

ГБУ «Автомобильные дороги»

ул. 1-я Магистральная, д. 23,

г. Москва, 123007

ООО «РСКБ»

ул. 2-я Энтузиастов, д. 5, эт/ ком. 4, № 406,

г. Москва, 111024

ФАС России

Садовая-Кудринская ул., д. 11,

Д-242, ГСП-3, г. Москва, 125993

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по делу № 077/10/5-1014/2023 о проверке сведений необходимости  
включения**

**в реестр недобросовестных поставщиков**

**25.01.2023 г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг  
Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее  
– Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

**рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО  
«РСКБ» (далее — Победитель, Общество) от заключения договора с ГБУ  
«Автомобильные дороги» (далее — Заказчик), поданное в соответствии  
со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках  
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее —  
Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской**

**Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение), посредством видеоконференцсвязи,**

## **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступило Обращение ГБУ «Автомобильные дороги» о проведении проверки факта уклонения **ООО «РСКБ»** от заключения договора по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по комплексному эксплуатационно-техническому обслуживанию систем автоматического импульсно-газового, водяного пожаротушения (АГВП) и пожарной сигнализации среди субъектов малого и среднего предпринимательства (реестровый № 32211963583) (далее — Аукцион).

Согласно ч. 1 ст. 2 **Закона о закупках** при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, **Законом о закупках**, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 **Закона о закупках** правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

**В ч. 2 ст. ст. 2 Закона о закупках установлено, что** положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 **Закона о закупках**, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 29.12.2022 победителем Аукциона признан ООО «РСКБ».

На основании п. 8.1 Аукционной документации в течение трех рабочих

дней с даты размещения в ЕИС протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки в электронной форме, или протокола, составленного в ходе проведения конкурентной закупки в электронной форме в случае признания закупки несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной закупке, Заказчик размещает на электронной торговой площадке без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о конкурентной закупке или извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), предложения участника конкурентной закупки о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки. При заключении договора его цена не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении конкурентной процедуры в электронном виде.

На основании п. 8.2 Аукционной документации в течение 5 дней с даты размещения Заказчиком на электронной торговой площадке проекта договора победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной торговой площадке подписанный договор и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель электронной процедуры составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

09.01.2023 Заказчиком размещен проект договора.

На основании п.8.6. Аукционной документации в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной торговой площадке победителем электронной процедуры подписанного им договора и документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, Заказчик подписывает усиленной электронной подписью договор на электронной торговой площадке.

**Победителем в регламентированный аукционной документации  
Победитель не предоставил подписанный проект договора.**

На основании п.8.9. Аукционной документации Победитель аукциона (за исключением случая, предусмотренного пунктом 8.10 документации) признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, установленные документацией, он не направил заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не представил заказчику обеспечение исполнения договора.

**17.01.2023 Заказчиком в единой информационной системе размещен протокол о признании Победителя уклонившимся от заключения контракта по итогам Аукциона на основании отсутствия подписанного проекта договора.**

На заседании Комиссии Управления представитель Победителя пояснил, что Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, таким образом не ранее 08.01.2023г. и не позднее 18.01.2023г., о чём также ООО «РСКБ» получила официальное уведомление 15.01.2023г. от электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети интернет «РОСЭЛТОРГ». Однако, Заказчик считал регламентированную дату подписания договора в срок до 16.01.2023 включительно.

Вместе с тем, представитель Победителя пояснил, что Обществом подготовлен документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора в виде независимой гарантии № ЭГ-889617/23 от 17.01.2023, выданной АО АКБ «Трансстройбанк» (представлена в материалах дела).

Кроме того, участник закупки выполнил действия, предусмотренные закупочной документацией для заключения договора, а именно: заблаговременно подготовил обеспечение исполнения договора.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения договора.

Таким образом, в рассматриваемом случае включение сведений в отношении ООО «РСКБ» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

**В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.**

**Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «РСКБ» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, не подтверждены.**

**Учитывая изложенное и руководствуясь ст. 5 Закона о закупках, Комиссия Управления**

**ЗАКЛЮЧИЛА:**

**Не рекомендовать включение сведений об ООО «РСКБ» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.**