

Решение по делу № 06-06-10/2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: <<.....>>;

<<.....>>, <<.....>>;

в присутствии представителя ответчика УЖКХ г.Орска <<.....>>; (доверенность № 15-01/59-748 от 19 марта 2014г.);

в присутствии представителя ответчика ООО «Орск Водоканал» <<.....>> (доверенность № 1496 от 31.03.2014г.);

в присутствии представителя ответчика Администрации м/о г.Орск <<.....>> (доверенность № 2223/1 от 20.07.2012г.);

рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации г.Орска ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»; ООО «Водоканал города Орска» п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении согласованных действий, которые направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по осуществлению капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры в границах муниципального образования г.Орск (договор № 02/12 от 03 сентября 2012г.на перечисление денежных средств из бюджета муниципального образования г.Орска в виде безвозмездных, безвозвратных субсидий ООО «Водоканал г.Орска» в 2012г.), руководствуясь ч. 6 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

По итогам проведенной Оренбургским УФАС России плановой проверки актов и действий администрации муниципального образования город Орск Оренбургской области на предмет соблюдения антимонопольного законодательства установлено следующее.

15 августа 2012г. между Министерством строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области (далее – Министерство) и Администрацией м/о г.Орск заключено Соглашение №189-с «О предоставлении субсидий из областного бюджета бюджету муниципального образования на финансирование капитального ремонта объектов коммунальной

инфраструктуры муниципальной собственности в 2012г.» (далее – соглашение №189-с).

Согласно п.1 Соглашения № 189-с предметом соглашения является осуществление совместных действий по организации финансирования и использованию субсидии, предоставляемой бюджету муниципального образования на софинансирование капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности в 2012г. по мероприятиям, указанным в приложении № 1, являющимся неотъемлемой частью настоящего Соглашения, в рамках закона Оренбургской области от 13 декабря 2011г. № 637/152-V-ОЗ «Об областном бюджете на 2012г. и на плановый период 2013 и 2014 годов», постановления Правительства Оренбургской области от 31 августа 2011г. № 796-пп «Об утверждении областной целевой программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Оренбургской области на 2012-2016 годы» и Постановлением Правительства Оренбургской области от 24 июля 2012г. № 640-п «О распределении субсидий между городскими округами и муниципальными районами на проведение капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры на 2012г.»

В Приложении №1 к Соглашению № 189-с указан перечень объектов коммунальной инфраструктуры по капитальному ремонту, финансируемых с участием средств областного бюджета в 2012г.

Согласно п.2.1.2 Соглашения № 189-с Министерство в порядке межбюджетных отношений перечисляет Администрации Субсидию в сумме 9 500 000, 00 (девять миллионов пятьсот тысяч) рублей на софинансирование объектов, указанных в приложении № 1 к настоящему Соглашению, при условии подтверждения финансирования за счет средств бюджета муниципального образования и (или) за счет средств частных инвесторов в сумме 4 085 287,58 (четыре миллиона восемьдесят пять тысяч двести восемьдесят семь) рублей 58 копеек.

Согласно п.2.2.3 Соглашения № 189-с Администрация в целях реализации Соглашения обеспечивает своевременное размещение муниципальных заказов в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»; заключение договоров о передаче части функций государственного (муниципального) заказчика заказчику-застройщику (в случае принятия решения о передаче), заключения соглашений с органами местного самоуправления сельских (городских) поселений о предоставлении субсидий местным бюджетам, необходимых договоров с инвесторами и кредитными организациями и контролирует их выполнение в соответствии с действующим законодательством.

Согласно п.2.2.4 Соглашения № 189-с Администрация муниципального образования г.Орск своевременно и в полном объеме перечисляет Субсидию на лицевые счета муниципальных заказчиков – получателей бюджетных средств для дальнейших расчетов за выполненные объемы работ (услуг).

15 октября 2012г. между Министерством и Администрацией м/о г.Орск заключено дополнительное соглашение № 1.

Пункт 2.1.2 изложен в следующей редакции: «в порядке межбюджетных отношений

перечисляет Администрации Субсидию в сумме 11 000 000, 00 (Одиннадцать миллионов) рублей на софинансирование объектов, указанных в Приложении № 1 к настоящему дополнительному Соглашению, при условии подтверждения финансирования за счет средств частных инвесторов в сумме 4 251 957, 58 (четыре миллиона двести пятьдесят одна тысяча девятьсот пятьдесят семь) рублей 58 копеек.

11 декабря 2012г. заключено дополнительное соглашение № 2 к соглашению от 15 августа 2012г. № 189-с о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджету муниципального образования на софинансирование капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности в 2012г.

