

Администрация поселка Мотыгино
Мотыгинского района Красноярского
края

ул. Советская, 109, п. Мотыгино,
Мотыгинский район, Красноярский край,
663400

ООО «Мотыгинский водоканал»

ул. Промысловая, 12, п. Мотыгино,
Мотыгинский район, Красноярский край,
663400

ООО «Энергия»

ул. Лесопильная, 32 «А»,
пгт. Раздолинск, Красноярский край,
663415

РЕШЕНИЕ

по делу № 245-16-15

19 августа 2015 года

г. Красноярск

Содержательная часть решения оглашена на заседании Комиссии 19 августа 2015 года. Полным объемом решение изготовлено 28 августа 2015 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела № 245-16-15 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – <...>, руководитель управления, члены Комиссии: <...>, начальник отдела контроля органов власти, ведущий специалист-эксперт правового отдела, рассмотрев дело № 245-16-15 возбужденное в отношении Администрации поселка Мотыгино Мотыгинского района Красноярского края и ООО «Мотыгинский водоканал» по признакам нарушения статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), выразившимся в заключении дополнительных соглашений от 01.01.201

2.2013 к договору аренды № 04-AP от 10.08.2010 без проведения процедуры торгов ласования с антимонопольным органом, что ограничило (могло ограничить) конкуренци право пользования муниципальным имуществом, являющимся предметс леуказанного договора.

:стоящее дело рассмотрено с участием представителя заявителя ООО «Энергия» эрального директора общества <...>, представителя ответчика ООО «Мотыгински оканал» – <...> (доверенность от 26.03.2015 № б/н).

етчик - Администрация поселка Мотыгино Мотыгинского района Красноярского крс лежащим образом извещенный о месте и времени рассмотрения дела, н :смотрение дела не явился, своего представителя не направил. Дело рассмотрено в еи утствие.

где рассмотрения дела Комиссией установлено следующее.

дрес Красноярского УФАС России поступило обращение О «Энергия» (вх. № 9090 от 15.05.2015) с просьбой о проведении проверки законнос едачи ООО «Мотыгинский водоканал» муниципального имущества без проведени гов.

езультате анализа информации, приложенной к заявлению, установлено следующее.

кду Администрацией поселка Мотыгино (арендодатель) и обществом с ограниченнк етственностью «Мотыгинский водоканал» (арендатор) заключен договор аренды № 04-/ 0.08.2010 (договор), в соответствии с пунктом 1.1. которого арендодатель принял на сеф зательства передать арендатору во временное владение и пользование имуществов ловую сеть от котельной № 4 по адресу: п. Мотыгино, ул. Юбилейная, Кооперативнс оужная, Дачная, Новая в соответствии с актом приема-передачи (приложение № овные средства в соответствии с актом приема-передачи (приложение № 2).

ж действия договора установлен с момента подписания до 01.07.2011 (пункт 8 овора).

актам приема-передачи имущества от 10.08.2010 арендодатель передал, а арендатс нял следующее муниципальное имущество:

эпловая сеть от котельной № 4, расположенной по адресу: Красноярский край, тыгино, ул. Юбилейная, Кооперативная, Дорожная, Дачная, Новая, общая протяженнос 0,7 м., кадастровый номер <...> :26:000000:0000:04:235:002:001001600:0002;

ансформатор сварочный, емкость 25 куб.м., дымосос ДН-9-Л, емкость 12 куб.м., кот ельной водогрейный КВ пр-ФС-1, 16-95, котел стальной водогрейный КВ пр-ФС-1, 16-9 эл УВр-1,2 (к), расположенные в котельной № 4.

юлнительными соглашениями от 01.07.2011, 01.01.2012, 01.01.2013 срок действия договор длевался до 31.12.2011, 31.12.2012 и 31.12.2013 соответственно.

юлнительным соглашением от 31.12.2013 в договор аренды № 04-AP от 10.08.2010 внесе енения, согласно которым пункт 1.1. изложен в новой редакции: «Арендодате зуется передать арендатору во временное владение и пользование следующе щество: тепловую сеть и сеть холодного водоснабжения котельной № 4 по адресу: тыгино, ул. Юбилейная, Кооперативная, Дорожная, Дачная, Новая и основные средства тветствии с актами приема-передачи (приложения №№ 1 и 2)».

ж действия договора продлен до 30.12.2014.

