

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 10 января 2013г. г.
Новосибирск

Решение в полном объеме изготовлено 11 января 2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Максимейко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Долженкова Е.В. – главный государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Лаптева Н.П.– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу ООО «Сибирь-Торг» на действия организатора торгов (администрации города Барабинска) и конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения г. Барабинска.

в присутствии:

от заявителя (лица, подавшего заявку на участие в торгах): «...»

в отсутствие:

организатора торгов: администрации города Барабинска Барабинского района Новосибирской области, надлежащим образом извещенной о времени и месте рассмотрения жалобы,

лиц, подавших заявки на участие в торгах: ООО «Сибирь», ИП Петановой А.С., МУП «Барабинсктранс».

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «Сибирь-Торг» от 24.12.2012г. (вх. Новосибирского УФАС России от 24.12.2012г. № 10665) на действия организатора торгов (администрации города Барабинска) и конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения г. Барабинска.

Заявитель сообщает, что указанный конкурс проведен с нарушениями. ООО «Сибирь-Торг» лишено права заключения договора по лоту № 8, поскольку конкурс проводился между отдельно взятыми транспортными средствами, подсчет баллов и нарушений по информации ГИБДД осуществлялся выборочно по отдельно взятым транспортным средствам, а не по организациям.

Жалоба ООО «Сибирь-Торг» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

На рассмотрение жалобы по существу организатор торгов (администрация г. Барабинска), в соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» представила следующие документы:

- Извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения города Барабинска.

- Пакет конкурсной документации для участия в конкурсе на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения города Барабинска.

- Заявку на участие в конкурсе на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения ООО «Сибирь» от 11.12.2012г.

- Заявку на участие в конкурсе на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения ООО «Сибирь-Торг» от 10.12.2012г.

- Протокол № 1 заседания конкурсной комиссии на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения города Барабинска от 02.11.2012г.

- Протокол № 2 заседания конкурсной комиссии на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения города Барабинска от 13.12.2012г.

- Протокол № 3 заседания конкурсной комиссии на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения города Барабинска от 17.12.2012г.

- Информацию о количестве нарушений.

- Оценочный лист участников конкурса.

- Протокол № 4 заседания конкурсной комиссии на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения города Барабинска от 26.12.2012г.

- Письмо администрации г. Барабинска от 18.12.2012г.

- Договор об организации пассажирских перевозок с ООО «Сибирь» от

24.12.2012г.

Администрация г. Барабинска по существу жалобы ООО «Сибирь-Торг» сообщила (письмо от 04.01.2013г. № 1) следующее.

Конкурс на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения города Барабинска на 2013 год был проведен в соответствии с Положением о конкурсе на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения города Барабинска, утвержденным постановлением администрации города Барабинска от 19.11.2012г. № 552.

Согласно конкурсной документации, предметом открытого конкурса является организация перевозок пассажиров по 18 лотам на маршрутах г. Барабинска.

По состоянию на 17-00 часов 11.12.2012г. было принято и зарегистрировано 4 заявки на участие в конкурсе, а именно, от ООО «Сибирь», ООО «Сибирь-Торг», ИП Петановой А.С., МУП «Барабинсктранс». Все указанные заявители были определены участниками конкурса, что подтверждается протоколом № 2 заседания конкурсной комиссии.

Положением о конкурсе на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения города Барабинска такие процедуры, как ведение и подписание протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, а также протокола подведения итогов конкурса, не предусмотрены. Проведение соответствующих процедур отражено в протоколе № 3 заседания конкурсной комиссии.

Вышеуказанным протоколом было установлено, что из 18 лотов, выставленных на конкурс, заявлены участники по 15 лотам; по лоту № 8 – 3 участника, в том числе ООО «Сибирь-Торг».

При использовании методики оценки конкурсных заявок было установлено, что по лоту № 8 наибольшее и равное количество баллов (по 33 балла) набрали ООО «Сибирь» и ООО «Сибирь-Торг».