Пунктом 2.1.2. дополнительного соглашения предусмотрено следующее: Министерство в порядке межбюджетных отношений перечисляет Администрации субсидию в сумме 17 428 000, 00 (семнадцать миллионов четыреста двадцать восемь тысяч) ноль рублей на софинансирование объектов, указанных в Приложении № 1 к настоящему дополнительному соглашению, при условии подтверждения финансирования за счет средств муниципального образования и (или) за счет средств частных инвесторов в сумме 4 966 188, 00 (четыре миллиона девятьсот шестьдесят шесть тысяч сто восемьдесят восемь рублей) 00 копеек.

Согласно приложению № 3 к соглашению № 189-с в перечень объектов входят:

- капитальный ремонт тепломагистрали в пос.Строитель г.Орска;
- капитальный ремонт напорного коллектора $d=500$ мм. в районе пл.Гагарина, г.Орск;
- капитальный ремонт водовода по ул.Водоканальной от ул.Строителей, 37 до ВК по пр.Никельщиков, 2, 4, г.Орск;
- капитальный ремонт водовода под железнодорожными путями до врезки ОМУС-1 (участок № 2), г.Орск;
- капитальный ремонт тепловых сетей микрорайона 1 «С», г.Орск.

03 сентября 2012г. главным распорядителем бюджетных средств Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации г.Орска заключен с ООО «Водоканал город Орск» договор № 02/12 на перечисление денежных средств из бюджета муниципального образования г.Орска в виде безвозмездных, безвозвратных субсидий ООО «Водоканал города Орск» в 2012г.

Согласно п.1.2 договора УЖКХ поручает, а ООО «Водоканал города Орск» принимает на себя обязательства по осуществлению хоз.способом капитального ремонта объекта коммунальной инфраструктуры, финансируемых с участием областного бюджета в 2012г. согласно Приложению № 1 являющегося неотъемлемой частью договора.

Согласно техническому заданию на выполнение работ по капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры (приложению № 1 к договору № 02/12 от 03.09.2013г.) предусматривается ремонт следующих объектов:

-капитальный ремонт напорного коллектора d=500 мм в районе пл.Гагарина, г.Орск.

- капитальный ремонт водовода по ул.Водоканальной от ул.Строителей, 37, до ВК по ул.Никельщиков, 2,4 г.Орск;

- капитальный ремонт водовода под железнодорожными путями до врезки ОМУС-1 (участок №2).

Таким образом, осуществление работ по капитальному ремонту объектов жилищно-коммунального хозяйства было произведено хозяйствующим субъектом –ООО «Водоканал города Орска».

В данном случае правоотношения возникли по вопросу осуществления капитального ремонта объектов тепло-, водоснабжения, что относится к вопросам местного значения и регулируется ст.72 Бюджетного кодекса РФ.

Соглашение, заключенное между Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации г.Орска и ООО «Водоканал города Орска» в предоставлении субсидии на финансирование затрат по осуществлению капитального ремонта объектов ЖКХ фактически было направлено на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по осуществлению капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры в границах муниципального образования г.Орск Оренбургской области.

С учетом изложенного, в действиях УЖКХ г.Орска по предоставлению субсидии усмотрено признаки нарушения ст.15, ст.16 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», в действиях ООО «Водоканал г.Орска», ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом Оренбургского УФАС России № 68 от 20.03.2014г. в отношении УЖКХ администрации г.Орска, ООО «Водоканал г.Орска» было возбуждено дело №06-06-10/2014 по признакам нарушения Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации МО г. Орск ч.1 ст. 15, п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», ООО «Водоканал города Орска» п.4 ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении согласованных действий, которые направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по осуществлению капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры в границах муниципального образования г.Орск (договор № 02/12 от 03 сентября 2012г.на перечисление денежных средств из бюджета муниципального образования г.Орска в виде безвозмездных, безвозвратных субсидий ООО «Водоканал г.Орска» в 2012г.).

Определением о назначении дела № 06-06-10/2014 о нарушении антимонопольного законодательства (исх.№ 3074 от 20.03.2014г.) рассмотрение дела назначено на 09 апреля 2014г. На основании п.2, п.5 ч.1 ст.47 Федерального закона «О защите конкуренции» рассмотрение дела было отложено определением от 09.04.2014г. исх.№ 3994, назначено на 19 мая 2014г. На основании п.2 ч.1 ст.47 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2014г. «О защите конкуренции» рассмотрение дела № 06-

06-10/2014г. было отложено и назначено на 09 июня 2014г. на 15.ч.00мин. 09 июня 2014г., в связи с необходимостью предоставления дополнительных документов в заседании комиссии объявлен перерыв до 10.06.2014г. до 17 ч.00мин. Определением об отложении дела № 06-06-10/2014г. от 10.06.2014г. рассмотрение дела отложено и назначено на 23 июля 2014г. на 12ч.00 мин. Определением о продлении рассмотрения дела № 06-06-10/2014 от 18.06.2014г. срок рассмотрения дела (исх.№ 7929 от 18.06.2014г.) продлен до 28 августа 2014г.

В ходе рассмотрения дела, представитель УЖКХ администрации м/о г.Орск нарушение не признал, пояснил следующее.

