

РЕШЕНИЕ
по делу № 55-К/11
о нарушении законодательства о размещении заказов

«16» июня 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителей: Заказчика - Министерства регионального развития Республики Алтай, Уполномоченного органа - Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай, Заявителя ООО «Златогорье», участника ООО «ЭЛМО», рассмотрев жалобу ООО «Златогорье» на действия Заказчика Министерства регионального развития Республики Алтай и Уполномоченного органа Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение строительных работ по объекту «Строительство Пожарного депо V типа на 4 пожарных автомобиля Особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Майминский район» Республики Алтай»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 09.06.2011г. обратилось ООО «Златогорье» (641000, Республика Алтай, п.с.т. Дубровка, дом 2) с жалобой на действия Заказчика Министерства регионального развития Республики Алтай и Уполномоченного органа Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение строительных работ по объекту «Строительство Пожарного депо V типа на 4 пожарных автомобиля Особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Майминский район» Республики Алтай».

Заявитель ООО «Златогорье» считает, что документация об открытом аукционе в электронной форме противоречит нормам действующего законодательства и содержит существенные недостатки, а именно:

Пунктом 13 раздела II Информационной карты аукциона предусмотрены обязательные требования к участникам размещения заказа согласно ст. 11 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» где указано:

Участник размещения заказа для того, чтобы принять участие в аукционе, должен удовлетворять обязательным требованиям:

1) соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг являющихся предметом аукциона. (Допуск СРО в соответствии с ч. 4 ст. 48, ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, раздела 3 Виды работ по строительству реконструкции и капитальному ремонту (виды работ №№ 1.1, 1.2, 2.2, 3.1, 3.7, 6.1, 6.2, 6.3, 7.2, 9.2, 12.8, 12.9, 12.10, 12.11, 12.12, 13.1, 14.2, 15.1, 15.2, 15.4, 15.5, 15.6, 16.1, 16.2, 16.3, 16.4, 17.1, 17.3, 17.4, 17.7, 18.1, 18.3, 18.4, 18.5, 20.1, 23.6, 23.32, 24.10, 25.2, 25.4, 33) приказа Минрегионразвития РФ от 30 декабря 2009 года № 624).

Указанные виды и группы видов работ №№ 1.1, 1.2, 2.2, 3.1, 9.2, 12.11, 13.1, 14.2, 15.1, 15.2, 15.4, 15.5, 15.6, 20.1, 23.6, 24.10 (согласно приказу Минрегионразвития РФ от 30 декабря 2009 года №624) требуют получения допуска СРО на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в ст. 48.1 градостроительного кодекса РФ.

В свою очередь ст. 48.1 Градостроительного кодекса РФ предусмотрено выполнение перечисленных работ **на особо опасных, технически сложных объектах** (объекты атомной энергии, гидротехнические сооружения, линии электропередачи, космической инфраструктуры, аэропорты и т. д.) **и уникальных объектах** (высота более 100 м., пролеты более 100 м., наличие консоли более чем 20 м., заглубление подземной части более чем на 10 м. и т.д.)

Заявитель считает, что данный объект «Строительство Пожарного депо V типа на 4 пожарных автомобиля Особой экономической зоны туристско - рекреационного типа на территории муниципального образования «Майминский район» Республики Алтай» не относится к особо опасному, технически сложному и уникальному объекту.

По мнению Заявителя, данное требование, предъявляемое к участникам размещения заказа, являются незаконными, необоснованными и сужает круг потенциальных участников размещения заказа, в свою очередь, нарушает права и законные интересы.

Не согласившись с доводами, изложенными в жалобе Уполномоченным органом Министерством экономического развития и инвестиций Республики Алтай 14.06.2011г. представлено возражение, согласно которому Уполномоченный орган поясняет, что на основании Предписания УФАС по РА от 19.05.2011г., и с учетом выявленных нарушений, в документацию об аукционе в электронной форме были внесены изменения. В ходе доработки в данной документации было обнаружено несоответствие положений документации, в части требований к допускам СРО на виды работ на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах, техническому заданию и проектно-сметной документации. После внесения соответствующих изменений аукционная документация была согласована и утверждена. При размещении информации, на официальном сайте РФ, в момент технического сбоя, был ошибочно прикреплен черновой вариант документации.

