

РЕШЕНИЕ

03 октября 2017 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Волохина И.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела рекламы, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Филатьева И. Е. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Ячиковой Г.А. (далее – ИП Ячикова Г.А.) на действия организатора торгов Департамента лесного хозяйства Новосибирской области при проведении аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных в Ордынском районе Новосибирской области (извещение № 070917/5380628/02 на сайте www.torgi.gov.ru, лот № 4),

в присутствии представителя заявителя - ИП Ячиковой Г.А.: <...> (по доверенности от 31.07.2017 года № 54 А А 2525025),

в отсутствие представителей организатора торгов – Департамента лесного хозяйства Новосибирской области, надлежащим образом уведомленного времени и месте рассмотрения,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ИП Ячиковой Г.А. на действия организатора торгов Департамента лесного хозяйства Новосибирской области при проведении аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных в Ордынском районе Новосибирской области (извещение № 070917/5380628/02 на сайте www.torgi.gov.ru, лот № 4).

Заявитель сообщает следующее.

19.09.2017 года <...>, доверенным лицом ИП Ячиковой Г.А., были поданы 4 заявки на участие в аукционе по продаже лесных насаждений, расположенных в Ордынском районе Новосибирской области. Заявки поданы в отдел лесных отношений по Ордынскому лесничеству по адресу: НСО, р.п. Ордынское, ул. Пушкина, 98. Дата проведения аукционов 26.09.2017 года.

Заявки были в полном объеме, со всеми достоверными данными, так как указано в документации о проведении аукциона по продаже лесных насаждений. При подаче заявок все данные были проверены, на обороте поставлена подпись лица, уполномоченного за прием заявок.

22.09.2017 года <...>сделал звонок в отдел лесных отношений по Ордынскому

лесничеству и получил ответ, что все заявки от ИП Ячиковой Г. А. были отклонены в связи с некорректно указанным номером паспорта "..."

<...> и ИП Ячикова Г.А. не были оповещены об отклонении заявок. Извещение об отклонении заявки отдел лесных отношений по Ордынскому лесничеству выдавать <...> отказалось.

Заявитель считает, отклонение заявки ИП Ячиковой Г.А. сотрудниками отдела лесных отношений по Ордынскому лесничеству незаконным.

Департамент лесного хозяйства Новосибирской области в своих возражениях на жалобу сообщил следующее.

Департамент в соответствии со статьями 78-80, 83 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - ЛК РФ), Положением о департаменте лесного хозяйства Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 27.09.2016 года № 301-п, реализуя отдельные переданные полномочия в области лесных отношений организовал аукцион по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства, расположенных в Ордынском лесничестве Ордынского района Новосибирской области по лотам №№ 1 - 4 (извещение № 070917/5380628/02 на сайте torgi.gov.ru).

В соответствии с пунктом 10 статьи 79 ЛК РФ в заявке на участие в аукционе указываются наименование, организационно-правовая форма, местонахождение - для юридического лица, фамилия, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя, а также реквизиты банковского счета.

Аналогичные требования к перечню сведений о заявителе, подлежащих указанию в заявке на участие в аукционе, содержатся в пункте 5.1 документации об аукционе.

В заявках на участие в аукционе по лотам №№ 1 - 4, поданных от имени ИП Ячиковой Г. А., указаны следующие паспортные данные заявителя:

«Паспорт <...>г».

Заявки на участие в аукционе по лотам №№ 1 - 4, поданные от имени ИП Ячиковой Г.А., подписаны <...>

В подтверждение правомочий <...> на подписание заявок от имени ИП Ячиковой Г. А. в составе заявок была приложена копия доверенности № 54 АА 252025 от 31.07.2017 года.

Из содержания указанной доверенности следует, что <...>..., паспорт гражданина Российской Федерации <...>..., осуществляющая предпринимательскую деятельность, уполномочивает <...> на совершение от ее имени юридически значимых действий.

Из буквального содержания доверенности следует, что <...> правомочия совершать от ее имени юридически значимые действия доверила <...> паспортные данные которой отличаются от паспортных данных заявителя.

С учетом изложенного был сделан вывод о том, что заявка, поданная от имени ИП Ячиковой Г.А., паспортные данные которой <...> была подписана неуправомоченным ею лицом.

В соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 79 ЛК РФ заявки ИП Ячиковой Г.А. на участие в аукционе по лотам №№ 1 - 4 были отклонены, так как не соответствовали установленным требованиям, предусмотренным пунктом 5.1 документации об аукционе.

Информационное письмо об отклонении заявок ИП Ячиковой Г.А. было направлено в адрес заявителя заказным почтовым отправлением 22.09.2017 года.

Относительно того обстоятельства, что при подаче заявок все данные были проверены, на обороте проставлена подпись лица, уполномоченного за прием заявок, необходимо пояснить следующее. Рассмотрение заявок на предмет наличия оснований для допуска или отказа в допуске к участию в аукционе, в том числе рассмотрение на предмет соответствия формы и содержания заявки установленным требованиям, обеспечивается аукционной комиссией по окончании срока подачи заявок. Соответствующие полномочия должностным лицам, ответственным за прием заявок на участие в аукционе, не предоставлены.