В соответствии с ч 3 п. 2 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

Решением Орского городского Совета депутатов от 14.12.2011 г. № 18-286 «О бюджете города Орска на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» определены категории получателей субсидий, а также цели, порядок и условия предоставления данных субсидий.

Согласно указанных выше решений, к категориям лиц, имеющих право на получение субсидий из бюджета города Орска в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, относятся юридические лица, осуществляющие следующий вид деятельности на территории муниципального образования «Город Орск»:

-производственная эксплуатация водопроводно-канализационного комплекса (ВКК) муниципального образования, с осуществлением хозяйственной и финансовой деятельности по предоставлению услуг водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод потребителям.

Указанный вид деятельности должен быть предусмотрен учредительными документами получателей субсидий.

Субсидии предоставляются в следующем порядке:

- 1) предоставление субсидий осуществляется на основании письменного обращения заинтересованных лиц,*
- 2) субсидии предоставляются в пределах средств, предусмотренных в решении о бюджете города,*
- 3) субсидии предоставляются в порядке кассового исполнения городского бюджета,*
- 4) порядок предоставления субсидий получателям определяется постановлением*

администрации города Орска, принимаемом во исполнение решения о местном бюджете.

Постановлением администрации г. Орска от 16.01.2012г. № 186 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Орска», а также постановлением администрации г. Орска от 19.03.2012г. № 1447 «О внесении дополнений в постановление администрации города Орска от 16 января 2012 г. N 186-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Орска» установлен порядок предоставления субсидий из бюджета города Орска.

Согласно раздела 1 Порядка предоставления субсидий из бюджета города Орска (далее - Порядок), субсидии предоставляются в целях возмещения затрат или недополученных доходов.

Учитывая исполнение со стороны ООО «Водоканал города Орска» всех условий при подаче заявления на предоставление субсидий, у УЖКХ администрации г. Орска отсутствовали основания для отказа в заключении договора на предоставление безвозмездных, безвозвратных субсидий.

Заявления на заключение договоров по предоставлению субсидий на 2012 год в администрацию г. Орска поступали исключительно от ООО «Водоканал города Орска», от иных юридических лиц в указанный период подобные заявления не поступали.

В соответствии с указанными нормативно-правовыми актами между Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Орска (далее - УЖКХ администрации г. Орска) и ООО «Водоканал города Орска» заключен договор от 03.09.2012 г. № 02/12 на перечисление денежных средств из бюджета МО г. Орск в виде безвозмездных, безвозвратных субсидий в 2012 году.

Решение Орского городского Совета депутатов от 14.12.2011 г. № 18-286 «О бюджете города Орска на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» является публичным.

В связи с тем, что указанные решения Орского городского Совета депутатов публичны, а заключение договоров на получение средств бюджета в виде безвозмездных, безвозвратных субсидий носит заявительный характер, какие-либо конкурентные преимущества у ООО «Водоканал города Орска» на момент оформления договоров отсутствовали.

Все действия УЖКХ администрации г. Орска, а также ООО «Водоканал города Орска» совершены исключительно в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами.

В ходе рассмотрения дела представитель ООО «Водоканал города Орска» нарушение не признал, пояснил следующее.

Право на оформление договора по предоставлению субсидий носит заявительный характер, предоставляется любому юридическому лицу, по их заявлению о предоставлении субсидий.

03.09.2014г. (исх.№ 3054) ООО «Водоканал города Орска» было подано заявление о предоставлении субсидий. Со стороны организации были соблюдены все условия при подачи заявления на предоставление субсидий, у УЖКХ администрации города Орска отсутствовали основания для отказа в заключении договора на предоставление безвозмездных, безвозвратных субсидий.

В ходе рассмотрения дела представитель Администрации г.Орска нарушение не признала, пояснила следующее.

Согласно ч. 1 п. 1 ст. 16 Федерального закона РФ № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации (далее Федеральный закон РФ № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского округа относится формирование, утверждение, исполнение бюджета городского округа и контроль за исполнением данного бюджета.

Согласно ст. 17 Федерального закона № 131 -ФЗ, в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления обладают полномочиями по принятию устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, а также издание правовых актов.

Постановлением администрации г. Орска от 16.01.2012 г. № 186 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Орска», а также постановлением администрации города Орска от 19.03.2012 г. № 1447-ц «О внесении дополнений в постановление администрации города Орска от 16.01.2012 г. № 186-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Орска» установлен порядок предоставления субсидий из бюджета города Орска.

Согласно раздела 1 Порядка предоставления субсидий из бюджета города Орска субсидии предоставляются в целях возмещения затрат или недополученных доходов.

В соответствии с п. 3.1. Порядка, субсидии предоставляются получателю субсидий на основании договора о предоставлении субсидии, заключаемого между главным распорядителем бюджетных средств и получателем субсидий в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью и лимитами бюджетных обязательств.

