

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Крымского УФАС России, Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

*** – заместитель руководителя Крымского УФАС России;

члены Комиссии:

*** – заместитель начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС России;

*** – главный специалист-эксперт отдела обеспечения технической деятельности и юридической работы Крымского УФАС России,

рассмотрев коллективную жалобу индивидуальных предпринимателей **, ***, ***, ***, ***, ***. (далее по тексту – Заявители) (вх. №290/10 от 01.03.2022) на действия организатора конкурса - администрации Уютненского сельского поселения Сакского района Республики Крым (далее по тексту – Организатор конкурса), комиссии Организатора конкурса (извещение на сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://uyutnenskoe.rk.gov.ru> раздел «Информация для населения»),

при очном присутствии сторон,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

01.03.2022 в Крымское УФАС России поступила коллективная жалоба индивидуальных предпринимателей **, ***, ***, ***, ***, ***. (далее по тексту – Заявители) (вх. №290/10 от 01.03.2022) на действия организатора конкурса-администрации Уютненского сельского поселения Сакского района Республики Крым (далее по тексту – Комиссия Организатора конкурса), комиссии Организатора конкурса (извещение на сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://uyutnenskoe.rk.gov.ru> раздел «Информация для населения») (далее –Конкурс).

До рассмотрения жалобы поступило ходатайство об отзыве жалобы от ИП ***. (вх.

1927 от 09.03.2022). Решением комиссии Крымского УФАС России данное ходатайство удовлетворено, доводы ИП ***. оставлены без рассмотрения.

Согласно доводам Заявителей:

1. Извещение содержит неверную информацию о расположении участков, что вводит в заблуждение участников конкурса.
2. Конкурсная документация в нарушение пункта 6.5 Положения о порядке проведения конкурса на право заключения договора о благоустройстве муниципального пляжа на территории Уютненского сельского поселения Сакского района Республики Крым, утвержденного решением 37 сессии Уютненского сельского совета Сакского района Республики Крым 1 созыва от 28.02.2017 № 218 (далее - Положение) не содержит критериев оценки.
3. В конкурсной документации не содержится срок, на который планируется заключить договор.
4. На сайте Администрации Уютненского сельского поселения Сакского района Республики Крым не опубликован проект договора на благоустройство пляжа.
5. Организатор конкурса не включил в состав комиссии представителей Роспотребнадзора и МЧС (ГИМС).
6. Комиссией Организатора конкурса произведена неправомерная оценка заявок Заявителей по критерию «Полнота предоставленных объектов для функционирования пляжа, включая элементы обслуживания и благоустройства».
7. Организатором конкурса нарушен порядок приема заявок ООО «КПД» и ООО «Технология», так как после сдачи заявок ИП *** и ИП *** в 16:30 мин до окончания времени подачи заявок никто не подавал на конкурс документы.
8. Комиссия Организатора конкурса неправомерно отдала предпочтения конкурсантам с нулевыми балансами, которые являются вновь созданными организациями.
9. Комиссия Организатора торгов необоснованно начислила баллы ООО «КПД», так как указанное общество подало недостоверные данные относительно наличия в собственности земельных участков.
11. Организатором торгов надлежаще не размещён протокол конкурсной комиссии.

Администрация Уютненского сельского поселения Сакского района Республики Крым не согласилась с доводами Заявителей, предоставив возражения на жалобу Заявителей.

Комиссия, исследовав обстоятельства дела, а также письменные пояснения сторон, установила следующее.

1. Согласно пункту 6.1 Положения конкурсная документация должна содержать сведения об участке побережья, вынесенном на Конкурс (месторасположение земельного участка, его индивидуальный номер, кадастровый номер (при наличии) или координаты характерных точек границ, протяженность береговой линии и площадь участка, характер грунта).

Пунктом 6.2 Положения определено, что конкурсная документация должна содержать графическое изображение границ участка побережья, вынесенного на Конкурс.

Из доказательств, представленных Организатором конкурса, графические границы участков побережья, изображенные в извещении, не соответствует их реальному местоположению (координатам характерных точек границ, площади и протяженности). В данной части довод Заявителей находит своё подтверждение, в действиях Организатора конкурса установлено нарушение пункта 6.2 Положения.

2. Согласно пункту 5 Положения для каждого из определенных для вынесения на Конкурс участков побережья Комиссией разрабатывается конкурсная документация. Решение об утверждении конкурсной документации оформляется протоколом Комиссии.

В соответствии с пунктом 6 Положения конкурсная документация включает в себя:

6.1. Сведения об участке побережья, вынесенном на Конкурс (месторасположение земельного участка, его индивидуальный номер, кадастровый номер (при наличии) или координаты характерных точек границ, протяженность береговой линии и площадь участка, характер грунта).

6.2. Графическое изображение границ участка побережья, вынесенного на Конкурс.

6.3. Обязательные условия Конкурса, которые учитываются при

формировании проекта Договора и включают в себя:

6.3.1. Обеспечение свободного доступа граждан на пляж.

