

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 042/04/7.32.4-2101/2021

об административном правонарушении

«20» декабря 2021

ул. Ноградская, 5 г.

Кемерово

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 042/04/7.32.4-2101/2021, возбужденного в отношении Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кузбасса» (650070, г. Кемерово, ул. Заузелкова, д. 7, пом. 2; ИНН 4205997094, ОГРН 1134200001671, дата регистрации юридического лица 14.11.2013) по факту совершения административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

Некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кузбасса» (далее – Фонд) при организации и проведении аукционов в электронной форме на выполнение работ и (или) оказание услуг по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов) опубликовала извещения на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> под № 203950000012101246, № 203950000012101248, № 203950000012101250, № 203950000012101252.

В соответствии с п. 128 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утв. постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее - постановления Правительства РФ № 615) извещение о проведении электронного аукциона размещается на сайте оператора электронной площадки не менее чем за 20 дней до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе. В день размещения извещения о проведении электронного аукциона заказчик обязан направить подрядным организациям, включенным в реестр квалифицированных подрядных организаций, приглашение принять участие в электронном аукционе, которое направляется в форме электронного документа через оператора электронной площадки и содержит информацию о предмете и установленном заказчиком идентификационном номере (номерах) электронного аукциона.

Фонд разместил извещения о вышеуказанных аукционах с нарушением срока подачи заявок, а именно: извещение об аукционах опубликованы: 18.10.2021, дата

окончания подачи заявок: 25.10.2021, соответственно, срок размещения извещений о проведении электронных аукционов составил менее чем за 20 дней до окончания срока подачи заявок на участие в электронных аукционах, что противоречит пункту 128 постановления Правительства РФ № 615.

Согласно ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Таким образом, в действиях Фонда, выразившихся в нарушении пункта 128 постановления Правительства РФ № 615, содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Место совершения правонарушения: г. Кемерово, ул. Заузелкова, 7, помещение 2.

Дата совершения правонарушения: 18.10.2021 г. (дата размещения извещения, документации).

23.11.2021 г. в адрес Фонда было направлено уведомление о составлении протокола об административном правонарушении, согласно которому законному представителю Фонда надлежало явиться 07.12.2021 г. в 10 часов 00 минут для составления и подписания протокола об административном правонарушении.

26.11.2021 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили пояснения Фонда по делу об административном правонарушении (вх. 4899), согласно которым Фонд признает, что неверно истолковал изменения, упустив из вида п.2 постановления Правительства РФ от 29.09.2021 № 1643.

В связи с тем, что сумма по каждому из вышеуказанных закупок не превышает 2 млрд. рублей, Фонд разместил извещения о вышеуказанных аукционах с нарушением срока подачи заявок, непредумышленно нарушив тем самым пункт 128 постановления Правительства РФ № 615.

07.12.2021 в 10 ч. 00 мин. законный представитель Фонда, извещенный надлежащим образом о времени, дате и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении на процедуру составления и подписания протокола об административном правонарушении не явился, направил защитника <...> (доверенность от 29.10.2021 б/н).

Так, <...> сделала собственноручно запись в протоколе: «По факту совершения административного правонарушения согласны». Пояснения прилагаются от 25.11.2021 № б/н.

Копия протокола вручена <...> и направлена в адрес Фонда заказным письмом.

Определением от 08.12.2021 г. о назначении времени и места рассмотрения дела № 042/04/7.32.4-2101/2021 об административном правонарушении были

определены дата и время рассмотрения дела, 20.12.2021 г. 14 часов 00 мин. Копия определения направлена в адрес Фонда заказным письмом.

Законный представитель Фонда надлежащим образом извещенный о времени, дате и месте рассмотрения дела об административном правонарушении на рассмотрение дела с использованием средств видеоконференцсвязи, подключение не обеспечил. Представитель Фонда <...> направила ходатайство о рассмотрении дела № 042/04/7.32.4-2101/2021 об административном правонарушении в отсутствие Фонда. Ранее Фондом были даны пояснения по указанному делу.

Изучив материалы дела, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

Фонд разместив извещения о вышеуказанных аукционах с нарушением срока подачи заявок, а именно: извещение об аукционах опубликованы: 18.10.2021, дата окончания подачи заявок: 25.10.2021, соответственно, срок размещения извещений о проведении электронных аукционов составил менее чем за 20 дней до окончания срока подачи заявок на участие в электронных аукционах, что нарушает пункт 128 постановления Правительства РФ № 615.