Согласно положению об управлении жилищно-коммунального хозяйства администрации города Орска, утвержденного решением Орского городского Совета депутатов от 6 сентября 2010 г. N 68-1213- УЖКХ является отраслевым(функциональным) органом администрации города Орска, наделенным полномочиями по организации оказания услуг и выполнения работ по содержанию и ремонту муниципального жилищного фонда, автомобильных дорог городского округа, объектов благоустройства города, предоставление населению банно-прачечных услуг, автотранспортных перевозок и прочих работ и услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства города и входит в структуру администрации города.

УЖКХ наделено правами юридического лица, имеет закрепленное за ним имущество на праве оперативного управления, лицевые счета в финансовом

управлении администрации города, а также имеет печать установленного образца со своим наименованием и другие необходимые для осуществления своей деятельности печати, штампы и фирменный бланк. Источником финансирования УЖКХ являются средства бюджета города Орска.

Деятельность УЖКХ осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", законодательством Российской Федерации и Оренбургской области о муниципальной службе, иными федеральными законами, законами Оренбургской области, нормативно правовыми актами РФ и Оренбургской области, Уставом города Орска, муниципальными правовыми актами города Орска и настоящим Положением.

Главный распорядитель средств - УЖКХ администрации города Орска уведомляет в письменной форме о принятом решении заявителя в течении 2 дней с даты принятия решения. Учитывая исполнение со стороны ООО «Водоканал города Орска» всех условий при подаче заявления на предоставление субсидий, у УЖКХ администрации города Орска отсутствовали основания для отказа в заключении договора на предоставление безвозмездных, безвозвратных субсидий. Субсидии были выделены ООО «Водоканал г.Орска» в соответствии с требованиями ст.78 Бюджетного кодекса РФ.

Все действия УЖКХ администрации города Орска и ООО «Водоканал города Орска» совершены в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами.

Из письменных пояснений Орского городского Совета депутатов следует.

Предоставление в городской Совет депутатов на рассмотрение и утверждение проекта городского бюджета на очередной финансовый год, разработанного финансовым управлением администрации г. Орска входит в бюджетные полномочия главы города Орска.

Согласно бюджетным полномочиям администрации города Орска, администрация города Орска обеспечивает составление проекта бюджета (проекта бюджета и среднесрочного финансового плана), обеспечивает исполнение бюджета и предоставление бюджетной отчетности, осуществляет управление муниципальным долгом, устанавливает порядок ведения реестра расходных обязательств г. Орска, исполняет расходные обязательства муниципального образования «Город Орск».

Порядок предоставления субсидий из бюджета города Орска регулируется Постановлением администрации города Орска от 16 января 2012 г. № 186-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Орска».

Решение Орского городского Совета депутатов от 14.12.2011 г. № 18-286 «О бюджете города Орска на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» в части предоставления субсидий соответствуют статье 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации. В текстовой части указанных выше решений о бюджете были прописаны категории, цели, порядок и условия предоставления субсидий, в том числе и деятельность по содержанию и уходу за территориями кладбищ. Выделение субсидий согласно решениям о бюджете не противоречит бюджетному зако

нодательству. Вышеназванное решения о бюджете прошло все соответствующие экспертизы и нарушений в части планируемого выделения субсидий установлено не было.

Министерством строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области пояснения по существу рассматриваемого дела не представлены.

Заслушав пояснения представителей сторон, исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующему.

15 августа 2012г. между Министерством строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области (далее – Министерство) и Администрацией м/о г.Орск заключено Соглашение №189-с «О предоставлении субсидий из областного бюджета бюджету муниципального образования на софинансирование капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности в 2012г.» (далее – соглашение №189-с).

Согласно п.1 Соглашения № 189-с предметом соглашения является осуществление совместных действий по организации финансирования и использованию субсидии, предоставляемой бюджету муниципального образования на софинансирование капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности в 2012г. по мероприятия, указанным в приложении № 1, являющимся неотъемлемой частью настоящего Соглашения, в рамках закона Оренбургской области от 13 декабря 2011г. № 637/152-V-ОЗ «Об областном бюджете на 2012г. и на плановый период 2013 и 2014годов», постановления Правительства Оренбургской области от 31 августа 2011г. № 796-пп «Об утверждении областной целевой программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Оренбургской области на 2012-2016 годы» и Постановлением Правительства Оренбургской области от 24 июля 2012г. № 640-п «О распределении субсидий между городскими округами и муниципальными районами на проведение капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры на 2012г.»

В Приложении №1 к Соглашению № 189-с указан перечень объектов коммунальной инфраструктуры по капитальному ремонту, финансируемых с участием средств областного бюджета в 2012г.

Согласно п.2.1.2 Соглашения № 189-с Министерство в порядке межбюджетных отношений перечисляет Администрации Субсидию в сумме 9 500 000, 00 (девять миллионов пятьсот тысяч) рублей на софинансирование объектов, указанных в приложении № 1 к настоящему Соглашению, при условии подтверждения финансирования за счет средств бюджета муниципального образования и (или) за счет средств частных инвесторов в сумме 4 085 287,58 (четыре миллиона восемьдесят пять тысяч двести восемьдесят семь) рублей 58 копеек.