соответствии с актом приема передачи объекта недвижимости от 31.12.2014 арендодателем арендатору передано следующее муниципальное имущество:

Тепловая сеть и сеть холодного водоснабжения котельной № 4, расположенная по адресу Красноярский край, п. Мотыгино, ул. Юбилейная, Кооперативная, Дорожная, Дачная, Новая дача протяженность 2 710,7 м., кадастровый номер <...> :26:000000:0000:04:23:001001600:0002.

В связи с данным фактом Управлением Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю было возбуждено дело № 245-16-15 в отношении Администрации поселка Мотыгинского района Красноярского края и ООО «Мотыгинский водоканал» по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Рассмотрение указанного дела было назначено на 17.07.2015.

Администрация поселка Мотыгино Мотыгинского района Красноярского края в ответе – ООО «Мотыгинский водоканал» письменных пояснениях (исх. от 09.07.2015 № 6/з) указала на то, что в течение 5 лет использования переданного по вышеуказанному договору имущества отдельные единицы оборудования котельной № 4 выходили из строя по причине физического износа. Окончательное списание оборудования было произведено в соответствии с распоряжением Администрации п. Мотыгино № 35-р и № 36-р от 30.09.2014.

Администрация поселка Мотыгино Мотыгинского района Красноярского края в ходе рассмотрения дела поддержала заявленные требования ООО «Мотыгинский водоканал» нарушившими статью 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выдать предписание о возврате незаконно переданного ООО «Мотыгинский водоканал» имущества.

Дополнительно Комиссией было установлено следующее.

В соответствии с распоряжениями Администрации п. Мотыгино № 35-р и № 36-р от 30.09.2014, на основании проведенной инвентаризации муниципального имущества, актов о списании объектов основных средств универсальной формы № ОС-4 из муниципальной казны были списаны следующие объекты:

1. Трансформатор сварочный (инв. № 600321);
2. Котел стальной водогрейный КВ пр-ФС-1, 16-95 (инв. № 600308);
3. Котел стальной водогрейный КВ пр-ФС-1, 16-95 (инв. № 600309);
4. Дымосос ДН-9 (инв. № 600201);
5. Котел КВШ-20 (инв. № 600204);
6. Котел КВр-1,2 (к) (инв. № 600322).

Муниципальное имущество, переданное ООО «Мотыгинский водоканал» договору аренды № 9 от 10.08.2010 и дополнительному соглашению от 31.12.2013 находится в пользовании ООО «Мотыгинский водоканал» по настоящий момент, в муниципальную казну имущество не возвращено, а именно:

Тепловая сеть и сеть холодного водоснабжения котельной № 4, расположенная по адресу Красноярский край, п. Мотыгино, ул. Юбилейная, Кооперативная, Дорожная, Дачная, Новая дача протяженность 2 710,7 м., кадастровый номер <...> :26:000000: 0000:04:23:001001600:0002;

Объем воды 25 м³ (инв. № 600200);

икость 12 м³ (инв. № 600202).

иссия, исследовав материалы дела, ознакомившись с позицией лиц, участвующих в деле, отмечает:

соответствии с частью 1 статьи 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом, экономической деятельности.

Согласно части 3 статьи 55 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц.

Согласно пункту 1 статьи 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

Согласно статье 132 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, а также решают иные вопросы местного значения.

Согласно статусу и полномочиям органов местного самоуправления определен Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно пункту 2 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» орган местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное пользование или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Таким образом, органы местного самоуправления должны осуществлять полномочия по решению вопросов местного значения в соответствии с нормативными правовыми актами, действующими в Российской Федерации.

Согласно статье 209 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник имущества имеет право владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

Следовательно, собственник может осуществлять в отношении своего имущества действия, не противоречащие закону.

Согласно Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ласно статье 3 Федерального закона «О защите конкуренции», настоящий Закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

конкуренцией в силу пункта 7 статьи 4 названного Закона понимается соперничество действующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке действовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

ласно части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не обремененного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, кроме случаев, указанных в данной статье.

Порядок проведения конкурсов на право владения и пользования публичным имуществом определен Приказом ФАС России от 10 февраля 2010 г. № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее - Приказ ФАС России № 67).