В вышеуказанных действиях Фонда содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

В соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, юридическое лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом

не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению

В данном случае у Фонда имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным хозяйствующим субъектом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Фонд документально не подтвердил наличие чрезвычайных обстоятельств, не позволивших выполнить требования пункта 128 постановления Правительства РФ № 615, а также то, что им были предприняты все необходимые и возможные меры к неукоснительному и точному исполнению требований законодательства РФ.

Должностное лицо Кемеровского УФАС России также приходит к выводу о невозможности признания правонарушения, допущенного Фондом малозначительным.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Общественно-опасный характер данного правонарушения заключается в отсутствии со стороны Фонда надлежащего контроля за соблюдением, исполнением закупочной деятельности в порядке постановления Правительства РФ № 615.

Должностным лицом Кемеровского УФАС России установлено, что по результатам вышеуказанных аукционов была подана 1 заявка от участника ООО «Кузнецклифт», аукционы признаны несостоявшимися и снижение начальной (максимальная) цены договора не произошло.

Основной задачей проведения конкурентных процедур является повышение эффективности, результативности привлечения подрядных организаций и эффективного использования денежных средств региональным оператором, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт собственников помещений в многоквартирных домах и средств государственной поддержки на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

Допущенные Фондом нарушения существенно повлияли на результаты торгов, соответственно, в действиях Общества содержится состав вменяемого административного правонарушения.

Срок давности привлечения Фонда к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, на момент вынесения настоящего постановления не истек, истекает 18.10.2022 включительно.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области учитывает характер совершенного правонарушения, а также наличие обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину

обстоятельств, включая раскаяние лица, совершившего административное правонарушение; добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, частью 2 статьи 4.2 КоАП РФ, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Установлено одно обстоятельство смягчающие административную ответственность, а именно: добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом.

08.11.2021 по результатам рассмотрения жалобы АО «Щербинский лифтостроительный завод» было вынесено предписание об аннулирование электронных аукционов под № 203950000012101246, № 203950000012101248, № 203950000012101250, № 203950000012101252 со сроком исполнения до 22.11.2021. Предписание исполнено в срок.

Установлено одно отягчающее административную ответственность обстоятельство, а именно: повторное совершение однородного административного правонарушения

На основании пункта 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

Согласно статье 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

17.06.2021 должностным лицом Кемеровского УФАС России вынесено постановление о назначении административного наказания по делу № 042/04/7.32.4-846/2021 об административном правонарушении, Фонд привлечен к административной ответственности по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ и назначено наказание в виде административного штрафа в размере 21 000 рублей. Данное административное наказание для Фонда было повторным. 21.07.2021 административный штраф был оплачен.

Следовательно, на момент совершения административного правонарушения по рассматриваемому делу № 042/04/7.32.4-2101/2021 – 18.10.2021 Фонд был

подвергнут административному наказанию по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину Фонда доказанной, а действия верно квалифицированными по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ и назначает административное наказание в пределах санкции, определенной частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Руководствуясь статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9, а также частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать Некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кузбасса» (650070, г. Кемерово, ул. Заузелкова, д. 7, пом. 2; ИНН 4205997094, ОГРН 1134200001671, дата регистрации юридического лица 14.11.2013), виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

2. Наложить на Некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кузбасса» административный штраф в размере 23 000 (двадцать три тысячи) рублей.

Согласно пункту 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в федеральный бюджет.

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

Единый казначейский счет 40102810745370000032

ОТДЕЛЕНИЕ КЕМЕРОВО БАНКА РОССИИ/УФК по Кемеровской области - Кузбассу г. Кемерово

Корреспондентский счет (номер казначейского счета) 03100643000000013900

БИК 013207212

ИНН 4207012419

КПП 420501001

ОКТМО 32701000

КБК 161 1 16 01071 01 9000 140

Юридический адрес: 650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Фактический адрес: 650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Факс 8(3842)36-77-83, Email: to42@fas.gov.ru

УИН 16100500000001226683

Назначение платежа: административный штраф за нарушение антимонопольного

законодательства по делу № 042/04/7.32.4-2101/2021.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии со статьей 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.