РЕШЕНИЕ

по делу № 12-06/02-436

13 августа 2012 года г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Колесниковой О.В. – председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,

Банько Ю.В. - члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Емельянова Д.А. – члена Комиссии, специалиста I разряда отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Астафурова Н.В. – представителя Аппарата Губернатора и Правительства Волгоградской области по доверенности № 120 от 09 августа 2012 года,

Стрельникова Е.И. – представителя Комитета экономики администрации Волгоградской области (Министерства экономики, внешнеэкономических связей и инвестиций Волгоградской области) по доверенности № 07-20-15/188 от 09 июля 2012 года,

Сабетовой О.М. – заместителя начальника управления государственных закупок начальника отдела электронного сопровождения торгов и ведения реестров,

рассмотрев материалы дела № 12-06/02-436, возбужденного по жалобе ООО «НЕГУС ЭКСПО Интернэшнл» на действия конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта «Оказание услуг по организации экспозиции Волгоградской области на XI Международном инвестиционном форуме «Сочи-2012»

УСТАНОВИЛА:

06 августа 2012 года в УФАС по Волгоградской области поступила жалоба (вх. №2353) ООО «НЕГУС ЭКСПО Интернэшнл» на действия конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта «Оказание услуг по организации экспозиции Волгоградской области на XI Международном инвестиционном форуме «Сочи-2012» (№ 0129200001912002341).

В своей жалобе ООО «НЕГУС ЭКСПО Интернэшнл» сообщает следующее.

В соответствии с требованиями конкурсной документации ООО «НЕГУС ЭКСПО Интернэшнл» уплатило необходимое обеспечение заявки на участие в конкурсе размере 30539 руб. 50 коп. (Тридцать тысяч пятьсот тридцать девять рублей 50 коп.), Платежное поручение № 576 от 12.07.2012 г., а также в требуемый срок собрало необходимый пакет документов и подало заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте до 10.00 часов утра 30.07.2012г.

Процедура рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе: проведена конкурной. комиссией 01 августа 2012 года по адресу: 400131 г.Волгоград, ул. Новороссийская, 15 каб. 604/3, департамент государственных закупок министерства экономики, внешнеэкономических связей и инвестиций Волгоградской области.

На сайте http://zakupki.gov.ru был опубликован Протокол вскрытия конвертов за № 0129200001912002341 -1, опубликовано 01.08.2012г. в 17.28 часов (Протокол заседания конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе за№21.1К/12 от 30.07.2012г.).

На этом же сайте опубликован Протокол рассмотрения заявок за № 0129200001912002341-2 на участие в открытом конкурсе, опубликовано 01.08.2012 в 17.52 часа (Протокол заседания конкурсной комиссии ло рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе за № 21.2К/12 от 01.08.2012г.) из которого следует, что ООО «НЕГУС ЭКСПО Интернэшнл» не допущено к участию в конкурсе на основании п.1 ч.1 ст. 12 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005г., т.к. не представлены документы, предусмотренные подпунктом «д» п.1 ч.3 ст.25 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005г. и п. 13 Раздела 2 «Информационная карта конкурса» конкурсной документации т.к. отсутствует изменения в Устав от 17.06.2010 г.

Члены комиссии, рассматривавшие заявки: Сабетова О.М., Башмаков В.А., Курыкина И.В., Мальцева Т.В., Назаров И.В.

Председательствующий на, комиссии: Сабетова О.М.

Результаты голосования рассмотрения заявки ООО «НЕГУС ЭКСПО Интернэшнл»: «За» - Сабетова О.М., Башмаков В.А., Курыкина Н.В., Мальцева Т.В., Назаров И.В.

В соответствии с п.14, ст. 28 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ (ред. от 20.07.2012) "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", ООО «НЕГУС ЭКСПО Интернэшнл» не согласно с результатами голосования, изложенными в Протоколе заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе за № 21.2К/12 От 01.08.2012г. по следующему основанию:

ООО «НЕГУС ЭКСПО Интернэшнл» подало необходимый пакет документов с заявкой на участие в конкурсе, в т.ч. предусмотренный подпунктом «д» п.1 ч.3 ст.25 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005г. и п. 13 Раздела 2 «Информационная карта конкурса» конкурсной документации, а именно: копии учредительных документов участника размещения заказа.

