

Организатор торгов:

Кубанское бассейновое водное
управление Федерального агентства
водных ресурсов

Красная ул., д. 180а, г. Краснодар,

Краснодарский край, 350020

Заявитель:

Кооператив «Лукоморье»

Пер. Кордонный, 1в,

г. Анапа, 353440

РЕШЕНИЕ № 354-Т/2015

по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

23 декабря 2015

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов

(далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (КБВУ ФАВР) (ул.Красная, д.180 а, г.Краснодар, 350020) (далее – Организатор торгов) – А. В.М. (доверенность от 08.05.2015 № 01-08/2518), в присутствии представителей Заявителя – Кооператив «Лукоморье» – председателя П. В.Н. (выписка из ЕГРЮЛ в материалах дела), С. Н.А. (доверенность от 22.12.2015 б/н) (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого аукциона №32 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г.Анапа) (извещение №140214/2644174/06 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Кооператива «Лукоморье» на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении открытого аукциона №32 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г.Анапа) (извещение №140214/2644174/06 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на **23.12.2015 г. в 15.00** по адресу: г.Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель указывает на то, что Кооператив «Лукоморье» 19 сентября 2008 года заключил договор № В0.00.00.00.000-М-ДИБВ-Т-2008-00229/00, который действовал до 31.12.2013 года и в декабре 2013 года сдал документы на перезаключение договора аренды, но указанную акваторию включили в перечень участков водопользования, выставляемых на аукцион.

Кооператив «Лукоморье» обратился с возражением в Кубанское БВУ, но они отказались от отмены аукциона, поэтому кооператив «Лукоморье» обратился в Краснодарское УФАС России.

Процедура проведения аукциона, по мнению Заявителя, проведена формально. На видеозаписи можно видеть, что участники торгов переходят из одного аукциона в другой. 22 октября 2015 года на аукционе при начальной цене в 20 рублей и шаге 1 рубль, аукцион был приостановлен на сумме 5015 рублей, а 03 декабря 2015 года аукцион завершился на сумме 5021 рубль, хотя кооператив «Лукоморье» готов продолжить повысить цену. Но ему не дали возможность продолжить аукцион. Договор аренды на данный участок акватории является необходимостью для осуществления хозяйственной деятельности кооператива «Лукоморье».

Заявитель утверждает, что согласно Приказу Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 года № 67 и Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» п.4 ч.1 ст. 17.1 заключение договоров на право может быть заключено только по результатам проведения конкурсов или аукционов, за исключением: п.4. Некоммерческим организациям социально ориентированным на решение социальных проблем и т.д.

На основании изложенного, кооператив «Лукоморье» просит аукцион № 32-2, состоявшийся 3 декабря 2015 года (Первоначально назначен на 18.03.2014 года), признать недействительным и не соответствующим законодательству РФ, так как при проведении аукциона были нарушены Приказ Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 года № 67 и Федеральный закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции» п.4 ч.1 ст. 17.1.

Представитель Организатора торгов предоставил запрашиваемые документы, а также пояснения на доводы жалобы и считает доводы, изложенные в них, необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 354-Т/2015 установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Статья 11 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 N 74-ФЗ (далее - Водный кодекс Российской Федерации) регулирует предоставление водных объектов в пользование на основании договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование.

1. На основании договоров водопользования, если иное не предусмотрено [частями 2 и 3](#) настоящей статьи, водные объекты, находящиеся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, предоставляются в пользование для:

1) забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов;

- 2) использования акватории водных объектов, в том числе для рекреационных целей;
- 3) использования водных объектов без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии.

Статьей 15 Водного кодекса Российской Федерации закреплено преимущественное право водопользователя на заключение договора водопользования на новый срок.

1. Водопользователь, надлежащим образом исполнявший свои обязанности по договору водопользования, по истечении срока действия договора водопользования имеет преимущественное перед другими лицами право на заключение договора водопользования на новый срок, за исключением случая, если договор водопользования был заключен по результатам аукциона.

