

РЕШЕНИЕ

по делу №06/77-15

о результатах рассмотрения жалобы ООО «СВ-Инжиниринг»

на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»

07.04.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 07.04.2015

Решение изготовлено в полном объеме 09.04.2015

В соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», с изменениями, и на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) от 06.04.2015 №30, Комиссия по рассмотрению дела №06/77-15 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «СВ-Инжиниринг» на действия Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крым-Фармация» в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России Муравьёва Максима Сергеевича,

заместителя председателя Комиссии – начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС России Казаковой Наталии Петровны,

члена Комиссии – специалиста – эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках Крымского УФАС России Ткаченко Юлии Юрьевны, –

при участии представителя интересов Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крым-Фармация» (далее — ГУП РК «Крым-Фармация», Заказчик, Ответчик) – Гринева Алексея Александровича (по доверенности от 06.04.2015 №87), Яценко Александра Александровича (по доверенности от 07.04.2015 №88), Мухтаровой Эвелины Бекировны (по доверенности от 07.04.2015 №89),

представители общества с ограниченной ответственностью «СВ-Инжиниринг» (далее – Заявитель, ООО «СВ-Инжиниринг») на заседание Комиссии не явились (в Крымское УФАС России поступило письмо Заявителя от 06.04.2015 исх. №3 о невозможности обеспечить явку представителя на заседание),

рассмотрев жалобу ООО «СВ-Инжиниринг» от 30.03.2015 №2 (вх. №90/09 от 31.03.2015) на действия ГУП РК «Крым-Фармация» – организатора открытого запроса котировок в электронной форме «Поставка фармацевтических

холодильников Енисей 75 шт.» (извещение №31502169419), рассмотрев предоставленные ГУП РК «Крым-Фармация» материалы, заслушав пояснения представителей Заказчика, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», с изменениями, Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», с изменениями,

УСТАНОВИЛА:

Тридцать первого марта 2015 года в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя от 30.03.2015 исх. №2 на действия Заказчика при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку фармацевтических холодильников Енисей в количестве 75 штук (извещение №31502169419).

По мнению ООО «СВ-Инжиниринг», Заказчиком в документации открытого запроса котировок в электронной форме №31502169419 в «п.8. «Требования к объемам и техническим характеристикам закупаемого Товара» прописаны технические показатели, функциональные параметры, исключающие возможность поставки оборудования эквивалентного оборудованию ООО «Вариант 999», а именно Фармацевтических холодильников ЕНИСЕЙ ХШФ-350 и ЕНИСЕЙ ХШФ-500 Данные обстоятельства нарушают принцип добросовестной конкуренции и соблюдения антимонопольного законодательства, прописанный в Федеральном законе «О защите конкуренции» статья 14 и 17, что указывает на наличие признаков недобросовестной конкуренции и возможного сговора участников (цитата жалобы).

На основании изложенного, Заявитель просит приостановить торги, рассмотреть жалобу по существу, выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений при формировании требований к товару в документации.

Данная жалоба в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) принята к рассмотрению, Крымским УФАС России вынесено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов от 01.04.2015 исх. №06/665, которое размещено на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru/>), и направлено в адреса Заявителя, Ответчика и Оператора электронной торговой площадки «ТОРГИ 223» Общества с ограниченной ответственностью «Центр развития электронных торгов». Рассмотрение жалобы назначено на 07.04.2015 на 14 часов 00 минут.

ГУП РК «Крым-Фармация» письмом от 03.04.2015 №01-07/552 (вх. №553 от 06.04.2015) предоставлены возражения на жалобу ООО «СВ-Инжиниринг» от 30.03.2015 исх. №2, а также документы и сведения, запрошенные Крымским УФАС России уведомлением о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 01.04.2015 исх. №06/665.

В результате рассмотрения жалобы ООО «СВ-Инжиниринг» по существу в части действий ГУП РК «Крым-Фармация», на основании документов и сведений, представленных Заявителем и Заказчиком, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», с изменениями (далее – Закон о защите конкуренции),

антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с [Федеральным законом](#) от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крым-Фармация» (новая редакция), утвержденным приказом директора ГУП РК «Крым-Фармация» 22.01.2015 №24 (далее - Положение о закупке).

В соответствии с пунктом 6.10 Положения о закупке Заказчик вправе применять процедуру открытого запроса котировок (запроса цен).