При этом: в конкурсной документации не уточнено, что учредительные документы подаются со всеми изменениями, внесенные в них.

Члены комиссии в Протоколе заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе за № 21.2К/12 от 01.08.2012г. ссылаются на отсутствие изменения в Уставе от 17.06.2010г., который подразумевает внесение изменений в сведение о юридическом лице, содержащиеся в Едином государственном реестре юридических лиц, связанных с приведением Устава общества ООО «НЕГУС ЭКСПО Интернэшнл» в соответствие с положениями Федерального закона от 30.12. 2008 года № 312-ФЗ, что подтверждается записью в Едином государственном реестре юридических лиц посредством Выписки из Реестра. При данном виде регистрации (регистрационный номер записи 7107747435855) ООО «НЕГУС ЭКСПО Интернэшнл» на основании п. 17 Федерального закона от 08.08.2001г. № 129-ФЗ предоставило пакет документов, среди которых присутствует оригинал Устава ООО «НЕГУС ЭКСПО Интернэшнл» с внесенными изменениями (Решение № 2 от 03.12.2009г. общего внеочередного собрания участников ООО «НЕГУС ЭКСПО Интернэшнл»), что подтверждается сведениями о документах, представленных для внесения данной записи в Единый государственный реестр юридических лиц посредством Выписки из реестра.

При подаче необходимого пакета документов с заявкой на участие в конкурсе, ООО «НЕГУС ЭКСПО Интернэшнл» в т.ч. приложило нотариально - заверенную копию Устава ООО «НЕГУС ЭКСПО Интернэшнл», утвержденный решением № 2 от 03.12.2009г. общего внеочередного собрания участников ООО «НЕГУС ЭКСПО Интернэшнл» и нотариально - заверенную копию Выписки из Единого государственного реестра юридических лиц № 5809957_УД от 26.06.2012 г. без каких - либо дополнительных документов, подтверждающих внесение изменения в Устав от 17.06.2010 г.

В связи с вышесказанным ООО «НЕГУС ЭКСПО Интернэшнл» считает необоснованным результаты голосования, изложенные в Протоколе заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе за № 21.2К/12 от 01.08.2012г. в связи с. отсутствием изменения в Уставе от 17.06.2010 г., т.к. данное изменение уже было предусмотрено в тексте оригинал Устава общества, утвержденного Решением №'2 от 03.12.2009г. общего внеочередного собрания участников ООО «НЕГУС ЭКСПО Интернэшнл».

Представители государственного заказчика - Аппарата Губернатора и Правительства Волгоградской области, и уполномоченного органа – Комитета экономики администрации Волгоградской области (Министерства экономики, внешнеэкономических связей и инвестиций Волгоградской области) - возражали против заявленных требований заявителя жалобы. Считают, что конкурсная комиссия приняла законное и обоснованное решение об отказе в допуске к участию в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта «Оказание услуг по организации экспозиции Волгоградской области на XI Международном инвестиционном форуме «Сочи-2012» участнику размещения заказа – ООО «НЕГУС ЭКСПО Интернэшнл». В удовлетворении заявленных требований просили отказать.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку, Комиссия Волгоградского УФАС по контролю в сфере размещения заказа пришла к выводу, что жалоба ООО «НЕГУС ЭКСПО

Интернэшнл» является необоснованной по следующим основаниям:

В соответствии со ст. 10 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) размещение заказов может осуществляться, в том числе, путем проведения торгов в форме открытого конкурса.

28 июня 2012 года уполномоченным органом – Комитетом экономики администрации Волгоградской области (Министерством экономики, внешнеэкономических связей и инвестиций Волгоградской области) - размещено Извещение о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта «Оказание услуг по организации экспозиции Волгоградской области на XI Международном инвестиционном форуме «Сочи-2012» на официальной сайте Российской Федерации для размещения заказов - www.zakupki.gov.ru.

