

ООО «Легион-ГРК»

677000, г.Якутск, ул. Орджоникидзе 46/2,
оф.503

О рассмотрении жалобы

Министерство жилищно-коммунального
хозяйства и энергетики РС(Я)

677000, г.Якутск, ул.Кирова, д.13

УВЕДОМЛЕНИЕ

**о поступлении жалобы №02-08/18.1-17 и о приостановлении заключения контракта
до рассмотрения жалобы по существу**

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящим уведомляет вас о том, что 09 января 2017 г. поступила жалоба (вх.№0055э) ООО «Легион-ГРК» на действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха

(Якутия) при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (Извещение №РТС114А160001 от 24.11.2016г. на электронной площадке www.rts-tender.ru).

30.12.2016 года Протоколом №7/2016 заседания Комиссии по предварительному отбору была отклонена заявка на участие в предварительном отборе №7 от ООО «Легион-ГРК» по следующим основаниям несоответствия участника требованиям документации:

«п.1.4.12 и п.3.3.2. не соответствует требованиям:

- не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, а именно выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов,

- наличие у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора, т.е. представляются контракты, заключенные не ранее 13.12.13».

Заявитель считает действия Комиссии по отклонению заявки ООО «Легион-ГРК» незаконными и необоснованными ввиду следующего:

1. Согласно пункту «п» части 23 раздела 2 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (Далее – Положение), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 1 июля 2016 г. N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" (Далее – Постановление №615) при проведении предварительного отбора устанавливаются требования к [участникам предварительного отбора](#): **наличие у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ устанавливается органом по ведению реестра в документации о проведении предварительного отбора в размере не более 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предметам электронного аукциона, предусмотренным [подпунктами "а" - "д" пункта 8](#) Положения. В случае проведения предварительного отбора по предметам, указанным в [подпунктах "е" и "ж" пункта 8](#) Положения, минимальный размер стоимости ранее оказанных услуг**

или выполненных работ не устанавливается.

Согласно пункту «б» части 38 раздела 2 Положения Заявка на участие в предварительном отборе должна содержать:

документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным [пунктом 23](#) Положения: **копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приема выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка [заказчиком](#) работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. При этом в случае проведения предварительного отбора по предмету электронного аукциона, предусмотренному [подпунктами "а" - "д" пункта 8](#) Положения, минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту устанавливается заказчиком в документации о проведении предварительного отбора в соответствии с [подпунктом "п" пункта 23](#) Положения.**

Указанные положения законодательства предусмотрены также Документацией о проведении Предварительного отбора.

Согласно части 1.4.12. Документации, наличие у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ установлен в пункте 3.3.2. части II настоящей документации о проведении предварительного отбора.

Согласно части 3.3.2. Документации, копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приема выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту определяется по формуле: $X=Y*Z$.

13.12.2016 г. ООО «Легион-ГРК» подало заявку на участие в Предварительном отборе, в котором наряду со всеми документами необходимыми для участия, согласно пунктам 1.4.12. и 3.3.2. Документации, также были направлены копии следующих контрактов:

№	Наименование	Дата подписания	Дата ввода в эксплуатацию	Цена контракта, рублей
1.	Муниципальный контракт №0116300041413000050-	02.09.2013 г	22.06.2015 г	43 321 319

	0264710-01			
2.	<p>Контракт №1/15-ЭА 0116300000715000004 на приобретение у застройщиков 16 жилых помещений в домах малоэтажной застройки для предоставления гражданам, переселяемым из аварийного жилищного фонда с.Бердигестях Горного улуса Республики Саха (Якутия)</p>	16.02.2015 г.	02.11.2015 г	41 438 281,20
3.	<p>Муниципальный контракт №0816300013213000004- 0521751-01 на приобретение у застройщиков жилых помещений в домах малоэтажной застройки (в том числе в малоэтажных домах, строительство которых не завершено, включая малоэтажные дома, строящиеся (создаваемые)) с привлечением денежных средств граждан и (или) юридических лиц) в собственность МР «Нюрбинский район» для предоставления в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации гражданам, переселяемым из аварийного жилищного фонда</p>	13.09.2013 г	15.12.2014 г	128 969 927
4.	<p>Муниципальный контракт №0116300010813000025-</p>	16.08.2013 г	28.09.2016 г	42 012 967

