

РЕШЕНИЕ №110

09.07.2014

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю

в присутствии представителей:

от ОАО «РАО Энергетические системы Востока» - ... (доверенность от 14.08.2013 №565), ... (доверенность от 20.05.2014 №688), ... (доверенность от 06.09.2013 №584), представитель ООО «Камчатское морское пароходство» на рассмотрение дела не явился, о дате, месте и времени рассмотрения дела общество уведомлено надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Камчатское морское пароходство» на действия закупочной комиссии ОАО «РАО Энергетические системы Востока» при проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора участников на право заключения договора на оказание транспортно-экспедиторских услуг по доставке угля в количестве 93 000,0 тонн в сентябре 2014 года - мае 2015 года для нужд ОАО «Камчатскэнерго» (извещение №31401188592), материалы дела №8-01/196,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «Камчатское морское пароходство» на действия закупочной комиссии ОАО «РАО Энергетические системы Востока» при проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора участников на право заключения договора на оказание транспортно-экспедиторских услуг по доставке угля в количестве 93 000,0 тонн в сентябре 2014 года - мае 2015 года для нужд ОАО «Камчатскэнерго» (извещение №31401188592).

Из жалобы следует, что обществу незаконно отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с непредставлением протокола разногласий к проекту договора, выписки из ЕГРЮЛ, копии устава, документов, подтверждающих договорные отношения с портом погрузки, тогда как эти документы имелись в составе заявки.

ОАО «РАО Энергетические системы Востока» представлен отзыв по делу, поддержанный его представителями в заседании комиссии, в котором доводы

заявителя отклонены как необоснованные.

Заслушав представителей лиц, участвующих в деле, рассмотрев материалы дела, комиссия пришла к следующему выводу.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон №223).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона №223 - ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 5 статьи 4 Закона №223 установлено, что при закупке в единой информационной системе размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация.

26.05.2014 на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении указанного открытого конкурса, конкурсная документация. Срок окончания подачи заявок - 16.06.2014, дата рассмотрения заявок - 23.06.2014, дата подведения итогов - 23.06.2014. Начальная (предельная) цена конкурса 136 505 084,75 руб. без учета НДС.

В установленный срок на участие в конкурсе поступили заявки ООО «Востоктехкомплект», ООО «Камчатское морское пароходство», ООО «Торговый дом «Транзит - ДВ» (протокол заседания конкурсной комиссии по вскрытию поступивших на конкурс конвертов от 16.06.2014 №40639).

Из протокола от 23.06.2014 №96/ОК - ВП выбора победителя следует, что обществу отказано в допуске к участию в конкурсе по следующим основаниям: не представлен протокол разногласий к проекту договора, что противоречит требованиям конкурсной документации п. 4.1.18 (7); представленное в составе заявки письмо ООО «Восточная стивидорная компания» от 27.05.2014 №0535/05 не содержит ссылки на настоящую закупочную процедуру, что противоречит требованиям конкурсной документацией п. 4.1.18 (9.2); не представлена выписка из

ЕГРЮЛ, что противоречит требованиям п. 4.1.18 (9.9) конкурсной документации; не представлена копия Устава в действующей редакции, что противоречит требованиям п. 4.1.18 (9.10) конкурсной документации.

В соответствии с пунктами 2,9 части 10 статьи 4 Закона №223 в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 4.1.18 (7) конкурсной документации установлено требование о предоставлении в составе заявки протокола разногласий к проекту договора (форма 7) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в конкурсной документации (подраздел 5.7). Данная форма заполняется как в случае наличия у участника конкурса требований или предложений по изменению проекта договора (проект договора), так и в случае отсутствия таких требований или предложений; в последнем случае в таблицах приводятся слова «согласны с предложенным проектом договора» (пункт 5.7.2.3).

Протокол разногласий обществом в составе заявки не представлен.

Согласно пункту 4.1.18 (9) документации участник конкурса должен представить документы, подтверждающие соответствие участника конкурса и выполняемых работ (оказываемых услуг) требованиям конкурсной документации, в том числе, подтверждающие наличие договорных отношений с портом погрузки и выгрузки, владельцами/арендаторами площадок хранения в порту назначения, либо предоставить гарантийные письма (со ссылкой на настоящую процедуру закупки) от указанных контрагентов, подтверждающие возможность участника исполнить обязательства по доставке в полном объеме (пункт 4.1.18 (9.2)).

ООО «Камчатское морское пароходство» в заявке представлено письмо от 27.05.2014 №0535/05 от ООО «Восточная Стивидорная Компания» не содержащее ссылки на процедуру конкурса либо информацию, позволяющую установить возможность участника исполнить обязательства по проводимому конкурсу, в необходимых объемах, иных документов о взаимоотношениях с портом погрузки обществом к заявке не приложено.

Пунктом 4.1.18 (9.9) конкурсной документации предусмотрено, что участник должен представить полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения извещения о проведении открытого конкурса выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) или нотариально заверенную копию такой выписки, а также заверенную участником копию устава в действующей редакции (пункт 4.1.18 (9.10)).

В соответствии с пунктом 4.1.18(11) участнику конкурса также надлежит представить информацию по установленной форме «о цепочке собственников контрагента, включая бенефициаров (в том числе конечных)» (подпункт 5.13), нотариально заверенные документы, подтверждающие представленные участником сведения о цепочке собственников, включая бенефициаров (подпункт 5.13).

Приложением №1 к справке участника о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) в числе подтверждающих документов для всех юридических лиц, созданных и действующих в соответствии с законодательством Российской Федерации участнику необходимо представить выписку из ЕГРЮЛ, выданную не позднее 1 месяца до даты подписания договора (подпункт 1); для юридических лиц, зарегистрированных в форме обществ с ограниченной ответственностью - устав (подпункт 1.2).

Данные документы, заполненная справка участника о цепочке собственников, справка о согласии на передачу данных, должны быть представлены в бумажном виде и на электронном носителе в отдельном запечатанном конверте с надписью «документы Участника о цепочке собственников» по адресу 680021, г. Хабаровск, ул. Ленинградская, д.46, кб. 4.1, без размещения на электронной торговой площадке. Этот конверт при процедуре вскрытия конвертов с конкурсными заявками не вскрывается, содержащиеся в нем сведения не подлежат передаче по электронной почте и другим средствам связи (Приложение №1) (пункт 4.1.18(12) документации).

Таким образом конкурсной документацией предусмотрено обязательное представление выписки из ЕГРЮЛ и устава как в составе общей части конкурсной заявки, так и в составе документов, предоставляемых в соответствии с пунктом 4.1.18.(11,12) в отдельном запечатанном конверте.

Вместе с тем в общей части заявки общества названные документы отсутствуют.

В случае выявления несоответствий представленной конкурсной заявки вышеуказанным требованиям организатор конкурса оставляет за собой право отклонить конкурсную заявку участника (пункт 4.1.18).

Учитывая, что поименованные документы обществом не представлены, отклонение его заявки следует признать обоснованным.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Камчатское морское пароходство» на действия закупочной комиссии ОАО «РАО Энергетические системы Востока» при проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора участников на право заключения договора на оказание транспортно-экспедиторских услуг по доставке угля в количестве 93 000,0 тонн в сентябре 2014 года - мае 2015 года для нужд ОАО «Камчатскэнерго» (извещение №31401188592) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.