Ч.1 ст.27 Закона о размещении заказов предусмотрено, что конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.2 вышеуказанной статьи на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Согласно Протокола заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе № 21.2К/12 от 01 августа 2012 года конкурсной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта «Оказание услуг по организации экспозиции Волгоградской области на XI Международном инвестиционном форуме «Сочи-2012» участнику размещения заказа - ООО «НЕГУС ЭКСПО Интернэшнл» - на основании «п.1 ч.1 ст.12 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005г., т.к. не представлены документы, предусмотренные подпунктом «д» п.1 ч.3 ст.25 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005г. и п.13 Раздела 2 «Информационная карта конкурса» конкурсной документации т.к. отсутствует изменения в Устав от 17.06.2010 г».

Согласно подпункту "д" пункта 1 части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов заявка на участие в конкурсе должна содержать копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц).

В силу вышеуказанной нормы в п.13 Раздела 2 «Информационная карта конкурса» конкурсной документации на право заключения государственного контракта «Оказание услуг по организации экспозиции Волгоградской области на XI Международном инвестиционном форуме «Сочи-2012» установлено данное требование к составу заявки на участие в рассматриваемом открытом конкурсе.

Комиссией Волгоградского УФАС по контролю в сфере размещения заказа установлено, что в составе заявки на участие в открытом конкурсе ООО «НЕГУС ЭКСПО Интернэшнл» во исполнение указанного пункта конкурсной документации представлена копия Устава, утвержденного решением общего собрания участников № 2 от 03 декабря 2009 года.

Изменения в Устав ООО «НЕГУС ЭКСПО Интернешнл», предусмотренные решением Общего Собрания № 2 от 03.12.2009, были зарегистрированы налоговым органом при первой очередной регистрации, 25.01.2010. Таким образом, Устав в редакции от 03.12.2009 (т.е. предусматривающий изменения, принятые решением Общего Собрания № 2 от 03.12.2009) зарегистрирован налоговым органом именно 25.01.2010.

Позднее, 17.06.2010 налоговым органом были зарегистрированы новые изменения в Устав ООО «НЕГУС ЭКСПО Интернешнл», связанные с приведением Устава общества с ограниченной ответственностью в соответствие с положениями Федерального закона от 30.12.2008 № 312-ФЗ.

Как следует из содержания выписки из Единого государственного реестра юридических лиц в отношении ООО «НЕГУС ЭКСПО Интернешнл», для регистрации указанных изменений (в июне 2010 года), в качестве документа, подтверждающего их внесение в учредительные документы, заявителем в налоговый орган было представлено решение Общего собрания ООО «НЕГУС ЭКСПО Интернешнл» № 2 от 03.12.2009. Таким образом, и в январе 2010 года, и в июне 2010 года налоговым органом были зарегистрированы изменения в учредительные документы заявителя на основании решения Общего собрания ООО «НЕГУС ЭКСПО Интернешнл» №2 от 03.12.2009.

При этом, самого решения Общего собрания ООО «НЕГУС ЭКСПО Интернешнл» №2 от 03.12.2009 в составе конкурсной заявки заявителем представлено не было. В связи с этим, в рассматриваемом случае у конкурсной комиссии отсутствовали основания сопоставить представленную в составе конкурсной заявки редакцию Устава с изменениями, которые предусмотрены решением Общего собрания ООО «НЕГУС ЭКСПО Интернешнл» №2 от 03.12.2009.

Таким образом, ООО «НЕГУС ЭКСПО Интернешнл» не выполнило требований п.13 Раздела 2 «Информационная карта конкурса» конкурсной документации и п.п. "д" п.1 ч.3 ст. 25 Закона о размещении заказов при подаче заявки на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта «Оказание услуг по организации экспозиции Волгоградской области на XI Международном инвестиционном форуме «Сочи-2012».