Согласно п.2.2.3 Соглашения № 189-с Администрация в целях реализации Соглашения обеспечивает своевременное размещение муниципальных заказов в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для

государственных и муниципальных нужд»; заключение договоров о передаче части функций государственного (муниципального) заказчика заказчику-застройщику (в случае принятия решения о передаче), заключения соглашений с органами местного самоуправления сельских (городских) поселений о предоставлении субсидий местным бюджетам, необходимых договоров с инвесторами и кредитными организациями и контролирует их выполнение в соответствии с действующим законодательством.

Согласно п.2.2.4 Соглашения № 189-с Администрация муниципального образования г.Орск своевременно и в полном объеме перечисляет Субсидию на лицевые счета муниципальных заказчиков – получателей бюджетных средств для дальнейших расчетов за выполненные объемы работ (услуг).

Согласно п.3.3. Соглашения № 189-с перечисление субсидии осуществляется при условии предоставления Администрацией в Министерство документов, подтверждающих выполнение в полном объеме и в установленные сроки капитального ремонта объектов, указанных в Приложении № 1 и фактическом направлении средств бюджета муниципального образования в соответствии с условиями настоящего Соглашения.

15 октября 2012г. между Министерством и Администрацией м/о г.Орск заключено дополнительное соглашение № 1.

Пункт 2.1.2 изложен в следующей редакции: «в порядке межбюджетных отношений перечисляет Администрацию Субсидию в сумме 11 000 000, 00 (Одиннадцать миллионов) ноль рублей на софинансирование объектов, указанных в Приложении № 1 к настоящему дополнительному Соглашению, при условии подтверждения финансирования за счет средств частных инвесторов в сумме 4 251 957, 58 (четыре миллиона двести пятьдесят одна тысяча девятьсот пятьдесят семь) рублей 58 копеек.

11 декабря 2012г. дополнительное соглашение № 2 к соглашению от 15 августа 2012г. № 189-с о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджету муниципального образования на софинансирование капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности в 2012г.

Пунктом 2.1.2. дополнительного соглашения предусмотрено: Министерство в порядке межбюджетных отношений перечисляет Администрации субсидию в сумме 17 428 000, 00 (семнадцать миллионов четыреста двадцать восемь тысяч) ноль рублей на софинансирование объектов, указанных в Приложении № 1 к настоящему дополнительному соглашению., при условии подтверждения финансирования за счет средств муниципального образования и (или) за счет средств частных инвесторов в сумме 4 966 188, 00 (четыре миллиона девятьсот шестьдесят шесть тысяч сто восемьдесят рублей) 00 копеек.

Согласно приложению № 3 к соглашению № 189-с в перечень объектов входят:

- капитальный ремонт тепломагистрали в пос.Строитель г.Орска;
- капитальный ремонт напорного коллектора д=500 мм. в районе пл.Гагарина, г.Орск;
- капитальный ремонт водовода по ул.Водоканальной от ул.Строителей, 37 до ВК по

пр.Никельщиков, 2, 4, г.Орск;

- капитальный ремонт водовода под железнодорожными путями до врезки ОМУС-1 (участок № 2), г.Орск;

- капитальный ремонт тепловых сетей микрорайона 1 «С», г.Орск.

03 сентября 2012г. главным распорядителем бюджетных средств Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации г.Орска заключен с ООО «Водоканал город Орска» договор № 02/12 на перечисление денежных средств из бюджета муниципального образования г.Орска в виде безвозмездных, безвозвратных субсидий ООО «Водоканал города Орска» в 2012г.

Согласно п.1.2 договора УЖКХ поручает, а ООО «Водоканал города Орска» принимает на себя обязательства по осуществлению хоз.способом капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры, финансируемых с участием областного бюджета в 2012г. согласно Приложению № 1 являющегося неотъемлемой частью договора.

Согласно п.3.1. договора перечисление денежных средств из бюджета муниципального образования г.Орска в виде безвозмездных, безвозвратных субсидий областного бюджета 4 034 000,00 (четыре миллиона тридцать четыре тысячи рублей) в два этапа: авансовый платеж 1 210 200, 00 (один миллион двести десять тысяч двести) рублей 00 коп., в размере 30% и сумме 2 823 800, 00 (два миллиона восемьсот двадцать три тысячи восемьсот) рублей 00 коп., при условии подтверждения финансирования за счет средств частных инвесторов в сумме 1 728 736, 00 (один миллион семьсот двадцать восемь тысяч семьсот тридцать шесть) рублей 00 коп, согласно Приложению № 1.