6.3.2. Перечень обязательных для размещения на пляже объектов, предназначенных для обеспечения безопасности людей на воде, а также объектов санитарно-гигиенического, рекреационного и иного назначения, количество каждого вида объектов и сроки установки.

Для определения количества обязательных для размещения на пляже объектов следует проводить расчеты исходя из следующих показателей:

1 наблюдательная вышка спасательного поста на 100 - 150 метров береговой полосы пляжа;

1 туалет на 75 посетителей пляжа;

1 кабина для переодевания на 50 посетителей пляжа;

тентовые навесы, пляжные зонты для использования до 40% посетителей пляжа;

1 урна на 1600 кв. м площади пляжа;

1 контейнер емкостью 0,75 куб. м на 3500 - 4000 кв. м площади пляжа.

У входа на пляж устанавливается информационное табло, на котором размещена следующая информация:

1) наименование пляжа, полное наименование хозяйствующего субъекта (с указанием местонахождения (адреса) организации, контактных телефонов для обращений граждан);

2) сведения о режиме работы пляжа;

3) сведения о функциональном назначении пляжа;

4) информация о категории пляжа (в случае проведения классификации);

5) схема пляжа;

6) правила поведения на воде, материалы по предупреждению несчастных случаев с людьми на водных объектах;

7) данные о температуре воды, воздуха, волнении водной поверхности;

8) информация о предоставляемых на пляже услугах пляжного сервиса и их стоимости;

9) иная полезная для посетителей пляжа информация.

6.3.3. Выполнение требований по обеспечению безопасности людей на воде, установленных постановлением Совета министров Республики Крым от 25 ноября 2014 года №480 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах Республики Крым».

6.3.4. Обеспечение производственного контроля, в том числе лабораторных исследований, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий на пляже в течение купального сезона.

6.3.5. Проведение уборки территории пляжа:

не менее чем два раза в день - в период с мая по октябрь;

не менее чем раз в неделю - в период с октября по май.

6.3.6. Обеспечение инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условий для беспрепятственного доступа на пляж и к предоставляемым на нем услугам в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о социальной защите инвалидов.

6.3.7. Иные обязательные условия Конкурса, установленные Комиссией.

6.4. Проект Договора.

6.5. Критерии оценки заявок с указанием значений в баллах каждого критерия.

6.6. Каталог пляжного оборудования (носит рекомендательный характер).

6.7. Извещение о проведении Конкурса, в котором указываются:

6.7.1. Структурное подразделение администрации муниципального образования, а также должностные лица, ответственные за организацию проведения Конкурса, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона;

6.7.2. Предъявляемые к участникам Конкурса требования и перечень

документов, которые должны быть представлены участниками Конкурса в соответствии с разделами III, IV настоящего положения;

6.7.3. Сроки, место и порядок подачи и отзыва заявок;

6.7.4. Дата, время, место и порядок проведения Конкурса.

Пунктом 7 Положения установлено, что конкурсная документация размещается на официальном сайте Организатора в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и (или) на официальном сайте Организатора в государственной информационной системе Республики Крым на Портале Правительства Республики Крым не менее чем за двадцать один день до даты вскрытия конвертов с заявками.

Комиссией установлено, что согласно пункту 6.5 Положения конкурсная документация должна содержать критерии оценки заявок с указанием значений в баллах каждого критерия, однако конкурсная документация не утверждена и не опубликована. Извещение и сведения, размещенные с извещением, также не содержат критерии оценки заявок для данного Конкурса, что образует нарушение пунктов 6, 7 Положения.

Данный довод Заявителей Комиссией Крымского УФАС России признан обоснованным.

3. В соответствии с пунктом 6.3 Положения конкурсная документация должна содержать обязательные условия Конкурса, которые учитываются при формировании проекта Договора.

В форме типового договора о благоустройстве муниципального пляжа на территории Уютненского сельского поселения Сакского района Республики Крым, утверждённого решением 37 сессии Уютненского сельского совета 1 созыва от 28.02.2017 № 218 установлено, что сведения о сроке действия договора (пункт 1.2 Типового договора) являются существенными (определены как обязательные).

Согласно статье 432 Гражданского кодекса Российской Федерации, существенными являются условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида. Срок для договора благоустройства пляжей является существенным, отсутствие данного срока в документации о торгах является нарушением пункта 6 Положения.

4. В ходе осмотра официального сайта Уютненского сельского поселения Сакского Района Республики Крым по адресу: <https://uyutnenskoe.rk.gov.ru>, Комиссией было установлено, что во вкладке «Информация для населения» не размещен проект договора благоустройства пляжей для данного Конкурса, документация о торгах также указанного проекта договора не содержит, что является нарушением пунктов 6, 7 Положения.

Данный довод Заявителей Комиссией Крымского УФАС России признан обоснованным.

5. На основании Распоряжения Администрации Уютненского сельского поселения Сакского Района Республики Крым от 24.01.2022 №6 утвержден состав комиссии. Заявителями не представлено сведений, что включение представителей Роспотребнадзора и МЧС (ГИМС) в состав конкурсной комиссии Организатора торгов является обязательным. Нормативные правовые акты, регулирующие порядок проведения конкурса по благоустройству пляжей на территории Уютненского сельского поселения Сакского района Республики Крым, таких требований не содержат.

