

РЕШЕНИЕ № Т-43/12

по результатам рассмотрения жалоб ООО «Горнопромышленная компания «Алтай» и ООО «Берн» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Резолютивная часть оглашена 24.12.2012

В полном объеме изготовлено 26.12.2012

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия ФАС России), рассмотрев жалобы ООО «Горнопромышленная компания «Алтай» (650000, г. Кемерово, ул. Карболитовская, 16А) (далее – ООО «ГПК «Алтай»), ООО «Берн» (658480, г. Змеиногорск, пл. Разведчиков, 12) на действия Федерального агентства по недропользованию Российской Федерации при проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи россыпного золота на месторождении Верховья реки Копь с притоками в Каратузовском районе Красноярского края в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступили жалобы ООО «ГПК «Алтай» и ООО «Берн» (далее - Заявители), переданные в ФАС России письмом Красноярского УФАС России от 13.12.2012 №20986, вх. № 75328-ЭП/12 от 14.12.2012 на действия Федерального агентства по недропользованию Российской Федерации (далее – Роснедра) при проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи россыпного золота на месторождении Верховья реки Копь с притоками в Каратузовском районе Красноярского края (далее - Аукцион). В соответствии с пунктом 4 статьи 10.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) основаниями возникновения права пользования участками недр является решение конкурсной или аукционной комиссии о предоставлении права пользования участком недр для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, за исключением участков недр федерального значения.

Статьей 13.1 Закона о недрах установлено, что принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляется, в том числе федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами относительно участков недр, за исключением участков недр, указанных в пунктах 1 и 2 указанной статьи.

В соответствии с пунктом 4 Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17.06.2009 № 156, исполнение государственной функции по организации проведения в установленном порядке

конкурсов и аукционов на право пользования участками недр в соответствии с Законом о недрах осуществляется Роснедрами.

Порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи россыпного золота на месторождении Верховья реки Копь с притоками в Каратузовском районе Красноярского края утверждены приказом Роснедр от 27.09.2012 №1032 (далее - Порядок и условия проведения Аукциона).

В соответствии с протоколом №529 заседания постоянно действующей Рабочей группы, образованной приказом Роснедра от 29.06.2006 №507 с изменениями, внесенными приказом от 27.08.2012 № 925, были принято решение признать заявки ООО «ГПК «Алтай» и ООО «Берн» на участие в Аукционе не соответствующими требованиям Порядка и условий проведения Аукциона и отказать в принятии данных заявок.

Согласно статье 14 Закона о недрах отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе может последовать, в том числе, в случае если заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона, а также, если заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

Пунктом 7.8 Порядка и условий проведения Аукциона установлены аналогичные основания отказа в приеме заявки на участие в Аукционе.

В соответствии с пунктом 4 Приложения 2 к Порядку и условиям Аукциона «Сведения о заявителе», которое является неотъемлемой частью Порядка и условий проведения Аукциона, для участия в Аукционе заявители должны в установленный срок в запечатанном конверте представить данные о технических и технологических и кадровых возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, в том числе:

1) подписанные руководителем или уполномоченным представителем руководителя справка о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику (копии свидетельств о государственной регистрации права на недвижимое имущество, договоров, актов приема-передачи и т.п.);

2) копии лицензий заявителя на производство маркшейдерских работ;

3) копии подрядных договоров со сторонними организациями, привлекаемыми в качестве подрядчиков, с приложением доказательств наличия у них лицензий на производство маркшейдерских работ, сведения о кадровом составе, квалифицированных специалистах, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания, копии дипломов квалифицированных специалистов и т.д.), технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ.

Вместе с тем, в составе заявочных материалов ООО «ГПК «Алтай» и ООО «Берн» подписанные руководителем или уполномоченным представителем руководителя справки о применяемых технологиях с их описанием отсутствуют.

Пунктом 5.1.1 Порядка и условий проведения Аукциона по объемам, основным видам работ и срокам их проведения победитель аукциона обязан обеспечить, в том числе, бурение скважин – не менее 200 м, бурение скважин – не менее 300 м. Таким образом, исходя из системного толкования Порядка и условий проведения Аукциона, заявителю в составе заявочных материалов надлежало представить, в

том числе, перечень технических средств, необходимых для проведения работ по бурению скважин, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику, копии подрядных договоров со сторонними организациями, привлекаемыми в качестве подрядчиков, с приложением доказательств наличия у них технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения указанных работ.

Указанные документы и сведения ООО «ГПК «Алтай» и ООО «Берн» не представлены.

Кроме того, между ООО «Берн» и ОАО «Рудно-Алтайская экспедиция» 17.10.2012 заключен договор на проведение геологоразведочных работ. Согласно пункту 1.1 указанного договора ООО «Берн» поручает ОАО «Рудно-Алтайская экспедиция» проведение геологоразведочных работ именно на объекте, право пользование которым является предметом Аукциона.

Однако, ООО «Берн» не представлены сведения о кадровом составе ОАО «Рудно-Алтайская экспедиция», квалифицированных специалистах ОАО «Рудно-Алтайская экспедиция», которые будут непосредственно осуществлять геологоразведочные работы, доказательства наличия у ОАО «Рудно-Алтайская экспедиция» технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения геологоразведочных работ.

Учитывая изложенное, действия Роснедр в части признания заявочных материалов ООО «ГПК «Алтай» и ООО «Берн» не соответствующими требованиям Порядка и условий проведения Аукциона и отказа в их дальнейшем рассмотрении являются неправомерными.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «ГПК «Алтай» и ООО «Берн» вх. № 75328-ЭП/12 от 14.12.2012 на действия Федерального агентства по недропользованию Российской Федерации при проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи россыпного золота на месторождении Верховья реки Копь с притоками в Каратузовском районе Красноярского края необоснованными.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.