Следовательно, конкурсной комиссией принято правомерное решение об отказе в допуске к участию в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта «Оказание услуг по организации экспозиции Волгоградской области на XI Международном инвестиционном форуме «Сочи-2012» участнику размещения

заказа - ООО «НЕГУС ЭКСПО Интернешнл».

В ходе проведения внеплановой проверки процедуры размещения данного государственного заказа на предмет соблюдения законодательства о размещении заказов Комиссией Волгоградского УФАС по контролю в сфере размещения заказа установлено следующее.

I. В порядке, предусмотренном ст. 26 Закона о размещении заказов, публично в день, во время и в месте, указанные в извещении о проведении открытого конкурса, конкурсной комиссией уполномоченного органа была совершена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе. Участие в процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе представители ООО «Гранат» не принимали.

При этом, до вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе конкурсной комиссией уполномоченного органа до сведения присутствующих было доведено о возможности отозвать поданные заявки на участие в конкурсе. Никто из участников размещения, заказа представивших конверты с заявками на участие в открытом конкурсе, такой возможностью не воспользовался.

При вскрытии конверта, поступившего от ООО «Гранат», конкурсной комиссией уполномоченного органа было установлено, что указанный конверт содержал в себе отдельно два конверта:

конверт с надписью «Оригинал», содержащий заявку на участие в открытом конкурсе и комплект иных документов;

конверт с надписью «Копия», также содержащий заявку на участие в открытом конкурсе и комплект иных документов.

Вышеуказанные сведения подтверждаются протоколом № 21.1 К/12 от 30.07.2012 заседания конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, а также аудиозаписью процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

Согласно ч. 6 ст. 25 Закона о размещении заказов участник размещения заказа вправе подать только одну заявку на участие в конкурсе в отношении каждого предмета конкурса (лота).

В соответствии с ч. 3 ст. 26 Закона о размещении заказов в случае установления факта подачи одним участником размещения заказа двух и более заявок на участие в конкурсе в отношении одного и того же лота при условии, что поданные ранее заявки таким участником не отозваны, все заявки на участие в конкурсе такого участника размещения заказа, поданные в отношении данного лота, не рассматриваются и возвращаются такому участнику.

Таким образом, установив факт подачи ООО «Гранат» двух заявок на участие в конкурсе, конкурсная комиссия уполномоченного органа исполнила свою обязанность, предусмотренную ч. 3 ст. 26 Закона о размещении заказов, и вернула

поданные указанным участником заявки ООО «Гранат».

II. Комиссией Волгоградского УФАС по контролю в сфере размещения заказа установлено, что в составе заявки на участие в открытом конкурсе ООО «ИНКОННЕКТ» во исполнение п.13 Раздела 2 «Информационная карта конкурса» конкурсной документации и п.п. "д" п.1 ч.3 ст. 25 Закона о размещении заказов представлена копия Устава, утвержденного решением участника от 25 февраля 2010 года.

20 июля 2010 года налоговым органом были зарегистрированы новые изменения в Устав ООО «ИНКОННЕКТ», связанные с приведением Устава общества с ограниченной ответственностью в соответствие с положениями Федерального закона от 30.12.2008 № 312-ФЗ.

Таким образом, ООО «ИНКОННЕКТ» не выполнило требований п.13 Раздела 2 «Информационная карта конкурса» конкурсной документации и п.п. "д" п.1 ч.3 ст. 25 Закона о размещении заказов при подаче заявки на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта «Оказание услуг по организации экспозиции Волгоградской области на XI Международном инвестиционном форуме «Сочи-2012».

Следовательно, конкурсной комиссией принято правомерное решение об отказе в допуске к участию в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта «Оказание услуг по организации экспозиции Волгоградской области на XI Международном инвестиционном форуме «Сочи-2012» участнику размещения заказа - ООО «ИНКОННЕКТ».

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия Волгоградского УФАС по контролю в сфере размещения заказа на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «НЕГУС ЭКСПО Интернэшнл» необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный Суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.