Правовые основания для отказа в приеме заявок на участие в аукционе отсутствуют и нормативными правовыми актами не предусмотрены.

Из изложенного следует, что действия департамента, как организатора аукциона, были законными. Оснований для удовлетворения жалобы ИП Ячиковой Г. А. нет.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

07.09.2017 года Департамент лесного хозяйства Новосибирской области опубликовал извещение № 070917/5380628/02 на сайте www.torgi.gov.ru о проведении аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных в Ордынском районе Новосибирской области (лот № 4).

Данные торги являются обязательными в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и проводятся в соответствии со статьями 78-80 Лесного кодекса Российской Федерации.

Согласно Протоколу приема заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений для субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ордынского лесничества Новосибирской области от 21.09.2017 года по лоту № 4 поступило две заявки на участие – ИП Ячиковой Г.А. и ИП Песенко К.О. Заявка ИП Ячиковой Г.А. не допущена к участию в аукционе по лоту № 4 в связи с наличием в заявке недостоверных сведений, а именно в связи с некорректно указанным номером паспорта <...> (указан номер паспорта <...> вместо <...>).

В заявке ИП Ячиковой Г.А. указаны следующие паспортные данные: паспорт <...>

При этом в связи с тем, что заявка ИП Ячиковой Г.А. была подана представителем

ИП Ячиковой Г.А. <...>., к заявке была приложена нотариально заверенная доверенность от 31.07.2017 года № 54 А А 2525025, в которой указаны правильные паспортные данные <...>., а именно: паспорт гражданина Российской Федерации <...>

Таким образом, все данные за исключением серии паспорта, указанные в заявке, совпадают с данными, указанными в доверенности от 31.07.2017 года №<...>.

В соответствии с Положением о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 года № 828, нумерация бланка паспорта состоит из 3 групп цифр. Первые 2 группы, состоящие из 4 цифр, обозначают серию бланка паспорта, третья группа, состоящая из 6 цифр, обозначает номер бланка паспорта.

Соответственно, указание серии паспорта из 5 цифр является опечаткой. В заявке ИП Ячиковой Г.А. была допущена техническая ошибка, не препятствующая идентификации участника, поскольку информация о паспортных данных участника могла быть достоверно установлена из других документов, представленных участником.

Вышеуказанная позиция подтверждается судебной практикой (Определение ВАС РФ от 28.10.2013 года № ВАС-13797/13 по делу № А10-3947/2012, Определение ВАС РФ от 25.11.2010 года № ВАС-15298/10 по делу № А56-27454/2009, Определение ВАС РФ от 18.06.2012 года № ВАС-6761/12 по делу № А29-107/2011, Определение ВАС РФ от 30.08.2010 года № ВАС-10819/10 по делу № А46-20419/2009, Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 16.09.2014 года по делу № А45-24189/2013, Решение Арбитражного суда Новосибирской области от 27.10.2014 года по делу № А45-9647/2014).

Таким образом, комиссия по проведению аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных в Ордынском районе Новосибирской области (лот № 4) неправоммерно отклонила заявку ИП Ячиковой Г.А.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Ячиковой Г.А. на действия организатора торгов Департамента лесного хозяйства Новосибирской области при проведении аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных в Ордынском районе Новосибирской области (извещение № 070917/5380628/02 на сайте www.torgi.gov.ru, лот № 4) обоснованной.

2. Выдать организатору торгов Департаменту лесного хозяйства Новосибирской области предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов. С целью устранения нарушения необходимо отменить Протокол приема заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений для субъектов малого и среднего предпринимательства на территории

Ордынского лесничества Новосибирской области от 21.09.2017 года в части лота № 4 и повторно рассмотреть поступившие заявки.

3. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 6 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ПРЕДПИСАНИЕ № 51

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов

03 октября 2017 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Волохина И.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела рекламы, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Филатьева И. Е. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

руководствуясь статьей 18.1, подпунктом а пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 03.10.2017 года по результатам рассмотрения жалобы ИП Ячиковой Г.А. на действия организатора торгов Департамента лесного хозяйства Новосибирской области при проведении аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных в Ордынском районе Новосибирской области (извещение № 070917/5380628/02 на сайте www.torgi.gov.ru, лот № 4),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов Департаменту лесного хозяйства Новосибирской области совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

2. С целью исполнения настоящего предписания организатору торгов Департаменту лесного хозяйства Новосибирской области необходимо в срок до 25.10.2017 года отменить Протокол приема заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений для субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ордынского лесничества Новосибирской области от 21.09.2017 года в части лота № 4 и повторно рассмотреть поступившие заявки.

3. Об исполнении настоящего предписания организатору торгов Департаменту

лесного хозяйства Новосибирской области сообщить в Новосибирское УФАС России до 27.10.2017 года с приложением подтверждающих документов.