

Исх. № 04-04/1161 от 03.02.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)
Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)
<...> – (должностное лицо)

рассмотрев обращение заказчика Федеральное казенное предприятие "Казанский государственный казенный пороховой завод" (вх. № 255 от 14.01.2020 г.) о включении сведений в отношении ООО "АЛЪЯНС" (ИНН: 1656097767, КПП: 165601001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта в результате проведения закупки № 31908634624 на предмет: Поставка головных уборов СИЗ (головных уборов, касок, щитков), в присутствии:

- представитель заявителя – <...> (доверенность №48 от 11.04.2019 г.);
- представитель ООО "АЛЪЯНС" – <...> (доверенность №3 от 29.01.2020 г.), <...> (слушатель);
- представитель АГЗ РТ – <...> (доверенность №4 от 28.01.2019 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика Федеральное казенное предприятие "Казанский государственный казенный пороховой завод" (вх. № 255 от 14.01.2020 г.) о включении сведений в отношении ООО "АЛЪЯНС" (ИНН: 1656097767, КПП: 165601001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта в результате проведения закупки № 31908634624 на предмет: Поставка головных уборов СИЗ (головных уборов, касок, щитков).

Извещение о проведении закупки № 31908634624 размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 09.12.2019 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 263 333,33 руб.;

Дата начала срока подачи заявок 09.12.2019 г.;

Дата и время окончания подачи заявок 17.12.2019 г. в 07:00;

Дата подведения итогов 24.12.2019 г.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона в электронной форме № 31908634624-02 от 24.12.2019 ООО "АЛЪЯНС" признано победителем закупки с ценовым предложением в 769000,40 рублей.

Согласно ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости

одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, закупочная деятельность заказчика регулируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ФКП КГКПЗ (далее – Положение), утвержденным Генеральным директором ФКП КГКПЗ от 27 декабря 2019 года.

27 декабря 2019 года заказчик направил в адрес ООО "АЛЬЯНС" проект договора для подписания.

Согласно п. 9.1.14 Положения При наличии разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется Заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий, подписывает его в части удовлетворяющей требованиям ФКП «КГКПЗ», либо дает мотивированный отказ в подписании протокола разногласий.

09 января 2020 года ООО "АЛЬЯНС" вернуло проект договора заказчику на доработку в связи с тем, что организация применяет упрощенную систему налогообложения.

В этот же день, 09 января 2020 года заказчик повторно направил в адрес ООО "АЛЬЯНС" проект договора на подпись.

ООО "АЛЬЯНС" в установленный законом срок, а именно до 13 января 2020 года направленный заказчиком проект договора не подписало.

В связи с тем, что в установленный законодательством срок, а именно до 13 января 2020 года ООО "АЛЬЯНС" не подписало направленный договор, заказчиком 14 января 2020 года был составлен протокол о признании победителя электронного аукциона №31908634624 уклонившимся от подписания договора.

В ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России представитель ООО "АЛЬЯНС" пояснил, что цели уклонения от подписания договора не было. Договор в установленный законом срок, а именно до 13 января 2020 года, не был подписан ввиду того, что согласно сведениям, указанным на электронной торговой площадке – АГЗ РТ, крайним сроком подписания договора было 15 января 2020 года и поставщик ориентировался именно на эту дату.

Представитель электронной площадки – АГЗ РТ за заседании Комиссии пояснил, что на площадке указывается технический срок подписания проекта договора. Данный срок

определяется программными средствами электронной площадки. Функционал электронной площадки предоставляет победителю пять дней для подписания проекта договора с даты его направления заказчиком. С учётом данного алгоритма в личном кабинете ООО "АЛЬЯНС" срок подписания договора указан до 15 января 2020 года. Ограничения по сроку заключения договора в 20 дней с момента размещения итогового протокола отсутствуют. В настоящий момент, указанная недоработка исправлена.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Согласно части 3 статьи 5 Закон о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 7 перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. N 1211 (далее - перечень), а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не предусмотрен), на основании которого заключается договор с победителем закупки или участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

в) копию уведомления (при наличии) об отказе от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

г) копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

д) иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора.

Комиссия Татарстанского УФАС России изучив аукционную документацию, иные представленные материалы, пояснения сторон, приходит к выводу, о не включении сведений в отношении ООО "АЛЬЯНС" (ИНН: 1656097767, КПП: 165601001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта в результате проведения закупки № 31908634624 на предмет: Поставка головных уборов СИЗ (головных уборов, касок, щитков), в связи с отсутствием в действиях ООО "АЛЬЯНС" недобросовестного поведения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках и Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211 Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать сведения в отношении ООО "АЛЬЯНС" (ИНН: 1656097767, КПП: 165601001; 420032 ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКА ГОРОД КАЗАНЬ УЛИЦА ПАВЛИКА МОРОЗОВА ДОМ 17 ОФИС 2.7) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта в результате проведения закупки № 31908634624 на предмет: Поставка головных уборов СИЗ (головных уборов, касок, щитков).

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)