. Южно-Курильска за период с 01.07.2017 по 30.09.2018 гг. Период Объем реализации авиатоплива в аэропорту г. Южно-Сахалинска Себестоимость, руб. Прибыль, руб. Рентабельность, % в натуральном выражении, тн в стоимостном выражении, руб. 2017 год Июль 8,8 836095,0 829228,75 6866,25 0,8 Август 20,6 1957000,0 1612578,51 344421,49 21,4 Сентябрь 41,99 3989905,0 3286929,34 703612,66 21,4 Итого 3 кв. 71,39 6783000 5728099,6 1054900,4 18,4 Октябрь 14,31 1359830,0 1119199,7 240630,3 21,5 Ноябрь 28,19 2678525,0 2213812,01 464712,99 21,0 Декабрь 21,55 2047630,0 1693488,22 354141,78 20,9 Итого 4 кв. 64,05 6085985,0 5026499,93 1059485,07 21,1 2018 год Январь 13,12 1279495,5 1030296,41 249199,09 24,2 Февраль 16,24 1825386,34 1539285,99 286100,35 18,6 Март 13,54 1547953,84 1281975,73 265978,11 20,8 Итого 1 кв. 42,9 4652832,68 3851558,13 801274,55 20,8 Апрель 12,74 1456548,24 1198285,42 258262,82 21,6 Май 12,34 1410959,69 1167245,66 243714,03 20,9 Июнь 8,94 1022143,12 844038,27 178104,85 21,1 Итого 2 кв. 34,02 3889651,05 3209569,35 680081,7 21,2 Июль 10,21 1166678,23 958437,51 208240,72 21,7 Август 11,35 1297845,26 1056301,48 241543,78 22,9 Сентябрь 22,46 2566897,76 2100909,52 465988,24 22,2 Итого 3 кв. 44,02 5031421,25 4115648,51 915772,74 22,3 Данные, представленные в Таблице № 6, свидетельствуют о том, что деятельность ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» по авиатопливообеспечению воздушных судов в аэропорту Менделеево (Южно-Курильск) в период с 01.07.2017 по 30.09.2018 была прибыльной. При этом в большинстве месяцев указанного периода уровень рентабельности превышал 20%. Это является нарушением требования Постановления Правительства Российской Федерации от 17.09.1992 № 724 «О государственном регулировании цен на энергоресурсы, другие виды продукции и услуги» (далее – Постановление № 724), согласно которому предельный уровень рентабельности при формировании свободных тарифов на перевозки пассажиров воздушным транспортом и связанные с ними работы и услуги установлен в размере 20 процентов к себестоимости. В Таблице № 7 представлены сведения об основных финансовых показателях деятельности ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» по авиатопливообеспечению воздушных судов в аэропорту Менделеево (Южно-Курильск) за период с 01.07.2017 по 30.09.2018 в расчете на одну тонну реализованного авиатоплива. Таблица № 7 Период Цена, руб./т Себестоимость, руб./т Прибыль, руб./т Рентабельность, % 2017 год Июль 95000 94219,8 780,2 0,8 Август 95000 78280,5 16719,5 21,4 Сентябрь 95000 78262,1 16737,9 21,4 Октябрь 95000 78189,2 16810,8 21,5 Ноябрь 95000 78517,9 16482,1 21,0 Декабрь 95000 78569,6 16430,4 20,9 2018 год Январь 97500 78510,7 18989,3 24,2 Февраль 112360 94748,6 17611,4 18,6 Март 114260 94624,7 19635,3 20,8 Апрель 114260 94000,4 20259,6 21,6 Май 114260 94524,5 19735,5 20,9 Июнь 114260 94351,3 19908,7 21,1 Июль 114260 93866,0 20394,0 21,7 Август 114260 92994,9 21265,1 22,9 Сентябрь 114260 93517,6 20742,4 22,2 В Таблице № 8 отражена динамика основных финансовых показателей деятельности ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» по авиатопливообеспечению воздушных судов в аэропорту Менделеево (Южно-Курильск) за период с 01.07.2017 по 30.09.2018 в расчете на 1

тонну авиатоплива. Таблица № 8 Период Цена, % Себестоимость, % Прибыль, % Рентабельность, % 2017 год Август к июлю - -16,9 +21,4 раза +26,75 раз Сентябрь к августу - -0,02 +0,1 - Октябрь к сентябрю - -0,1 +0,4 +0,5 Ноябрь к октябрю - +0,4 -2,0 -2,3 Декабрь к ноябрю - +0,07 -0,3 -0,5 2018 год Январь 2018 к декабрю 2017 +2,6 -0,1 +15,6 +15,8 Февраль к январю +15,2 +20,7 -7,3 -23,1 Март к февралю +1,7 -0,1 +11,5 +11,8 Апрель к марту - -0,7 +3,2 +3,8 Май к апрелю - +0,6 -2,6 -3,2 Июнь к маю - -0,2 +0,9 +0,1 Июль к июню - -0,5 +2,4 +2,8 Август к июлю - -0,9 +4,3 +5,5 Сентябрь к августу - +0,6 -2,5 -3,1 В Таблице № 7 приведено соотношение основных показателей деятельности ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» по реализации авиакеросина, а именно: изменения цены за 1 тонну авиакеросина, изменения себестоимости, прибыли и рентабельности (текущий месяц к отчетному (например, август 2017 г. к июлю 2017 г. и т.