

РЕШЕНИЕ

по делу N 071/07/4-943/2020

14 октября 2020 года

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ) (далее – Комиссия), в составе:

Председатель <...> – заместитель руководителя-начальник отдела Тульского УФАС
Комиссии: России,
Члены Комиссии: <...> – начальник отдела Тульского УФАС России

<...> – главный специалист-эксперт Тульского УФАС России,
<...> – специалист-эксперт Тульского УФАС России,

<...> – специалист-эксперт Тульского УФАС России

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ), жалобу Общества с ограниченной ответственностью «РАЗМАХ ИНЖИНИРИНГ» (далее – ООО «РАЗМАХ ИНЖИНИРИНГ») исх. N3 от 06 октября 2020 года (вх. N 6382 от 07.10.2020) на действия Заказчика, Закупочной комиссии – акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. академика А.Г. Шипунова» (далее – АО «КБП») при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по демонтажу зданий расположенных на территории АО «КБП» по адресу: г. Тула, ул. Щегловская засека, д.59: картофелехранилище (кор.81), РБУ с металлическим навесом (кор.91), хлораторная (кор.77а), одноэтажный корпус нежилого строения (кор.84) и кафе «Уралочка» (кор.25) (далее – запрос котировок) (извещение N 32009541678),

при участии лиц:

представителя со стороны Заказчика – АО «КБП»:

– <...> – представитель по доверенности
АО «КБП» N 185-18 от 07.06.2018;

Со стороны Заявителя ООО «РАЗМАХ ИНЖИНИРИНГ», представитель не явился, направив ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие заявителя исх. №13 от 14.10.2020.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «РАЗМАХ ИНЖИНИРИНГ» исх. N3 от 06 октября 2020 года (вх. N 6382 от 07.10.2020) на действия Заказчика, Закупочной комиссии – АО «КБП» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по демонтажу зданий расположенных на территории АО «КБП» (извещение N 32009541678).

Согласно жалобе ООО «РАЗМАХ ИНЖИНИРИНГ» (вх. N 6382 от 07 октября 2020 г.) нарушение прав и законных интересов заявителя выразилось в следующем: Заявитель считает, что Заказчиком не была размещена проектная документация на демонтаж объекта, что не дало понимания участнику закупки о полном объеме работ, выборе способа демонтажа и его этапах, также в связи с этим Заявитель указывает на необходимость продления этапа подачи заявок по закупке на срок не менее трех дней.

Уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении запроса котировок в электронной форме Тульского УФАС России от 09 октября 2020 года исх. N 5/5407 запрос котировок (извещение N 32009541678) был приостановлен.

Представителем по доверенности АО «КБП» представлены объяснения по доводам жалобы ООО «РАЗМАХ ИНЖИНИРИНГ» на заседание Комиссии Тульского УФАС России с просьбой признать жалобу ООО «РАЗМАХ ИНЖИНИРИНГ» необоснованной.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав доводы участников рассмотрения жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

На основании части 2 статьи 1 Закона о закупках АО «КБП» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Единое положение о закупке государственной корпорации «Ростех» утверждено наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (протокол от 18 марта 2015 года № 2 в редакции с изменениями, утвержденными

решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23.12.2015 г. № 9 в действующей редакции), является согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика (далее – Положение о закупках).

Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме (извещение N 32009541678) (далее - Извещение) размещено на сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) 30 сентября 2020 года.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 7 212 881 рублей 44 копейки.

Предметом договора является выполнение работ по демонтажу зданий расположенных на территории АО «КБП».

Срок окончания подачи заявок -08.10.2020 года 16:00.

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона N 223-ФЗ в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Пунктом 12.2.7 Положения о закупках, установлено, что при проведении запроса котировок / запроса цен извещение о закупке должно содержать сведения, предусмотренные, в том числе, пунктом 12.3.6 Положения.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 12.3.6 Положения о закупках документация о закупке должна содержать установленные заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Размещенное 30.09.2020 года на сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) Извещение об осуществлении закупки не содержало проектной документации по демонтажу зданий, расположенных на территории АО «КБП», необходимой в соответствии с Сводом правил СП 325.1325800.2017.

05.10.2020 года от участника закупки Заказчику поступил запрос на разъяснение положений документации с просьбой предоставить проектную документацию для корректного расчета.

Согласно части 2 статьи 3.2 Закона N 223-ФЗ заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 12.4.2 Положения о закупке и пунктом 4.3.3 Извещения об осуществлении закупки разъяснение с ответом на запрос организатор закупки обязуется официально разместить в течении 3 (трех рабочих дней с даты поступления запроса и не позднее, чем за 1 (один) рабочий день до окончания срока подачи заявок.

06.10.2020 года Заказчиком даны разъяснения положений документации, которые были размещены в ЕИС.

Таким образом, Комиссия Тульского УФАС России делает вывод о своевременном размещении Заказчиком разъяснений положений документации, в соответствии с частью 2 статьи 3.2 Закона N 223-ФЗ, пунктом 12.4.2 Положения о закупке и 4.3.3 Извещения об осуществлении закупки.