ГУП РК «Крым-Фармация» объявлена закупка «Поставка фармацевтических холодильников Енисей 75 шт.» путем проведения открытого запроса котировок в электронной форме (извещение №31502169419) (далее – запрос котировок №31502169419). Извещение о проведении открытого запроса котировок в электронной форме по закупке №31502169419 размещено ГУП РК «Крым-Фармация» на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru и сайте электронной торговой площадки ЭТП «Торги 223» Общества с ограниченной ответственностью «Центр развития электронных торгов» <http://www.torgi223.ru> – 24.03.2015. Дата и время окончания подачи заявок: 01.04.2015 в 09:30. Дата и время подведения итогов: 02.04.2015 в 17:00. Вместе с извещением на указанных сайтах опубликованы «Документация открытый запрос котировок в электронной форме (далее запрос котировок) на поставку фармацевтических холодильников Енисей для нужд Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крым-Фармация» (далее – Документация) и печатная форма Извещения, утвержденного 24.03.2015 председателем комиссии ГУП РК «Крым-Фармация», согласно которому предмет закупки – Поставка фармацевтических холодильников 75 шт.: Енисей ХШФ-350 — 35 шт., Енисей ХШФ-500 — 40 шт.,

начальная (максимальная) цена договора – 2 690 750,00 (два миллиона шестьсот девяносто тысяч семьсот пятьдесят) рублей 00 коп. (без НДС).

В соответствии с Документацией «1.1. Предметом настоящего открытого запроса котировок в электронной форме (далее также – запрос котировок) является право на заключение договора на поставку: **Фармацевтические холодильники – 75 шт.** (фармацевтические холодильники ЕНИСЕЙ ХШФ-350 - 35 шт., фармацевтические холодильники ЕНИСЕЙ ХШФ-500 - 40шт.), отвечающих требованиям, указанным в документации, извещении запроса котировок, для нужд ГУП РК «Крым-Фармация» (цитата Документации).

Заказчиком в пункте 8 Документации в требованиях к объемам и техническим характеристикам закупаемого товара указано: «**8.1. Технические параметры, функциональные характеристики товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика:**

Условный перечень и стоимость основных позиций за единицу товара:

8.1.1. Фармацевтический холодильник ЕНИСЕЙ ХШФ-350

8.1.2. Фармацевтический холодильник ЕНИСЕЙ ХШФ-500

8.2. Поставляемая продукция должна быть зарегистрирована и разрешена к применению на территории Российской Федерации. Качество поставляемого товара (торгового оборудования) должно соответствовать требованиям нормативных документов и закупочной документации» (цитата Документации).

Указанные ГУП РК «Крым-Фармация» функциональные характеристики соответствуют холодильникам фармацевтическим, произведенным Красноярским заводом мебели, торгового и холодильного оборудования **ООО «ВАРИАНТ-999»** - ХШФ-ЕНИСЕЙ 350, 350-10 ХШФ-ЕНИСЕЙ 500-1.

В ходе рассмотрения настоящей жалобы представители интересов Заказчика предоставили копию Служебной записки от 19.03.2015 на имя директора ГУП РК «Крым-Фармация», подписанной специалистом по МТО и начальником отдела организации фармацевтической деятельности, согласно которой необходимым «параметрам соответствует продукция следующих производителей: Liebherr (Австрия), SANYO (Япония), ЕНИСЕЙ (Россия), **Позис** (Россия), Haier (Китай), Kirsch (Германия)... наиболее выгодным для приобретения являются холодильное оборудование Енисей Красноярского завода **ООО «ВАРИАНТ-999»** и холодильное оборудование **Позис завода ОАО «ПО «Завод имени Серго»**... **Для обеспечения аптечной сети прошу выставить на торги следующие холодильники:**

Енисей ХШФ-350 (полезный объем – 350 л) в количестве 35 шт.,

Енисей ХШФ-500 (полезный объем – 500 л) в количестве 40 шт.,

Позис ХФ-250 (полезный объем – 250 л) в количестве 35 шт.,

Позис ХФ-400 (полезный объем – 400 л) в количестве 40 шт.» (цитаты из служебной записки).

Комиссия Крымского УФАС России, проанализировав вышеуказанные материалы, заслушав представителей ГУП РК «Крым-Фармация» пришла к выводу, что Заказчиком в результате действий по установлению предметом закупки №31502169419 «Поставка фармацевтических холодильников 75 шт» – определенных фармацевтических холодильников Енисей ХШФ-350 (35 шт) и Енисей ХШФ-500 (40 шт) производства Красноярского завода мебели, торгового и холодильного оборудования **ООО «ВАРИАНТ-999», что** исключило возможность поставки фармацевтических холодильников других производителей, необоснованно **упразднена конкуренция при** проведении открытого запроса котировок в электронной форме.

Указанные действия Заказчика не соответствуют требованиям пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, которым предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в частности, равноправием, справедливостью, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Указанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Крымского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СВ-Инжиниринг» от 30.03.2015 исх. №2 (вх. №90/09 от 31.03.2015) на действия ГУП РК «Крым-Фармация» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме «Поставка фармацевтических холодильников Енисей 75 шт.» (извещение №31502169419) обоснованной.
2. ГУП РК «Крым-Фармация» признать нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», с изменениями.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», с изменениями.
4. Передать материалы дела №06/77-15 соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.