

Во исполнение поручения ФАС России Мордовским УФАС России проведен осмотр сайта (с составлением акта осмотра) Министерства строительства и архитектуры Республики Мордовия (далее – Минстрой РМ, Министерство) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу <http://minstroy.mordovia.ru>, а также получены сведения и документы, касающиеся порядка размещения территориальных сметных нормативов на официальном сайте Минстроя РМ.

По итогам проведенного анализа интернет-сайта Минстроя РМ, а также полученных сведений и документов установлено следующее.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (в редакции от 23.01.2016 № 29) «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» утверждено Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию (далее – Положение).

В соответствии со вторым абзацем пункта 7 Положения разделы 6, 11, 5 и 9 проектной документации, требования к содержанию которых устанавливаются соответственно пунктами 23, 27(1)-31, 38, 42 Положения, **разрабатываются в полном объеме для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет средств соответствующих бюджетов.**

Согласно пункту 28 Положения раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» должен содержать текстовую часть в составе пояснительной записки к сметной документации и сметную документацию. При этом сметная документация должна содержать сводку затрат, сводный сметный расчет стоимости строительства, объектные и локальные сметные расчеты (сметы), сметные расчеты на отдельные виды затрат (пункт 30 Положения).

Сметная документация на строительство объектов капитального строительства, **финансируемое полностью или частично с привлечением средств федерального бюджета, составляется с применением сметных нормативов, включенных в федеральный реестр сметных нормативов**, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется за счет средств федерального бюджета.

Приказом Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 04.12.2012 № 75/ГС (зарегистрирован в Минюсте РФ 07.03.2013 № 27573, действует с 31.03.2013 г.) утвержден Порядок разработки сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета (далее – Порядок разработки сметных нормативов).

Порядок разработки сметных нормативов устанавливает общие требования к процедуре разработки, рассмотрения и утверждения сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета.

В соответствии с пунктом 2 Порядка разработки сметных нормативов сметные нормативы подразделяются на:

– нормативы, предназначенные для определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства вне зависимости от места расположения объектов, являющиеся **основой для разработки территориальных сметных нормативов** (далее – государственный сметный норматив);

– нормативы, предназначенные для определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства в отдельном субъекте Российской Федерации, учитывающие региональные условия выполнения работ (далее – территориальный сметный норматив).

Территориальные сметные нормативы подлежат включению в соответствующий раздел Федерального реестра сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета (далее – федеральный реестр сметных нормативов).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 427 утверждено Положение о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета. В соответствии с пунктом 18 данного Положения предметом проверки сметной стоимости является изучение и оценка расчетов, содержащихся в сметной документации, в целях установления их соответствия сметным нормативам, включенным в федеральный реестр сметных нормативов, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-технологическим и другим решениям, предусмотренным проектной документацией. При этом согласно подпункту «б» пункта 22 вышеуказанного Положения, если расчеты, содержащиеся в сметной документации, произведены не в соответствии со сметными нормативами, включенными в федеральный реестр сметных нормативов, оформляется заключение о недостоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства.

Таким образом, анализ федеральных норм свидетельствует об обязательном применении как федеральных, так и территориальных сметных нормативов при составлении сметной документации в случае **финансирования полностью или частично с привлечением средств федерального бюджета** строительства объектов капитального строительства.

Формирование территориальной сметно-нормативной базы, организация разработки, уточнение, согласование нормативов, предназначенных для определения сметной стоимости строительства, реконструкции и ремонта объектов в Республике Мордовия, учитывающие региональные условия выполнения работ, утверждение территориальных сметных нормативов для применения на территории Республики Мордовия возложено на Минстрой РМ в соответствии с Положением о Минстрое РМ, утвержденным Постановлением Правительства Республики Мордовия от 26.09.2006 № 42.

Согласно сведениям, представленным Минстроем РМ в письме от 19.11.2015 № 1994, Министерством с Некоммерческой организацией «Национальная ассоциация сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга» (далее – НО «НАСИ»)

заключен договор – публичная оферта о заключении договора на оказание услуг по предоставлению информации и заказа на создание базы данных, а также дополнительное соглашение к публичной оферте о заключении договора на оказание услуг по предоставлению информации и заказа на создание базы данных.