Согласно части 11 статьи 4 Закона N 223-ФЗ изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

В соответствии с пунктом 12.5.3 Положения о закупках организатор закупки вправе принять решение о внесении изменений в извещение и документацию о закупке в любой момент до окончания срока подачи заявок.

Также, согласно пункту 4.4.1 Извещения организатор закупки вправе по собственной инициативе, или в соответствии с запросом участника процедуры закупки, или в целях исполнения рекомендаций по устранению допущенных нарушений, направленных Комиссией, предписания контролирующих органов или вступившего в законную силу судебного решения, принять решение о внесении изменений в извещение в любой момент до окончания срока подачи заявок.

Извещение об изменении закупочной документации было опубликовано 08.10.2020 года в 15:00, то есть до окончания срока подачи заявок Заказчиком внесены изменения и размещены следующие документы:

1.Технический отчет по результатам обследования строительных конструкций одноэтажного корпуса нежилого назначения, кадастровый номер <...> :30:030812:806, общая площадь 61,3кв.м.; расположенного по адресу: г. Тула, ул. Щегловская засека,д. 59. Шифр: 18-ТО-1119.

2. Проект организации работ по сносу или демонтажу объекта капитального строительства. Одноэтажный корпуса нежилого назначения, кадастровый номер <...> :30:030812:806, общая площадь 61,3кв.м.; расположенного по адресу: г. Тула, ул. Щегловская засека, д. 59. Шифр: 18-ПОД-1119.

3. Технический отчет по результатам выполнения технического обследования строительных конструкций и разработке раздела «Проект организации работ по сносу объекта капитального строительства» сооружений, расположенных по адресу: г. Тула, ул. Щегловская засека, д. 59. Шифр: 187-ТО-1119.

4. Проект организации работ по сносу или демонтажу объекта капитального строительства. «Одноэтажный корпуса нежилого назначения, кадастровый номер <...> :30:030812:807», расположенный по адресу: г. Тула, ул. Щегловская засека, д. 59. Шифр: 187-ПОД-1119.

5. «Реконструкция системы централизованного воздухообеспечения. Компрессорная станция высокого давления на основной производственной площадке АО «КБП» по адресу: г. Тула, Щегловская засека, 59». Рабочая документация». Раздел 5 «Проект организации сноса». Шифр 290/ДС-О.ПОД. Том 5.

Таким образом, Заказчиком были своевременно внесены и размещены изменения в Извещение в соответствии требованиями части 11 статьи 4 Закона N 223-ФЗ, пункта 12.5.3 Положения о закупках, пункта 4.4.1 Извещения.

Частью 21 статьи 3.2 Закона N 223-ФЗ установлено, что при проведении запроса котировок извещение о проведении запроса котировок размещается в единой информационной системе не менее чем за пять рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

В соответствии с частью 11 статьи 4 Закона N 223-ФЗ в случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Пунктом 12.5.4 Положения о закупках и пунктом 4.4.2 Извещения определено, что в случае внесения изменений в извещение срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты официального размещения указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного извещением.

Согласно пункту 12.5.5 Положения о закупке в течение 3 (трех) рабочих дней с момента принятия решения о внесении изменений, но в любом случае не позднее даты окончания срока подачи заявок такие изменения официально размещаются организатором закупки в тех же источниках, что и извещение, документация о закупке.

В приложении №2 к Положению о закупках для запроса котировок минимальный срок, устанавливаемый на подачу заявок на участие в закупке не менее чем за 5 рабочих дней при НМЦ не выше 10 миллионов рублей.

В связи с внесенными изменениями в Извещение Заказчиком срок подачи заявок был продлен с 08.10.2020 года 16:00 до 14.10.2020 года 16:00, то есть Заказчик продлил срок подачи заявок на 4 (четыре) рабочих дня, что составляет более половины срока проведения Закупки, в соответствии с требованиями части 11 статьи 4 Закона N 223-ФЗ, а также пункта 12.5.4 Положения о закупках и пункта 4.4.2 Извещения.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу «РАЗМАХ ИНЖИНИРИНГ» (ИНН 7806255945, ОГРН 1167847443280) исх. N3 от 06 октября 2020 года (вх. N 6382 от 07.10.2020) на действия Заказчика, Закупочной комиссии – АО «КБП» (ИНН 7105514574, ОГРН 1117154036911) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по демонтажу зданий расположенных на территории АО «КБП» по адресу: г. Тула, ул. Щегловская засека, д.59: картофелехранилище (кор.81), РБУ с металлическим навесом (кор.91), хлораторная (кор.77а), одноэтажный корпус нежилого строения (кор.84) и кафе «Уралочка» (кор.25) (извещение N 32009541678) необоснованной.

2. Снять ограничения, указанные в уведомлении от 09.10.2020 года № 5/5407 по запросу котировок (извещение N 32009541678).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

<...>

<...>