Кроме того, Уполномоченный орган считает, что жалоба ООО «Златогорье» не подлежит рассмотрению, в связи с тем, что данная организация не проходила аккредитацию на электронно-торговой площадке ЗАО «РТС-тендер».

На заседание комиссии УФАС по Республике Алтай участником размещения заказа ООО «ЭЛМО» представлено возражение на жалобу ООО «Златогорье», согласно которому участник размещения заказа, интересы которого затрагиваются в процессе рассмотрения жалобы, полагает, что доводы жалобы не подлежат удовлетворению.

Комиссия в сфере размещения заказов УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей сторон, проведя внеплановую проверку действий Заказчика, Уполномоченного органа полагает, что доводы жалобы являются обоснованными по следующим основаниям:

21.05.2011г. на официальном сайте РФ <http://zakupki.gov.ru/> Уполномоченным органом – Министерством экономического развития и инвестиций Республики Алтай размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение строительных работ по объекту «Строительство Пожарного депо V типа на 4 пожарных автомобиля Особой экономической зоны туристско- рекреационного типа на территории муниципального образования «Майминский район» Республики Алтай»:

- заказчиком выступает Министерство регионального развития Республики Алтай;
- начальная (максимальная) цена контракта – 50 300 000 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок - 10 июня 2011 года 18-00 часов (время московское);
- Дата проведения открытого аукциона – 17 июня 2011г.

В соответствии с ч. 2.1 ст. 57 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа допускается в любое время размещения заказа и в период аккредитации участника размещения заказа на электронной площадке, но не позднее чем через десять дней со дня размещения на электронной площадке протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, а также протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме или протокола проведения открытого аукциона в электронной форме в случае признания такого открытого аукциона несостоявшимся. Жалоба на положение документации об открытом аукционе в электронной форме может быть подана участником размещения заказа до окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно Извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение строительных работ по объекту «Строительство Пожарного депо V типа на 4 пожарных автомобиля Особой экономической зоны туристско- рекреационного типа на территории муниципального образования «Майминский район» Республики Алтай» дата и время окончания срока подачи заявок - **10 июня 2011 года 18-00 часов.**

Жалоба ООО «Златогорье» на положение документации об открытом аукционе в электронной форме была принята УФАС по Республике Алтай к рассмотрению в связи с тем, что она была подана **09.06.2011г.**

В пп.1 п.13 Информационной карты аукциона одним из обязательных требований Заказчиком установлено - соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг являющихся предметом аукциона. (Допуск СРО в соответствии с ч. 4 ст. 48, ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, раздела 3 Виды работ по

строительству реконструкции и капитальному ремонту (виды работ №№ 1.1, 1.2, 2.2, 3.1, 3.7, 6.1, 6.2, 6.3, 7.2, 9.2, 12.8, 12.9, 12.10, 12.11, 12.12, 13.1, 14.2, 15.1, 15.2, 15.4, 15.5, 15.6, 16.1, 16.2, 16.3, 16.4, 17.1, 17.3, 17.4, 17.7, 18.1, 18.3, 18.4, 18.5, 20.1, 23.6, 23.32, 24.10, 25.2, 25.4, 33) приказа Минрегионразвития РФ от 30 декабря 2009 года № 624).

В соответствии с Приказом Минрегиона РФ № 624 от 30.12.2009г. утвержден перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, требующее наличие Свидетельства о допуске СРО.

Кроме того, Приказ № 624 от 30.12.2009г. содержит значительное число видов строительных работ, отмеченных знаком «<*>», для выполнения которых свидетельство о допуске требуется лишь в случае, если указанные работы выполняются в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, а также видов работ, которые по своему содержанию применимы только в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов., указанных в ст. 48.1 Градостроительного кодекса РФ.