Как следует из пункта 3.1.1 Оферты НО «НАСИ» предоставляет Пользователю ДОСТУП К ЭТАЛОННОЙ БАЗЕ ДАННЫХ или отдельным БАЗАМ ДАННЫХ (в объеме, согласно перечня, указанного на Интернет-ресурсе Ассоциации), с целью использования исключительно для формирования ИТОГОВОЙ БАЗЫ ДАННЫХ, ВЫХОДНЫХ ФОРМ, ПЕЧАТНЫХ МАКЕТОВ и ТСНБ, на условиях, определенных договором.

Кроме того, НО «НАСИ» предоставляет Пользователю доступ к функционалу ПРОГРАММНОГО ПРОДУКТА, позволяющему производить привязку ЭТАЛОННОЙ БАЗЫ ДАННЫХ к расчету ИТОГОВОЙ БАЗЫ ДАННЫХ в соответствии с региональными особенностями ценообразования, создавать заявки на добавление новых нормативов или их корректировку, импортировать информацию посредством электронного формата, формировать ВЫХОДНЫЕ ФОРМЫ, ПЕЧАТНЫЕ МАКЕТЫ и ТСНБ (пункт 3.1.2 Оферты).

Исключительные права на ЭТАЛОННУЮ БАЗУ ДАННЫХ принадлежат НО «НАСИ» (пункт 6.1 Оферты).

ИТОГОВАЯ БАЗА ДАННЫХ в соответствии со ст. 1259 ГК РФ является производным произведением, представляющим собой переработку другого произведения – ЭТАЛОННОЙ БАЗЫ ДАННЫХ и создается в соответствии со ст. 1296 ГК РФ. Исключительное право на ИТОГОВУЮ БАЗУ ДАННЫХ принадлежит совместно Ассоциации и Пользователю (пункт 6.2 Оферты).

Стороны согласны, что распространение ИТОГОВОЙ БАЗЫ ДАННЫХ, будет осуществляться в виде ВЫХОДНЫХ ФОРМ, ПЕЧАТНЫХ МАКЕТОВ и ТСНБ, являющихся формой представления ИТОГОВОЙ БАЗЫ ДАННЫХ. Взаимоотношения Сторон по вопросам распоряжения и использования таких объектов определяются соглашением между ними с учетом положений настоящего Договора (пункт 6.3 Оферты).

При этом в разделе 2 Оферты «Термины и определения» установлено:

– ЭТАЛОННАЯ БАЗА ДАННЫХ – база данных для ЭВМ в электронном виде, являющаяся составным произведением и включающая в себя сметно-нормативные и информационно-справочные базы данных по ценообразованию, расположенные на интернет-сайте НО «НАСИ» <http://www.ascsi.ru>;

– ИТОГОВАЯ БАЗА ДАННЫХ – база данных для ЭВМ, **созданная (актуализированная) по Договору** на основе ЭТАЛОННОЙ БАЗЫ ДАННЫХ посредством перевода и модификации в целях формирования ТСНБ в полном соответствии с действующими методическими документами, государственными (национальными) сметными нормативами и содержащая территориальные сметные нормативы и/или территориальные информационно-справочные базы данных по ценообразованию.

В разделе 2 Договора «Термины и определения» вводится понятие «ТСНБ» – территориальная или отраслевая сметно-нормативная база, **являющаяся формой представления ИТОГОВОЙ БАЗЫ ДАННЫХ**, выпускаемая и/или утверждаемая в соответствии с действующими методическими документами и государственными (национальными) сметными нормативами. **ТСНБ является производением, производным от ИТОГОВОЙ БАЗЫ ДАННЫХ.**

В письменных пояснениях от 19.11.2015 № 1994 Минстром РМ указывает, что территориальная сметно-нормативная база Республики Мордовия, созданная на основе эталонной базы и являющаяся ее производным производением, размещается на официальном сайте Минстроя РМ. При этом при ее размещении учитывается следующее:

– положение пункта 2 статьи 6 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», в соответствии с которым одним из способов доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления является размещение государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в сети «Интернет»;

– приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 27.02.2015 № 140/пр «О внесении сметных нормативов в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением федерального бюджета»;

– письма Министерства регионального развития Российской Федерации от 12.01.2011 № 86-КК/08, Минстроя России от 20.11.2014 № 26246-ЮР о размещении на официальном сайте органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации территориальных сметных нормативов.