Согласно техническому заданию на выполнение работ по капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры (приложению № 1 к договору № 02/12 от 03.09.2013г.) предусматривается ремонт следующих объектов:

-капитальный ремонт напорного коллектора $d=500$ мм в районе пл.Гагарина, г.Орск (3 245 912, 00 рублей , в том числе субсидий из областного бюджета 2 272 000,00, других источников - 973 912,00)

- капитальный ремонт водовода по ул.Водоканальной от ул.Строителей, 37, до ВК по ул.Никельщиков, 2,4 г.Орск (1 588 929,00 рублей, в том числе 1 112 000, 00 – субсидии из областного бюджета, 476 929,00 – из других источников);

- капитальный ремонт водовода под железнодорожными путями до врезки ОМУС-1 (участок №2) (927 895,00 рублей, в том числе, 650 000, 00-субсидии из областного бюджета, 277 895, 00- из других источников).

Всего 5 762 736,00 рублей.

28 ноября 2012г. УЖКХ администрации г.Орска и ООО «Водоканал г.Орска» заключено дополнительное соглашение № 1 к договору № 02/12 от 03 сентября 2012г.

Согласно п.1 дополнительного соглашения раздел 3 п.3.1. абзаца 2 изложен в новой редакции «Перечисление денежных средств из бюджета муниципального

образования г.Орска в виде безвозмездных, безвозвратных субсидий областного бюджета в размере 3 949 400,00 (три миллиона девятьсот сорок девять тысяч четыреста рублей) 00 коп., в два этапа: авансовый платеж 1 210 200,00 (один миллион двести десять тысяч двести рублей) 00 коп., в размере 30% и остаток денежных средств в размере 2 739 200,00 (два миллиона семьсот тридцать девять тысяч двести рублей) рублей 00 коп., при условии подтверждения финансирования за счет средств частных инвесторов в сумме 1 692 599,00 (один миллион шестьсот девяносто две тысячи пятьсот девяносто девять) рублей 00 коп. согласно Приложению № 1.

УЖКХ администрации г.Орска перечислены денежные средства на счет ООО «Водоканал г.Орска» платежными поручениями № 79375 от 20.09.2012г. - 681600 рублей; № 79376 от 20.09.2012г. – 333600 рублей, № 79377 от 20.09.2012г. – 195000 рублей; № 120908 от 26.12.2012г. – 1542934 рублей, № 120900 от 26.12.2012г. – 755347 рублей, № 122811 от 28.12.2012г. – 440919 рублей.

Акты о приемке выполненных работ (капитальный ремонт водовода по ул.Водоканальной от ул.Строителей, 37, до ВК по пр.Никельщиков, 2,4 г.Орск) от за ноябрь 2012г. № 1-1 на сумму 466,692 тыс.рублей, № 1-2 на сумму 1088,947 тыс.рублей подписаны сторонами 21.11.2012г.

Акты о приемке выполненных работ (капитальный ремонт водовода под железнодорожными путями до врезки ОМУС-1 (участок № 2) г.Орск) за ноябрь 2012г. № 2-1 на сумму 272,536 тыс.рублей, № 2-2 на сумму 635,919 тыс.рублей подписаны сторонами 26.11.2012г.

Акты о приемке выполненных работ (капитальный ремонт напорного коллектора d=500мм.в районе пл.Гагарина, г.Орск) за ноябрь 2012г. № 3 -1 на сумму 953,371 тыс.рублей, № 3-2 на сумму 2224,534 тыс.рублей подписаны сторонами 26.11.2012г.

26 ноября 2012г. Представителем заказчика- УЖКХ администрации г.Орска и представителем лица, осуществляющего ремонт - ООО «Водоканал г.Орска» подписан акт № 2/2012 ввода в эксплуатацию объекта после капитального ремонта водовода под железнодорожными путями до врезки ОМУС -1 (участок № 2) г.Орск.

27 ноября 2012г. представителем заказчика – УЖКХ администрации г.Орска и представителем лица, осуществляющего ремонт ООО «Водоканал г.Орска», ЗАО «Спецстрой-3» подписан акт № 3/2012 ввода в эксплуатацию объекта после капитального ремонта напорного коллектора d=500 мм. в районе пл.Гагарина, г.Орск.

В соответствии с копией отчета об использовании субсидий, предоставляемых из областного бюджета бюджету муниципального образования на софинансирование капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности в 2012г. по состоянию на 25.12.2012г. объем ассигнований на 2012г. на капитальный ремонт напорного коллектора d=500 мм в районе пл.Гагарина, г.Орск – 3 245 912,00 рублей; на капитальный ремонт водовода по ул.Водоканальной от ул.Строителей, 37 до ВК по пр. Никельщиков, 2, 4, г.Орск – 1 588 929,00 рублей; на капитальный ремонт водовода под железнодорожными путями до врезки ОМУС- 1 (участок № 2), г.Орск.

18 сентября 2013г. Главным распорядителем Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации г.Орска и ООО «Водоканал г.Орска» заключен договор № 02/13/98 на перечисление денежных средств из бюджета муниципального образования г.Орска в виде безвозмездных, безвозвратных субсидий ООО «Водоканал г.Орска» в 2013г.