Согласно ст. 48.1 Градостроительного кодекса РФ предусмотрено выполнение перечисленных работ (ч. 1 ст. 48.1) **на особо опасных, технически сложных объектах** (объекты атомной энергии, гидротехнические сооружения, линии электропередачи, космической инфраструктуры, аэропорты и т. д.), а так же (ч. 2 ст. 48.1) **уникальных объектах** (высота более 100 м., пролеты более 100 м., наличие консоли более чем 20 м., заглубление подземной части более чем на 10 м. т.д.).

В техническом задании, размещенном на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) отсутствуют виды работ, указанные в ч.1 ст. 48.1 Градостроительного кодекса РФ, а сам объект «Строительство Пожарного депо V типа на 4 пожарных автомобиля Особой экономической зоны туристско- рекреационного типа на территории муниципального образования «Майминский район» Республики Алтай» не относится к уникальным объектам, указанным в ч. 2 ст. 48.1 Градостроительного кодекса РФ.

При анализе представленной на заседание Комиссии УФАС по РА документации об открытом аукционе в электронной форме, Управлением установлено, что в представленной документации отсутствуют виды работ, относящиеся к уникальным объектам, однако в документации размещенной на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) данные виды работ указаны.

Согласно ч.7 ст. 41.8 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных частями 4 и 6 настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

Таким образом, Уполномоченный орган нарушил требования ч. 7 ст. 41.8 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов, а именно установил (разместил на сайте) требование к участникам размещения заказа предоставить в составе второй части заявки иные документы, не предусмотренные ч. 6 ст. 41.8 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов.

Комиссия, оценив изложенные сторонами обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1,2,4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать доводы жалобы ООО «Златогорье» на действия Уполномоченного органа - Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение строительных работ по объекту «Строительство Пожарного депо V типа на 4 пожарных автомобиля Особой экономической зоны туристско- рекреационного типа на территории муниципального образования «Майминский район» Республики Алтай» обоснованными.

2. Признать Уполномоченный орган - Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай нарушившим ч. 7 ст. 41.8 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов, в части указания в аукционной документации в электронной форме, размещенной на официальном сайте РФ, видов работ, выполнение которых должно осуществляться на уникальных объектах.

3. Выдать Уполномоченному органу - Министерству экономического развития и инвестиций Республики Алтай Предписание о прекращении нарушений законодательства о размещении заказов путем отмены данного аукциона, внесения изменений в аукционную документацию в электронной форме и повторного размещения заказа.

4. Передать материалы дела должностному лицу Управления о возбуждении административного дела в отношении виновных лиц.

**ПРЕДПИСАНИЕ
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов**

«16» июня 2011 года

г.Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее -Комиссия) на основании Решения № 55-К/11 принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Златогорье» на действия Заказчика Министерства регионального развития Республики Алтай и Уполномоченного органа Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение строительных работ по объекту «Строительство Пожарного депо V типа на 4 пожарных автомобиля Особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Майминский район» Республики Алтай» и руководствуясь ч. 10 статьи 17, частью 6 статьи 60, Федерального закона от 21.07.2005 ФЗ № 94 –ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **предписывает:**

1 Уполномоченному органу Министерству экономического развития и инвестиций Республики Алтай устранить нарушения Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем:

1.1. отмены данного открытого аукциона в электронной форме;

1.2. внесения изменений в аукционную документацию в электронной форме;

1.3. повторного размещения государственного заказа «Выполнение строительных работ по объекту «Строительство Пожарного депо V типа на 4 пожарных автомобиля Особой экономической зоны туристско- рекреационного типа на территории муниципального образования «Майминский район» Республики Алтай».

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательство об исполнении настоящего Предписания

- по пунктам 1.1, 1.2. Предписания не позднее трехдневного срока с момента исполнения;

- по п. 1.3 Предписания **не позднее 30.06.2011 г.**

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.