Исполнение указанного порядка является обязательным, и с момента вступления в силу Приказа ФАС России № 67 органы власти, государственные и муниципальные предприятия, учреждения и иные лица, осуществляющие функции по организации и проведению торгов на право заключения договоров, должны руководствоваться Правилами, утвержденными Приказом ФАС России № 67, который вступил в действие 7 марта 2010 года.

Таким образом, заключение договоров аренды муниципального имущества, в том числе объектов инженерной инфраструктуры, после вступления в силу Федерального закона от 1 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», должно осуществляться в соответствии с требованиями ФЗ «О защите конкуренции», а именно по результатам проведения торгов. Поскольку проведение торгов способствует развитию конкуренции за обладание ограниченным ресурсом - объектами муниципальной собственности путем создания равной для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивается равный доступ к муниципальному имуществу всех заинтересованных лиц. Проведение торгов обеспечит выбор наиболее эффективного пользователя имуществом.

Задача муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту блокирования торгов создает преимущественные условия получения указанного имущества в постоянное владение и пользование и препятствует доступу к муниципальному ресурсу определенному кругу лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеназванные права в отношении данного имущества.

Установлено Комиссией между Администрацией п. Мотыгино Мотыгинского района Красноярского края и ООО «Мотыгинский водоканал» было достигнуто соглашение о передаче/получении ООО «Мотыгинский водоканал» следующего муниципальног

щества - тепловая сеть и сеть холодного водоснабжения котельной № 4, расположена по адресу: Красноярский край, п. Мотыгино, ул. Юбилейная, Кооперативная, Дорожная, Новая, общая протяженность 2 710,7 м., кадастровый номер 000000:0000:04:235: 002:001001600:0002, трансформатор сварочный, емкость 25 куб.м насос ДН-9-Л, емкость 12 куб.м., котел стальной водогрейный КВ пр-ФС-1, 16-95, котельной водогрейный КВ пр-ФС-1, 16-95, котел УВр-1,2 (к), расположенные в котельной № 4, подтверждается договором аренды муниципального имущества № 04-АР от 10.08.2010 (дополнительными соглашениями к договору от 01.07.2011, 01.01.2012, 01.01.2013 о продлении срока действия договора до 31.12.2011, 31.12.2012 и 31.12.2013 соответственно, а также дополнительным соглашением от 31.12.2013 об изменении предмета договора и продлении срока действия договора до 30.12.2014, а также актами приема-передачи имущества с 18.12.2010, 31.12.2013.

При заключении указанных соглашений торги в отношении муниципального имущества являющегося предметом договора, не проводились. Вышеуказанное имущество на настоящий момент в казну не возвращено, находится в пользовании ООО «Мотыгинский канал» (за исключением списанного в соответствии с Распоряжением администрации п. Мотыгино № 35-р и № 36-р от 30.09.2014 имущества).

Таким образом, участники заключили договор аренды № 04-АР от 10.08.2010 и дополнительные соглашения к договору с нарушением требований ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно ст. 16 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения в сфере конкуренции между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно ст. 4 Закона конкуренцией в силу пункта 7 статьи 4 названного Закона понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке действовать на общих условиях обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Создание прав на муниципальное имущество хозяйствующими субъектами без проведения торгов препятствует развитию конкуренции, ущемляет интересы хозяйствующих субъектов желающих получить такие права на муниципальное имущество, не допускает конкуренцию между хозяйствующими субъектами за право получения в пользование муниципального имущества для осуществления предпринимательской деятельности.

Проведение торгов способствует развитию конкуренции за обладание ограниченным ресурсом путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает равный доступ к муниципальному имуществу для всех заинтересованных лиц, а также обеспечивает соблюдение интересов собственников имущества, имеющих намерение передать имущество на наиболее выгодных условиях.

Участники соглашения могли заключить указанный выше договор, а также дополнительные соглашения к нему только по результатам конкурсных процедур. Однако договор и

и дополнительные соглашения заключены в нарушение порядка, установленного статьей 16 Федерального закона «О защите конкуренции», что также противоречит статье 16 Федерального закона «О защите конкуренции».

на возможность заключения соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такое соглашение приводит или может привести к недопущению, устранению, ограничению конкуренции, рассматривается законодателем как общественно опасное деяние, имеющее квалифицирующее значение для констатации такого нарушения антимонопольного законодательства. Наличие или угроза наступления негативных последствий в результате заключения такого соглашения презюмируется и не требует отдельного доказывания.