0139778-01 купли-продажи жилых помещений			
--	--	--	--

Предметом всех указанных контрактов является строительство жилых зданий, согласно общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) код 41.20.30 Работы по возведению жилых зданий. Эта группировка включает:

- работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий;

- ремонт домов, квартир по заказам населения;

- переборка бревенчатых и брусчатых срубов;

- ремонт подвальных помещений, погребов;

- ремонт садовых (дачных) домиков;

- ремонт хозяйственных построек (сараяв, навесов, летних кухонь и др.);

- строительство индивидуальных домов;

- строительство хозяйственных построек;

- изготовление и сборка бревенчатых и брусчатых срубов;

- сборка щитовых домов заводского изготовления;

- строительство садовых домиков;

- пристройка к домам дополнительных помещений (веранд, туалетов и др.);

- строительство индивидуальных бань и душевых

Согласно разделу V «Сведения о существенных условиях договора об оказании услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, которые будут в дальнейшем установлены в документации об электронном аукционе» Документации установлено, что **предметом договора является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.**

Указанный вид работ также имеет код 41.20.30 согласно ОКПД2, что подтверждает **аналогичность предмета контракта.**

Таким образом, ООО «Легион-ГРК» считает доводы Комиссии при отклонении заявки Заявителя по основаниям непредоставления контрактов аналогичных предмету контракта необоснованными.

2. Из буквального толкования части 38 раздела 2 Положения и пункта 3.3.2. документации следует, что документами, подтверждающими наличие опыта выполненных работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки, являются единовременное наличие двух видов документов:

1. копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость;
2. **копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка [заказчиком](#) работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки.**

По мнению заявителя, законом и документацией не предусмотрено требование о наличии контрактов, заключенных за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. Требование о периоде времени «за 3 года, предшествующие дате подачи заявки являются» относится к актам приемки выполненных работ по таким контрактам или иным документам, подтверждающих приемку работ.

Указанная позиция подтверждается Постановлением Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям", в котором также есть требования наличия опыта выполнения работ, где указано следующее:

Наименование товаров, работ, услуг	Дополнительные требования к участникам закупки	Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям
Выполнение работ	наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства)	копия исполненного контракта (договора); копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость

<p>строительных, включенных в коды 41.2, 42, 43 (кроме кода 43.13) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей</p>	<p>одного контракта (договора) на выполнение соответствующих* работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка</p>	<p>исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;</p> <p>копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градоостроительным законодательством Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке</p>
--	--	--

Так как представленные контракты были исполнены в период с 14.12.2014-28.09.2016 года, заявка заявителя соответствует всем требованиям Положения и Документации.

Таким образом, по мнению ООО «Легион-ГРК», доводы Заказчика о том, что контракт должен быть заключен позднее 13.12.2013 года, являются незаконными и необоснованными.

На основании вышеизложенного, Заявитель считает, что Комиссия нарушила части 23, 38, 39 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 1 июля 2016 г. N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах".

Министерству до рассмотрения жалобы по существу, а именно до **18.01.2017г.** направить в адрес УФАС по РС(Я) *мотивированное возражение по каждому доводу заявителя, а также следующие надлежащим образом заверенные и подшитые документы:*

- *извещение о проведении предварительного отбора;*
- *закупочную документацию;*
- *протоколы работы комиссии;*
- *заявки, поступившие на участие в предварительном отборе.*

В соответствии с ч.12 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Согласно ч.18, ч.19 статьи 18.1 Закона со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе.

Согласно части 13 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрение жалобы ООО «Легион-ГРК» по существу состоится **18 января 2017г. в 14 часов 10 мин.** По адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Октябрьская 22, каб.213.

Явка представителей на участие в рассмотрении жалобы обязательна. Представителям лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, явиться с документом, удостоверяющим личность, а также с доверенностью на право представлять участников рассмотрения жалобы. В случае невозможности явки участников на рассмотрение жалобы направить все необходимые документы до начала

рассмотрения жалобы.

Информация по рассмотрению указанной жалобы размещена на сайте
Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия)
<http://sakha.fas.gov.ru>.

Заместитель руководителя

О.А. Ярыгина

Прокопьева Е.М. 50-05-67 (доб.110)