

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

...

рассмотрев жалобу АНО «Центр развития телевидения и радио Оренбуржья» (далее – Заявитель) на действия ГБУЗ «Оренбургский областной центр медицинской профилактики» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на оказание услуг по размещению в телевизионном эфире аудиовизуального материала (номер извещения 0853500000319005418),

УСТАНОВИЛА:

13.06.2019 г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба АНО «Центр развития телевидения и радио Оренбуржья» (далее – Заявитель) на действия ГБУЗ «Оренбургский областной центр медицинской профилактики» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на оказание услуг по размещению в телевизионном эфире аудиовизуального материала (номер извещения 0853500000319005418) (далее – закупка).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст.106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Заказчику выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Из жалобы следует, что установленные Заказчиком требования «Аудиовизуальные материалы должны быть размещены в эфире не менее 3 (трех) каналов, осуществляющих вещание на территории г. Оренбурга и Оренбургской области, один из которых входит в список первого мультиплекса цифрового телевидения России, а два – в список второго мультиплекса цифрового телевидения России» ограничивают число участников закупки. Просил выдать Заказчику предписание.

Согласно пояснениям представителей Заказчика оспариваемые требования установлены Заказчиком исходя из своих потребностей в связи с важностью наибольшего охвата информируемого населения в целях профилактики распространения ВИЧ-инфекции, а также в связи с временными рамками планируемой ротации – сентябрь-октябрь 2019 г., в Оренбургской области аналоговое вещание обязательных общедоступных каналов прекратится 14.10.2019 г., при этом региональные цифровые программы будут доступны в составе первого мультиплекса. Просили признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, заслушав доводы сторон, пришла к следующим выводам:

28.05.2019 г. (с последующими изменениями от 05.06.2019 г.) на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке было размещено извещение и документация об аукционе на оказание услуг по размещению в телевизионном эфире аудиовизуального материала (номер извещения 0853500000319005418).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 550 000,00 рублей.

Аукционная документация утверждена Заказчиком.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением

соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Таким образом, из смысла указанных статей следует, что Заказчик определяет требования к товару, исходя из своих потребностей, с учетом ограничений, установленных ст.33 Закона о контрактной системе.

Согласно **Техническому заданию**:

<u>№</u> <u>п/п</u>	Наименование объекта закупки	Описание объекта закупки	Единица измерения	Количество
		— В рамках оказания услуги Исполнитель должен: Обеспечить размещение в телевизионном эфире аудиовизуальных материалов по профилактике ВИЧ-инфекции, хронометраж которых не менее 15 секунд. Общий хронометраж – не менее 15 245		

Размещение в телевизионном эфире аудиовизуального материала	сек. Аудиовизуальные материалы должны быть размещены в эфире не менее 3 (трех) каналов, осуществляющих вещание на территории г. Оренбурга и Оренбургской области, один из которых входит в список первого мультиплекса цифрового телевидения России, а два – в список второго мультиплекса цифрового телевидения России. Общий хронометраж в эфире канала, входящего в список первого мультиплекса – не менее 3 315 сек. за весь период размещения. Общий хронометраж в эфире каналов, входящих в список второго мультиплекса – не менее 11 930 сек. За весь период размещения. Трансляция аудиовизуальных материалов должна осуществляется в утреннем, дневном и вечернем эфире в рекламных блоках.	Условная единица	1
---	--	------------------	---

Согласно п. 4.2 проекта контракта услуги выполняются Исполнителем лично, либо с привлечением соисполнителей.

Начальная (максимальная) цена контракта обоснована тремя коммерческими предложениями.

Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав изложенное, учитывая совокупность вышеуказанных норм, приходит к выводу о том, что Заказчик формирует требования к оказываемым услугам исходя из своих потребностей, соблюдая ограничения, установленные положениями Закона о контрактной системе. Необходимость установления данных требований обусловлено потребностью Заказчика. Комиссия Оренбургского УФАС России в установлении рассматриваемых требований нарушений Закона о контрактной системе не усматривает.

В силу ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Доводов и доказательств, свидетельствующих о том, что содержащиеся в документации требования к оказываемым услугам предоставили одному

участнику закупки преимущество перед другими, либо являются непреодолимыми для потенциальных участников закупки, а также каким-либо образом повлекли за собой ограничение количества участников, Заявителем, вопреки требованиям ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе, представлено не было.

Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу о том, что указанные в аукционной документации требования не ограничили число участников закупки в связи с тем, что согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.06.2019 №0853500000319005418-1 на участие в аукционе подано четыре (4) заявки, которые признаны соответствующими требованиям аукционной документации, что свидетельствует о согласии как минимум четырех исполнителей оказать услуги на условиях, предусмотренных аукционной документацией.

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 25.06.2019 №0853500000319005418-3 начальная (максимальная) цена контракта снижена до 310 000,00 рублей.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о достижении целей и соблюдении принципов Закона о контрактной системе и наличии конкурентной борьбы в ходе проведения закупки.

Таким образом, доводы жалобы Заявителя являются необоснованными.

Вместе с тем, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к выводу о необходимости передачи материалов жалобы для рассмотрения вопроса о наличии (отсутствии) признаков нарушения Федерального закона РФ от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на который ссылается Заявитель.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АНО «Центр развития телевидения и радио Оренбуржья» на действия ГБУЗ «Оренбургский областной центр медицинской профилактики» при проведении электронного аукциона на услуги по размещению в телевизионном эфире аудиовизуального материала (номер извещения 0853500000319005418) необоснованной.

2. Передать материалы жалобы АНО «Центр развития телевидения и радио Оренбуржья» в структурное подразделение Оренбургского УФАС России

для решения вопроса о наличии (отсутствии) признаков нарушения
Федерального закона РФ от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев
со дня его принятия.

Председатель комиссии:

...

Члены комиссии

...