В соответствии со статьей 16 Водного кодекса Российской Федерации:

1. Договор водопользования заключается в соответствии с гражданским [законодательством](#), если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

2. Договор водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, заключается по результатам аукциона [в случаях](#), установленных Правительством Российской Федерации, а также в случае, если имеется несколько претендентов на право заключения такого договора.

3. [Порядок](#) подготовки и заключения договора водопользования относительно водного объекта, находящегося в государственной или муниципальной собственности, [форма](#) примерного договора водопользования и [порядок](#) проведения аукциона на право заключить договор водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, а также Правила проведения аукциона (далее - Правила) утверждены Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 №230.

По сведениям Заявителя он в декабре 2013 года обратился к Организатору торгов с заявлением о предоставлении в пользование участка акватории водного объекта Черное море (г.Анапа) с целью размещения плавательных средств.

Также 26.02.2014 исх. № 15 Заявитель подал заявку на участие в аукционе на право заключения договора водопользования по лоту №32 Участок акватории Черного моря (г.Анапа) площадью 0,009 кв.км в границах географических координат:

т. 1: 44°53'51,01" с.ш.; 37°18'10,19" в.д.;

т. 2: 44°53'50,16" с.ш.; 37°18'07,37" в.д.;

т. 3: 44°53'54,04" с.ш.; 37°18'05,85" в.д.;

т. 4: 44°53'54,58" с.ш.; 37°18'08,66" в.д.

совместное водопользование; водопользование без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов; использование акватории водных объектов, в том числе для рекреационных целей.

14.02.2014 Организатор опубликовал на сайте www.torgi.gov.ru извещение о проведении торгов №140214/2644174/06.

Дата начала подачи заявок – 14.02.2014 .

Дата окончания подачи заявок – 17.03.2014.

Дата и время проведения аукциона 16.04.2014 в 12-30.

Протоколом рассмотрения заявок от 18.03.2014 заявка Заявителя допущена к участию в аукционе.

В протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе внесены изменения от 11.04.2014. Торги приостановлены.

В связи с обжалованием Организатором торгов решения Краснодарского УФАС России по делу №51-Т/2014 в судебном порядке процедура торгов по лоту №32 была приостановлена.

Продолжение аукциона назначено на 22.10.2015.

За разъяснениями аукционной документации Заявитель не обращался.

Протоколом от 22.10.2015, от 03.12.2015 закреплены результаты аукциона №32. Заявитель зарегистрирован участником №1 .

Аукцион от 22.10.2015 в установленное извещением время не закончен. Продолжение аукциона назначено на 03.12.2015 с 11 часов 30 минут до 12 часов 00 минут.

03.12.2015 продолжение аукциона началось с цены 5015 рублей 00 копеек - последнего предложения 22.10.2015 участника №6.

Последнее предложение о цене предмета аукциона сделал участник №4, оно составило 5 021 рубль 00 копеек.

Победителем признан участник №4 Дорошенко Андрей Филиппович.

Организатором торгов представлена копия заключенного договора с победителем от № 15.12.2015 №00-06.03 00.001-И-ДРБВ-Т-2015-02999/00.

В соответствии с частью 2 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» указанный в [части 1](#) настоящей статьи порядок заключения договоров не распространяется на имущество, распоряжение которым осуществляется в соответствии с [Земельным КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, [Водным КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, [Лесным КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о недрах, [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о концессионных соглашениях.

С учетом вышеизложенного довод Заявителя о его праве заключения договора без проведения конкурсных процедур на основании пункта 4 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссией по делу №354-Т/2015 не обоснован.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу заявителя Кооператива «Лукоморье» на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении открытого аукциона №32 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г.Анапа) (извещение №140214/2644174/06 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru), необоснованной.

Председатель Комиссии:

Р.В.Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

С.Г.Еременко

О.Ю.Асанова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.