В целях определения победителя конкурса, отвечающего наибольшим образом требованиям безопасности дорожного движения, председателем конкурсной комиссии Р.В.Бобровым было предложено установить количество нарушений, допущенных в 2012 году на единицу транспортного средства, заявленного участниками конкурса.

При этом было установлено, что на единицу транспортного средства: у ООО «Сибирь» – 5 нарушений, а у ООО «Сибирь-Торг» - 12 нарушений. Соответственно, победителем конкурса по лоту № 8 было признано ООО «Сибирь».

Кроме того, следует отметить следующие обстоятельства. В соответствии с информационным извещением о проведении конкурса дата и время определения участников конкурса – 13.12.2012г. в 14 - 00 часов; дата и время подведения итогов конкурса – 17.12.2012г. в 14 -00 часов.

Уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 26.12.2012г., поступило в администрацию г. Барабинска 27.12.2012г.. На указанную дату конкурс

на право заключения пассажирских перевозок был окончен и победителю конкурса по лоту № 8 письмом администрации г. Барабинска от 18.12.2012г. были направлены 2 экземпляра договора и 24.12.2012г. был заключен договор об организации пассажирских перевозок.

Учитывая изложенное, на момент получения уведомления от 26.12.2012г., необходимость в извещении участников конкурса и приостановлении процедуры конкурса отсутствовала.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель ООО «Сибирь-Торг» поддержал позицию, изложенную в жалобе от 24.12.2012г.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Администрация г. Барабинска осуществила проведение конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения города Барабинска.

Согласно протоколу от 13.12.2012г. № 2 заседания конкурсной комиссии на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения города Барабинска участниками конкурса определены: ИП Петанова А.С., МУП «Барабинсктранс», ООО «Сибирь», ООО «Сибирь-Торг».

Согласно протоколу от 17.12.2012г. № 3 заседания конкурсной комиссии на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения города Барабинска по лоту № 8 – 3 участника: ООО «Сибирь», ООО «Сибирь-Торг», МУП «Барабинсктранс».

Согласно протоколу от 17.12.2012г. № 3 заседания конкурсной комиссии на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения города Барабинска участники набрали следующее количество баллов: ООО «Сибирь» -33, МУП «Барабинсктранс» - 17,8, ООО «Сибирь-Торг» -33.

Комиссия по проведению конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения города Барабинска для выявления победителя по данному лоту общее количество нарушений разделила на количество подвижного состава, эксплуатируемого участником конкурса в 2012 году, что отражено в протоколе от 17.12.2012г. № 3 заседания конкурсной комиссии на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения города Барабинска.

Согласно протоколу от 17.12.2012г. № 3 заседания конкурсной комиссии на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения города Барабинска победителем по лоту № 8 признано ООО «Сибирь», поскольку у ООО «Сибирь» всего нарушений 15, подвижной состав используется в количестве 3 единиц, поэтому на одну транспортную единицу приходится 5 нарушений. А у ООО «Сибирь-Торг» на транспортную единицу приходится 12 нарушений».

Конкурсная документация на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения г. Барабинска, в том числе методика оценки конкурсных заявок (п. 5 конкурсной документации для участия в конкурсе на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения города Барабинска), не предполагает определение победителя конкурса данным образом.

Таким образом, конкурсная комиссия по проведению конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения г. Барабинска осуществила определение победителя конкурса (ООО «Сибирь») на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения города Барабинска по лоту № 8 не в соответствии с конкурсной документацией на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения г. Барабинска.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сибирь-Торг» на действия конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения г. Барабинска обоснованной.
2. Признать имеющиеся материалы достаточными для обращения в Арбитражный суд Новосибирской области с иском о признании конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения г. Барабинска по лоту № 8 недействительным и о расторжении договора от 24.12.2012г. об организации пассажирских перевозок на маршрутах регулярного сообщения (регистрационный № 1), заключенного между администрацией города Барабинска Барабинского района Новосибирской области и ООО «Сибирь».

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

Е.В. Максимейко

Е.В. Долженкова

Н.П. Лаптева

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.