6. Исходя из системного толкования норм Положения о порядке проведения конкурса и Положения о комиссии следует, что конкурсной комиссией оцениваются заявки на участие в конкурсе по критериям, установленным конкурсной документацией. В связи с тем, что конкурсная документация не утверждена и не опубликована, рассмотрение вопроса о соответствии действий комиссии Организатора торгов по оценке заявок не представляется возможным.

7. В соответствии с пунктом 17 Положения, заявки регистрируются в журнале приёма заявок, где указываются:

- дата приёма заявок;
- индивидуальный номер участка побережья;
- хозяйствующий субъект, подавший заявку;
- адрес и телефон заявителя;
- информация об отзыве заявки.

Во время регистрации на заявлении об участии в Конкурсе должностным лицом, ответственным за организацию проведения

Конкурса, делается запись о времени и дате принятия заявки, а также номер регистрации заявки в журнале приёма заявок.

Организатором конкурса на рассмотрение представлены выписки из журнала регистрации входящей корреспонденции с указанием дат поступления заявок и иных документов, не относящихся к Конкурсу. Согласно представленным сведениям журнал приема заявок отдельно не ведется, при приеме заявок сведения, предусмотренные пунктом 17 Положения, не указываются, что является нарушением порядка проведения Конкурса.

В связи с тем, что Организатором конкурса порядок приема заявок не осуществляется в соответствии с требованиями Положения, установить время приема заявок ООО «КПД» и ООО «Технология» не представляется возможным.

8. Заявителями не представлено сведений отношении заявок ООО «КПД» и ООО «Технология», доказывающих их несоответствие требованиям пункта 10 Положения.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса к заявлению об участии в Конкурсе прилагаются заверенные хозяйствующим субъектом копии свидетельства о регистрации, свидетельства о постановке на налоговый учет, которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения извещения о проведении Конкурса.

При рассмотрении жалобы Заявителей установлено, что довод о невозможности предоставить вновь созданными организациями копии свидетельств о регистрации, свидетельств о постановке на налоговый учет, которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения извещения о проведении Конкурса, указан в жалобе в связи с некорректным пониманием данного требования. В данном случае Организатор конкурса определил срок получения выписки документов, а не к сроку осуществления деятельности хозяйствующими субъектами.

9. Согласно представленным документам ООО «КПД» представило договор безвозмездного пользования от 15.02.2022, заключенный между ООО «КПД» и физическим лицом. Предметом договора является предоставление земельного участка. Исходя из Приложения №4, утвержденного решением 37 сессии Уютненского сельского совета Сакского района Республики Крым 1 созыва от 28.02.2017 № 218, в качестве критерия оценки может рассматриваться

информация о расположении на территории, прилегающей к пляжу, средства размещения, принадлежащего хозяйствующему субъекту или находящегося у него в аренде, безвозмездном пользовании, доверительном управлении или на основании иного договора, предусматривающего переход прав владения и (или) пользования в отношении имущества. Таким образом, договор безвозмездного пользования, аренды или иного договора, предметом которого является исключительно земельный участок, не является подтверждением расположения на нем средств размещения.

Вместе с тем, исходя из системного толкования норм Положения следует, что конкурсной комиссией оцениваются заявки на участие в конкурсе по критериям, установленным конкурсной документацией. В связи с тем, что конкурсная документация не утверждена и не опубликована, рассмотрение вопроса о соответствии действий комиссии Организатора торгов по оценке заявок не представляется возможным.

10. В соответствии с пунктом 27 Положения, итоги проведения Конкурса оформляются протоколом, который ведется секретарем Комиссии, подписывается всеми присутствующими членами Комиссии, утверждается председателем Комиссии непосредственно после проведения Конкурса и не позднее рабочего дня, следующего за датой утверждения этого протокола, размещается на официальном сайте Организатора в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и (или) на официальном сайте Организатора в государственной информационной системе Республики Крым на Портале Правительства Республики Крым, в муниципальных печатных средствах массовой информации.

В ходе изучения представленных и размещенных сведений Комиссия Крымского УФАС России установила, что опубликованный протокол от 22.02.2022 №03 не содержит подписей членов комиссии Организатора конкурса, что нарушает требования пункта 27 Положения. Сведений о дате фактического размещения данного протокола Заявителями не представлено, в рамках рассмотрения жалобы установить дату публикации не представилось возможным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителей на действия организатора торгов – администрации Уютненского сельского поселения Сакского района Республики Крым при проведении конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования (извещение на сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://uyutnenskoe.rk.gov.ru> раздел «Информация для населения») обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора конкурса нарушения пунктов 5, 6, 7, Положения.
3. Выдать Организатору конкурса предписание об устранении выявленных нарушений.
4. Снять ограничения, наложенные уведомлением (исх. № 07/372 от 03.03.2022).