При этом, в соответствии с условиями соглашения о распоряжении исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности от 20.04.2015, заключенного между Минстром РМ и НО «НАСИ» Министерство вправе использовать территориальную сметно-нормативную базу Республики Мордовия для размещения в сети интернет на официальном сайте органов государственной власти Республики Мордовия только в форме электронного документа в формате «pdf».

Согласно пояснениям Минстроя РМ, территориальная сметно-нормативная база, размещенная в формате «pdf», предусматривает возможность беспрепятственного ознакомления с документом, загрузки, скачивания, печати и поиска по фрагментам документа, что позволяет получать и использовать данные территориальной сметно-нормативной базы в соответствии с их назначением.

Вместе с тем, актом осмотра сайта Минстроя РМ в информационно-телекоммуникационной сети интернет <http://minstroy.e-mordovia.ru> установлено следующее.

Территориальные сметные нормативы Республики Мордовия, размещенные на сайте Минстроя РМ 10.03.2011, опубликованы с ограничением функций печати

документа и копирования текста. Кроме того, документы имеют раздел «параметры защиты», в котором указано, что «в документе имеется открытый или измененный пароль». Сводка ограничений документа выглядит следующим образом:

- Печать: Запретить
- Компоновка документа: Запретить
- Копирование содержимого: Запретить
- Копирование содержимого для расширенного доступа: Запретить
- Извлечение страницы: Запретить
- Комментирование: Запретить
- Заполнение полей форм: Запретить
- Подписание: Запретить
- Создание страниц-шаблонов: Запретить.

Территориальные сметные нормативы Республики Мордовия, размещенные на сайте Минстроя РМ 12.03.2012, 16.01.2014, опубликованы с ограничением функции копирования текста. Документы также имеют раздел «параметры защиты», в котором указано, что «в документе имеется открытый или измененный пароль». Сводка ограничений документа выглядит следующим образом:

- Печать: Разрешить
- Компоновка документа: Запретить
- Копирование содержимого: Запретить
- Копирование содержимого для расширенного доступа: Запретить
- Извлечение страницы: Запретить
- Комментирование: Запретить
- Заполнение полей форм: Запретить
- Подписание: Запретить
- Создание страниц-шаблонов: Запретить.

Территориальные сметные нормативы Республики Мордовия, опубликованные на сайте Минстроя РМ 09.04.2015, содержат дополнительный текст, размещенный поверх нормативов и препятствующий копированию текста документа. Кроме того, документы имеют раздел «параметры защиты», в котором указано, что «в документе имеется открытый или измененный пароль». Сводка ограничений документа выглядит следующим образом:

- Печать: Разрешить

- Компоновка документа: Запретить
- Копирование содержимого: Запретить
- Копирование содержимого для расширенного доступа: Запретить
- Извлечение страницы: Запретить
- Комментирование: Запретить
- Заполнение полей форм: Запретить
- Подписание: Запретить
- Создание страниц-шаблонов: Запретить.

Таким образом, Министерство, неоднократно размещавшее на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет территориальные сметные нормативы Республики Мордовия в формате «pdf», возможность работы с которыми (копирование содержимого, печать) ограничена, фактически ограничило возможность работы с данными документами для неограниченного круга лиц.

Учитывая вышеизложенное, в связи с наличием в действиях (бездействии) Минстроя РМ (430000, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Коммунистическая, дом 33, корпус 3), выразившихся в ограничении Министерством неограниченного круга заинтересованных лиц к получению полноценного доступа к территориальным сметным нормативам Республики Мордовия путем их размещения на официальном сайте Минстроя РМ в информационно-телекоммуникационной сети интернет без возможности печати документа, а также копирования его содержимого, что создает условия для недопущения, ограничения, устранения конкуренции на рынке разработки строительной проектно-сметной документации и содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) путем размещения на официальном сайте Министерства территориальных сметных нормативов Республики Мордовия без ограничения функций печати и копирования текста.

Срок исполнения предупреждения – 10 дней со дня получения настоящего предупреждения.

О выполнении предупреждения сообщить в Мордовское УФАС России **в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.**