Согласно п.1.2. Договора УЖКХ поручает, а ООО «Водоканал города Орска» принимает на себя осуществление хозяйствующим способом капитального ремонта объекта коммунальной инфраструктуры, финансируемого с участием областного бюджета в 2013году «Капитальный ремонт канализации по ул.Суворова от ул.Станиславского до пересечения по ул.Суворова/ул.Короленко г.Орск» согласно Приложению № 1 являющегося неотъемлемой частью договора. Согласно Техническому заданию на выполнение работ по капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры (приложение № 1 к договору № 02/13 от 18 сентября 2013г.) объемы финансирования на 2013г. составляют 2 692 555,00 рублей (субсидии из областного бюджета 2 400 000 рублей, из других источников - 292 555,00 рублей).

В соответствии с п.3.1. договора перечисление денежных средств из бюджета муниципального образования г.Орска в виде безвозмездных, безвозвратных субсидий Областного бюджета в размере 2 400 000, 00 (два миллиона четыреста тысяч) при условии подтверждения финансирования за счет средств предприятия в сумме 292 555, 00 (двести девяносто две тысячи пятьсот пятьдесят пять) рублей 00 копеек.

31 октября 2013г. сторонами договора (Заказчиком -УЖКХ администрации г.Орска; Подрядчиком – ООО «Водоканал города Орска») подписаны акты о приемке выполненных работ за октябрь 2013г. № 1-1 на сумму 2 400 000 рублей, , № 1-2 на сумму 292 555 рублей.

Акт ввода в эксплуатацию объекта после капитального ремонта подписан представителями УЖКХ администрации г.Орска и представителем ООО «Водоканал города Орска» 31 октября 2013г.

УЖКХ администрации города Орска перечислено на расчетный счет ООО «Водоканал г.Орска» 2400000 рублей платежным поручением № 106412 от 19.12.2013г.

Согласно свидетельству о государственной регистрации юридического лица ООО «Орск Водоканал» серия <...> зарегистрирован в качестве юридического лица 11 декабря 2004г.

Согласно п.2.2. Устава целью деятельности общества является удовлетворение общественных потребностей юридических и физических лиц в работах, товарах и услугах и получение прибыли.

Согласно Уставу, выписке из ЕГРЮЛ основным видом деятельности ООО «Орск Водоканал является распределение воды (ОКВЭД 41.00.2); дополнительными видами деятельности являются: производство общестроительных работ по прокладке местных трубопроводов, линий связи и линий электропередачи, включая взаимосвязанные вспомогательные работы (ОКВЭД 45.21.4.); сбор и очистка воды (ОКВЭД 41.00.1); производство общестроительных работ по

прокладке магистральных трубопроводов, линий связи и линий электропередачи (ОКВЭД 45.21.3); производство прочих отделочных и завершающих работ (ОКВЭД 45.45).

Таким образом, осуществление работ по капитальному ремонту объектов жилищно-коммунального хозяйства было произведено– ООО «Водоканал города Орска».

При этом, согласно п.4 ч.1 ст. 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относится организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

С учетом изложенного, деятельность по организации водоснабжения, водоотведения отнесена к вопросам местного значения поселения.

Согласно [ч.2 ст.18](#) Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

Согласно [ч.2 ст.3](#) Закона о размещении заказов под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

[Частью 1 ст.54](#) Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном [Законом](#) о размещении заказов.

В соответствии с [ч.2 ст.10](#) Закона о размещении заказов во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных названным Федеральным [законом](#).

При этом, согласно ч.1 ст.72 Бюджетного кодекса РФ размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Применение Федерального Закона № 94-ФЗ обязательно при условии использования средств бюджета, которые направляются на оплату работ или услуг для муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд. Финансирование затрат на услуги для муниципальных нужд

должно осуществляться за счет местного бюджета на основании контракта, заключенного по результатам торгов.

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товар, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

В данном случае правоотношения возникли по вопросу осуществления капитального ремонта объектов тепло-, водоснабжения, что относится к вопросам местного значения и регулируется ст.72 Бюджетного кодекса РФ.

Рынок по осуществлению ремонта объектов коммунальной инфраструктуры на территории м/о г.Орск является конкурентным. Так деятельность по ремонту объектов коммунальной инфраструктуры осуществляет ООО «Строй монтажремонт», ООО «Стройинжиниринг», ООО «СПЕКТР-МОНТАЖ» и др.

Между тем, капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры был осуществлен без проведения торгов.

[Согласно ч.1 ст. 45 Устава муниципального образования "Город Орск" Оренбургской области](#) муниципальными заказчиками выступают органы местного самоуправления, казенные учреждения и иные получатели средств местного бюджета при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования. Иными заказчиками выступают бюджетные учреждения при размещении ими заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг независимо от источников финансового обеспечения их исполнения.