Подписанное соглашение между Администрацией п. Мотыгино Мотыгинского района Красноярского края и ООО «Мотыгинский водоканал» без проведения публичных процедур противоречит положениям статьи 16 и 17.1 Закона о защите конкуренции и свидетельствует об ограничении конкуренции путем создания преимущественных условий ООО «Мотыгинский водоканал» при получении муниципального имущества и устранению иных хозяйствующих субъектов от возможности получения в пользование вышеуказанного муниципального имущества.

На основании изложенного, Комиссия Красноярского УФАС России приходит к выводу о наличии нарушений Администрацией п. Мотыгино Мотыгинского района Красноярского края и ООО «Мотыгинский водоканал» нарушения статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции», в частности заключения соглашения о передаче обществу вышеуказанного имущества без проведения публичных процедур, что привело к недопущению конкуренции между хозяйствующими субъектами за право получения во владение /пользование данного муниципального имущества и ограничило доступ хозяйствующих субъектов на рынки теплоснабжения поселка Мотыгино.

На основании изложенного, Комиссия в целях устранения нарушения антимонопольного законодательства считает необходимым выдать обязательное к исполнению предписание Администрации п. Мотыгино Мотыгинского района Красноярского края и ООО «Мотыгинский водоканал» о возврате переданного ООО «Мотыгинский водоканал» муниципального имущества в муниципальную казну, с учетом того обстоятельства, что часть переданного имущества была списана.

На основании изложенного Комиссия по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьями 23, 41, 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

признать Администрацию п. Мотыгино Мотыгинского района Красноярского края и ООО «Мотыгинский водоканал» нарушившими статью 16 Федерального закона «О защите конкуренции», в частности заключения соглашения о передаче/получении ООО «Мотыгинский водоканал» следующего муниципального имущества - тепловая сеть и сеть холодного водоснабжения котельной № 1, расположенная по адресу: Красноярский край, п. Мотыгино, ул. Юбилейная, Кооперативная, Дачная, Новая, общая протяженность 2 710,7 м., кадастровый номер 24:000000:0000:04:235: 002:001001600:0002, трансформатор сварочный, емкость 25 куб.м., насос ДН-9-Л, емкость 12 куб.м., котел стальной водогрейный КВ пр-ФС-1, 16-95, котельной водогрейный КВ пр-ФС-1, 16-95, котел УВр-1,2 (к), расположенные в котельной № 1. Проведения публичных процедур - торгов, что привело к недопущению конкуренции

суду хозяйствующими субъектами за право получения во владение/пользование данного муниципального имущества, и ограничило доступ хозяйствующих субъектов на рынках водоснабжения, водоснабжения поселка Мотыгино.

Выдать Администрации п. Мотыгино Мотыгинского района Красноярского края предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, согласно которому Администрации п. Мотыгино Мотыгинского района Красноярского края в срок до 31.12.2015 надлежит принять меры, направленные на возврат переданного ООО «Мотыгинский водоканал» по договору аренды № 04-АР от 10.08.2010 с дополнительным соглашением от 31.12.2013 муниципальное имущество в муниципальную казну, а именно: тепловую сеть и сеть холодного водоснабжения котельной № 4, расположенные по адресу: Красноярский край, п. Мотыгино, ул. Юбилейная, Кооперативная, Дорожная, Дачная, Новая, общая протяженность 2 710,7 м., кадастровый номер <...> :26:000000: 0000:04:235: 002:001001600:0002; емкость 25 м³ (инв. № 600200); емкость 12 м³ (инв. № 600202).

Выдать ООО «Мотыгинский водоканал» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, согласно которому ООО «Мотыгинский водоканал» в срок до 31.12.2015 надлежит возвратить Администрации п. Мотыгино Мотыгинского района Красноярского края по акту приема-передачи переданное ООО «Мотыгинский водоканал» по договору аренды № 04-АР от 10.08.2010 с дополнительным соглашением от 31.12.2013 муниципальное имущество, а именно: тепловую сеть и сеть холодного водоснабжения котельной № 4, расположенные по адресу: Красноярский край, п. Мотыгино, ул. Юбилейная, Кооперативная, Дорожная, Дачная, Новая, общая протяженность 2 710,7 м., кадастровый номер <...> :26:000000: 0000:04:235: 002:001001600:0002; емкость 25 м³ (инв. № 600200); емкость 12 м³ (инв. № 600202).

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<..