д.). Согласно данным Таблицы № 7, рост цены на авиакеросин в 2018 году имел место в январе (2,6%), феврале (15,2%) и марте (1,7%). Вместе с тем, в январе и марте себестоимость в расчете на 1 тонну авиатоплива снижалась на 0,1%. В результате роста цены в январе и марте 2018 года значительно возросла прибыль и рентабельность в расчете на 1 тонну реализованного авиатоплива. В феврале 2018 года рост цены услуги по авиатопливообеспечению ВС был обусловлен ростом закупочной цены на авиакеросин (осуществлялась поставка топлива), который привел к увеличению себестоимости услуги по авиатопливообеспечению в расчете на 1 тонну запрашиваемого топлива на 20,7%. Поскольку в течение анализируемого периода производилась однократная закупка авиатоплива, вывод о росте закупочной цены авиатоплива следует из представленных сведений о структуре расходов, связанных с оказанием услуг по авиатопливообеспечению в аэропорту Южно-Курильска (в расчете на 1 тонну запрашиваемого топлива). Согласно представленным сведениям, в феврале 2018 года имело место увеличение закупочной цены в расчете на 1 тонну авиатоплива (с доставкой) на 44%. Согласно представленным данным о структуре затрат в расчете на 1 тонну за период с 01.07.2017 по 30.09.2018, в состав себестоимости услуги по авиатопливообеспечению, оказываемой в аэропорту Южно-Курильска, включены следующие статьи затрат: - себестоимость авиатоплива с доставкой; - расходы по приему, хранению контролю качества по договору с ООО «Аэрофьюэлз Камчатка»; - проценты по кредитам; - заработная плата; - налоги; - хозяйственные расходы; - амортизация; - командировочные расходы; - прочие расходы. Проведенный анализ статей затрат показал, что наибольшую долю в структуре расходов, связанных с реализацией авиакеросина, занимает его покупная стоимость с доставкой (от 46,4% до 56%). Расходы, связанные с приемом, хранением и контролем качества топлива по договору с ООО «ТЗК Аэрофьюэлз Камчатка» также значительны и составляют от 42,2% до 51,1% в структуре затрат услуги по авиатопливообеспечению ВС. Таким образом, в анализируемый период ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» фактический уровень рентабельности превышал нормативно установленный уровень рентабельности, за исключением июля 2017 года и февраля 2018 года, когда уровень рентабельности от оказания услуг по авиатопливообеспечению ВС не превышал 20%. Кроме того, в январе и марте 2018 года имело место повышение цены на услугу по авиатопливообеспечению ВС при снижении расходов, необходимых для оказания данной услуги. То есть изменение цены товара не соответствует изменению расходов. В связи с превышением нормативно установленного уровня рентабельности, а также повышения цены на услугу по авиатопливообеспечению ВС в январе и марте 2018 года, не соответствующего изменению расходов, в действиях ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» усматриваются признаки нарушения, предусмотренные п. 1 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции в части установления монопольно высокой цены на услугу по

авиатопливообеспечению ВС в аэропорту Южно-Курильска. На основании изложенного издан приказ Сахалинского УФАС России от 10.01.2019 № 4 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «ТЗК Аэрофьюэлз» (сокращенное наименование – ООО «ТЗК Аэрофьюэлз», ОГРН 1027739203293, ИНН/КПП 7734201810/771401001, юридический адрес: 125252, г. Москва, бульвар Ходынский, д. 5, корп. 1, эт. 2, пом. VII, зарегистрирован в качестве юридического лица 15.07.1999 Государственным учреждением Московской регистрационной палатой) пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции, ОПРЕДЕЛИЛ: 1) Назначить дело № 08-05/2019 к рассмотрению на 12 февраля 2019 года в 15 часов 00 минут по адресу: г. Южно-Сахалинск, пр. Победы, д. 24, 1 этаж, зал заседаний; 2) Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика общество с ограниченной ответственностью «ТЗК Аэрофьюэлз» (сокращенное наименование – ООО «ТЗК Аэрофьюэлз», ОГРН 1027739203293, ИНН/КПП 7734201810/771401001, юридический адрес: 125252, г. Москва, бульвар Ходынский, д. 5, корп. 1, эт. 2, пом. VII, зарегистрирован в качестве юридического лица 15.07.1999 Государственным учреждением Московской регистрационной палатой). Явка представителей участников дела на рассмотрение дела обязательна (при невозможности присутствия на заседании Комиссии Сахалинского УФАС России стороны по делу заблаговременно направляют ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя). При себе необходимо иметь документы, удостоверяющие личность, доверенность, на право представления интересов организации в антимонопольном органе, заверенную надлежащим образом. Председатель Комиссии