Согласно п.1.1. Положения об Управлении жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Орска (утв.Решением Орского городского Совета депутатов Оренбургской области от 6 сентября 2010 г. N 68-1213) УЖКХ является отраслевым (функциональным) органом администрации города Орска, наделенным полномочиями по организации оказания услуг и выполнения работ по содержанию и ремонту муниципального жилищного фонда, автомобильных дорог городского округа, объектов благоустройства города, предоставление населению банно-прачечных услуг, автотранспортных перевозок и прочих работ и услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства города и входит в структуру администрации города.

В соответствии с п.1.8. Положения об управлении жилищно-коммунального хозяйства администрации г.Орска деятельность УЖКХ осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом от 06.10.2013г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законодательством Российской Федерации и Оренбургской области о муниципальной службе, иными федеральными законами, законами области, Уставом г.Орска, муниципальными правовыми актами г.Орска и настоящим Положением.

Согласно п.3.1.1 Положения УЖКХ администрации г.Орска осуществляет основные функции, в том числе, осуществление подготовки документов для размещения муниципальных заказов, подготовки договоров, муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд по капитальному ремонту, строительству объектов коммунальной инфраструктуры, городских объектов благоустройства.

10 декабря 2007г. Главой города Орска издано распоряжение № 4581-р «О совершенствовании порядка размещения заказов для нужд заказчиков в городе Орске».

Однако действия по размещению заказа на проведение капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры (объектов водоснабжения) УЖКХ Администрацией г.Орска не предпринимались, что повлекло расходование бюджетных средств для удовлетворения муниципальных нужд вне рамок Закона о размещении заказов. Вследствие чего хозяйствующие субъекты (помимо ООО «Водоканал города Орска» были лишены доступа на рынок по осуществлению ремонта объектов ЖКХ, а именно капитальный ремонт объектов водоснабжения, поскольку для доступа на данный рынок необходимо соблюдение определенных процедур – участие в торгах, что повлекло ущемление их прав, в том числе прав на обжалование результатов торгов, создание преимущественных условий для деятельности на данном рынке, недопущение состязательности за доступ на рынок и ограничение конкуренции между хозяйствующими субъектами.

Кроме того, заключение сделки должно не только формально соответствовать законодательству, но и не вступать в противоречие с общим запретом недобросовестного осуществления прав субъекта гражданско-правовых отношений. Деятельность и поведение участника отношений, имеющих своим результатом удовлетворение потребностей муниципального образования (муниципальных нужд») должно производиться посредством проведения торгов в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказа.

Таким образом, заключенные соглашения – договоры № 02/12 от 03.09.2012г., № 02/13/98 от 18.09.2013г. между Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации г.Орска и ООО «Водоканал города Орска», выразившиеся в предоставлении субсидии на финансирование затрат по осуществлению капитального ремонта объектов ЖКХ фактически были направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по осуществлению капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры (ОКВЭД 45.21.3, 45.21.4 и т.д.) в границах Оренбургской области, муниципального образования г.Орск Оренбургской области.

Согласно ст. 16 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению,

ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, устранению, ограничению конкуренции.

Таким образом, с учетом изложенного, Комиссией Оренбургского УФАС России в действиях УЖКХ администрации г.Орска признан доказанным факт нарушения ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», ООО «Водоканал г.Орска» п.4 ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что Администрация м/о г.Орск не являлась стороной в договорах на перечисление денежных средств из бюджета муниципального образования г.Орска в виде безвозмездных и безвозвратных субсидий ООО «Водоканал города Орска».

Учитывая изложенное, признаки нарушения антимонопольного законодательства не нашли своего подтверждения в действиях администрации м/о г.Орск.

В соответствии с ч.2 ст.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» «целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков».

Согласно ст.22 названного Закона, на антимонопольный орган возложены функции: обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления, иными хозяйствующими субъектами и физическими лицами; предупреждение и выявление нарушений антимонопольного законодательства; принятие мер по их прекращению, а также по привлечению к ответственности за допущенные нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации м/о г.Орска Оренбургской области нарушившим ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Управлению жилищно-коммунального хозяйства администрации м/о г.Орск предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, для чего:

- довести до сведения сотрудников Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации м/о г.Орска Оренбургской области данное решение по делу и положения ст.15, 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»;

- не допускать отбора подрядчиков по осуществлению капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры в нарушение требований действующего законодательства.

3. Признать ООО «Водоканал города Орска» нарушившим п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции».

4. Выдать ООО «Водоканал города Орска» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, для чего:

- довести до сведения сотрудников ООО «Водоканал города Орска» решение по делу № 06-06-10/2014, положения ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

5. Прекратить рассмотрение дела № 06-06-10/2014 в отношении администрации м/о г.Орск в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

6. Передать материалы дела № 06-06-10/2014 уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии

<<.....>>

Члены Комиссии

<<.....>>

<<.....>>

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа влечет ответственность, установленную ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа