ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА»

ул. Ленина, д. 28 А,

пом. 1, эт. 3, ком. 63,

г. Звенигород,

Московская область, 143180

ООО «Сфера»

ул. Декабристов, д. 3,

стр. 1, эт. 1, пом. 19,

г. Ногинск,

Московская область, 142400

ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ»

пр-т Димитрова, д. 16,

г. Димитровград,

Ульяновская область, 433512

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-15/08-18 о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 02 августа 2018 года г. Москва

В полном объеме решение изготовлено 02 августа 2018 года

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – <…>, заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – <…> начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; <…>, заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; <…>, ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России, рассмотрев дело № 05-15/08-18 по признакам нарушения ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА» (место нахождения: 143180, Московская область, г. Звенигород, ул. Ленина, д. 28А, помещение 1, этаж 3, комната 63), ООО «Сфера» (место нахождения: 142400, Московская область,
г. Ногинск, ул. Декабристов, д. 3, строение 1, этаж 1, помещение 19) и

ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» (место нахождения: 433512, Ульяновская область, г. Димитровград, проспект Димитрова, д. 16) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии <…> представителя ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА» по доверенности от 04.05.2018, ООО «Сфера» по доверенности от 04.05.2018 и ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» по доверенности от 04.05.2018, руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон «О защите конкуренции»)

УСТАНОВИЛА:

Приказом Хабаровского УФАС России от 29.09.2017 № 837 возбуждено дело № 3-1/179 по признакам нарушения ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА»,
ООО «Сфера» и ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» части 2 пункта 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

Во исполнение поручения ФАС России (исх. от 26.03.2018
№ АЦ/20178/18) Хабаровское УФАС России, в соответствии с пунктом 1.4.1 «Правил передачи антимонопольным органом заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства на рассмотрение в другой антимонопольный орган», утвержденных приказом ФАС России от 01.08.2007 № 244 (далее – Правила), передало Московскому областному УФАС России материалы дела № 3-1/179 о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании приказа Хабаровского УФАС России от 21.05.2018 № 318 «О прекращении деятельности Комиссии по рассмотрению дела № 3-1/179 о нарушении антимонопольного законодательства» и в соответствии с пунктом 2.10 Правил, а также на основании Приказа от 24.05.2018 № 86 Московское областное УФАС России приняло к рассмотрению переданное из Хабаровского УФАС России дело № 3-1/179 по признакам нарушения ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА», ООО «Сфера» и ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» и присвоило делу учетный номер <...> -15/08-18.

Согласно представленным ЗАО «Сбербанк-АСТ» и АО «ЕЭТП» сведениям, ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА», ООО «Сфера» и ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» являлись единственными участниками электронных аукционов с реестровыми №№ 0122200002516007565, 0318200065615000386, 0109200002416001269, 0301300016016000549, 0332100025116000401, 0373200016716000023.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, оценив доказательства, Комиссией установлено следующее.

ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением № 20 единственного участника от 17.12.2015.

ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 23.05.2014 за основным государственным регистрационным номером 1145032004590 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 22 по Московской области.

В соответствии с Уставом ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА» и выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения Общества: 143180, Московская область, г. Звенигород, ул. Ленина, д. 28А, помещение 1, этаж 3, комната 63.

Основным видом деятельности ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА» является торговля оптовая фармацевтической продукцией.

ООО «Сфера» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением Учредителя № 4 от 31.07.2012.

ООО «Сфера» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 30.12.2009 за основным государственным регистрационным номером 1095031005662 Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Ногинску Московской области.

В соответствии с Уставом ООО «Сфера» и выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения Общества: 142400, Московская область, г. Ногинск, ул. Декабристов, д. 3, строение 1, этаж 1, помещение 19.

Основным видом деятельности ООО «Сфера» является торговля оптовая фармацевтической продуцией.

ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением № 1/14 единственного акционера ЗАО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» от 21.02.2014.

ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 20.08.2014 за основным государственным регистрационным номером 1147329002523 Инспекцией Федеральной налоговой службы по Ленинскому району г. Ульяновска.

В соответствии с Уставом ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» и выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения Общества: 433512, Ульяновская область, г. Димитровград, проспект Димитрова, д. 16.

Основным видом деятельности ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» является торговля оптовая фармацевтической продукцией.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Федерального закона «О защите конкуренции» Московским областным УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 05-15/08-18, в ходе которого установлено, что ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА», ООО «Сфера» и ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» являлись хозяйствующими субъектами – конкурентами в период проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0122200002516007565, 0318200065615000386, 0109200002416001269, 0301300016016000549, 0332100025116000401, 0373200016716000023.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru для обеспечения государственных и муниципальных нужд в 2015-2017 опубликованы аукционы в электронной форме:

Номер аукциона	Предмет аукциона	НМЦ	Наименование заказчика	Дата проведения аукциона	Победитель	Ценовое предложение	Другие участники	Ценовое предложение	Процент снижения
0122200002516007565	Поставка дезинфицирующих средств	5 601 393,27	КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА ПРАВИТЕЛЬСТВА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ	24.10.2016	ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА»	5 488 890,00	ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ»	5 516 993,03	-2
0318200065615000386	Поставка дезинфекционных средств	319 861,33	ГБУЗ "НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ - КРАЕВАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 1 ИМЕНИ ПРОФЕССОРА С.В.ОЧАПОВСКОГО" МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ	07.08.2015	ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА»	316 662,00	ООО «Сфера»	318 262,02	-1
0109200002416001269	Закупка дезинфицирующих средств	295 699,40	ГБУЗ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ "РЕСПУБЛИКАНСКИЙ НАРКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР"	30.05.2016	ООО «Сфера»	292 742,40	ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА»	294 220,90	-1
0301300016016000549	Электронный аукцион на право заключения гражданско-правового договора на закупку дезинфицирующих средств, участие в котором могут принять только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации	499 510,00	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА ГОРОДА НЕФТЕКАМСК	07.10.2016	ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА»	494 514,90	ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ»	497 012,45	-1
0332100025116000401	Приобретение дезинфицирующих средств и кожных антисептиков для нужд ФГБУЗ КБ № 50 ФМБА России	2 031 950,10	ФГБУЗ "КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 50 ФЕДЕРАЛЬНОГО МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА"	22.09.2016	ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА»	2 011 630,60	ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ»	2 021 790,35	-1
0373200016716000023	Поставка дезинфицирующих и антисептических средств для стационара ИКБ №1 (первоочередные потребности) в 2016 году	1 359 941,02	ГБУЗ ГОРОДА МОСКВЫ "ИНФЕКЦИОННАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 1 ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ"	09.03.2016	ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА»	1 346 341,60	ООО «Сфера»	1 353 141,31	-1

10 108 355,12

В результате анализа свойств файлов, полученных торговыми площадками от ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА», ООО «Сфера» и ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок.

0318200065615000386

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА»	Первая часть заявки (Свидетельство о государственной регистрации)	tmu NhT	Мухин Сергей Валерьевич
	Вторая часть заявки (Декларация)	tmu NhT	tmu
	Вторая часть заявки	tmu	tmu

	Вторая часть заявки (Свидетельство)	NhT	tmu
ООО «Сфера»	Первая часть заявки (Свидетельство о государственной регистрации)	tmu NhT	Мухин Сергей Валерьевич
	Вторая часть заявки (Декларация)	tmu NhT	tmu
	Вторая часть заявки (Свидетельство)	tmu NhT	Мухин Сергей Валерьевич

0122200002516007565

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА»	Первая часть заявки (Сведения о заявке)	Paggard Paggard	paggard@dlight.ru
	Вторая часть заявки (Декларация)	Paggard Paggard	paggard@dlight.ru
	Вторая часть заявки	Paggard Paggard	paggard@dlight.ru
ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ»	Первая часть заявки (Сведения о заявке)	Paggard Paggard	paggard@dlight.ru
	Вторая часть заявки (Декларация)	Paggard Paggard	paggard@dlight.ru
	Вторая часть заявки	Paggard Paggard	paggard@dlight.ru

0109200002416001269

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА»	Первая часть заявки (Свидетельство о государственной регистрации)	tmu NhT	Мухин Сергей Валерьевич
	Вторая часть заявки (Декларация)	tmu NhT	tmu
	Вторая часть заявки	Paggard Paggard	paggard@dlight.ru
ООО «Сфера»	Первая часть заявки (Свидетельство о государственной регистрации)	Мухин Сергей Валерьевич	Мухин Сергей Валерьевич
	Вторая часть заявки (Декларация)	tmu NhT	tmu
	Вторая часть заявки	Paggard Paggard	paggard@dlight.ru

0301300016016000549

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
	Первая часть заявки	Paggard	paggard@dlight.ru

ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА»	(Заявка на участие)	Paggard	paggard@dlight.ru
	Вторая часть заявки (Декларация)	Paggard Paggard	paggard@dlight.ru
	Вторая часть заявки	Paggard Paggard	paggard@dlight.ru
ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ»	Первая часть заявки (Заявка на участие)	Paggard Paggard	paggard@dlight.ru
	Вторая часть заявки (Декларация)	Paggard Paggard	paggard@dlight.ru
	Вторая часть заявки	Paggard Paggard	paggard@dlight.ru

0332100025116000401

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА»	Первая часть заявки (Заявка на участие)	Paggard Paggard	paggard@dlight.ru
	Вторая часть заявки (Декларация)	Paggard Paggard	paggard@dlight.ru
	Вторая часть заявки	Paggard Paggard	paggard@dlight.ru
ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ»	Первая часть заявки (Заявка на участие)	Paggard Paggard	paggard@dlight.ru
	Вторая часть заявки (Декларация)	Paggard Paggard	paggard@dlight.ru
	Вторая часть заявки	Paggard Paggard	paggard@dlight.ru

0373200016716000023

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА»	Первая часть заявки (Заявка на участие)	Paggard Paggard	paggard@dlight.ru
	Вторая часть заявки (Информация об участнике)	tmu NhT	Мухин Сергей Валерьевич
	Вторая часть заявки	Paggard Paggard	paggard@dlight.ru
ООО «Сфера»	Первая часть заявки (Заявка на участие)	Paggard Paggard	paggard@dlight.ru
	Вторая часть заявки (Информация об участнике)	tmu NhT	Тукман Марина Юрьевна
	Вторая часть заявки	Paggard Paggard	paggard@dlight.ru

Совпадение учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА», ООО «Сфера» и ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Кроме того, как установлено в ходе изучения заявок, поданных
ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА» и ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ», указанные заявки содержат идентичный перечень дезинфицирующих средств, предлагаемых к поставке (полностью совпадает перечень и порядок расположения копий свидетельств о регистрации и деклараций о соответствии дезинфицирующих средств).

На основании изложенного, Комиссия Московского областного УФАС России приходит к выводу, что ООО «ЧИСТАЯ

ПЛАНЕТА»,
ООО «Сфера» и ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий по участию в аукционах с реестровыми №№ 0122200002516007565, 0318200065615000386, 0109200002416001269, 0301300016016000549, 0332100025116000401, 0373200016716000023, что также подтверждается созданием и редактированием файлов заявок на единых учетных записях.

Тот факт, что Заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА», ООО «Сфера» и ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» осуществлялся в целях допуска всех участников до электронных аукционов с реестровыми
№№ 0122200002516007565, 0318200065615000386, 0109200002416001269, 0301300016016000549, 0332100025116000401, 0373200016716000023.

Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА»,
ООО «Сфера» и ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вместе с тем, с использованием информации, размещенной на сайте zakupki.gov.ru, Комиссией проведен анализ поведения ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА», ООО «Сфера» и ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» при участии в иных электронных торгах.

Проведенный анализ показал, что в случае участия в электронных торгах иных хозяйствующих субъектов, поведение ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА»,
ООО «Сфера» и ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» отличается от их поведения в аукционах, являющихся предметом рассмотрения дела № 05-15/08-18 о нарушении антимонопольного законодательства.

Выборочные данные о поведении ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА»,
ООО «Сфера» и ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» представлены в таблице:

№ аукциона	**Предмет аукциона**	**НМЦ (руб.)**	**Ценовое предложение победителя/руб.**	**Другие лица/руб.**	**Снижение (%)**
0129200005316000398	Поставка дезинфицирующего средства	78 750,00	ООО «Управляющая компания» 44 100,00	ООО «Сфера» 48 037,50	44
0129200005316000811	Поставка антисептиков	233 000,00	ООО «МЕДЮГТОРГ» 85 000,00	ООО «ПЕРИМЕТР» 88 835,00 ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА» 108 835,00 ООО «Медторг» 147 670,00	63,5
0129200005316001488	Поставка дезинфицирующих средств (антисептик)	44 875,00	ООО «Медторг» 30 290,30	ЗАО «Холдинг АЙТЭМС» 30 514,68 ООО «ПЕРИМЕТР» 31 187,82 ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА» 31 636,58	32,5
0129200005316001801	Поставка дезинфицирующих средств для	117 380,10	ООО «БОЗОН»	ООО «Управляющая компания» 50 000,00 ООО «Медснаб» 53 826,20 ООО «Аврора	58

	дезинфекции поверхностей		49 400,00	Холдинг Оверсиз» 73 000,10 ООО «Сфера» 101 513,09	
0129200005316002957	Поставка дезинфицирующих средств	187 200,00	ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» 46 800,00	ИП Попова Людмила Валентиновна 47 736,00 ООО «Торговый Дом "Юпитер» 163 800,00	75
0129200005316003413	Поставка дезинфицирующих средств для стерилизации	55 000,00	ООО «Медснаб» 23 650,00	ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» 26 400,00 ООО «МЕДИКО» 43 010,00	57
0372200074315000001	Поставка дезинфицирующих средств	84 334,93	ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» 52 578,33	ООО «Петромедикал» 52 578,33 ООО «Медгарант» 53 000,00 ООО «РАСТЕР» 54 500,00 ЗАО «Петроспирт» 80 950,00	37

Данные таблицы свидетельствуют об активном поведении
ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА», ООО «Сфера» и ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦ составляет от 37 % до 75 %, тогда как в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах снижение составляет 1% -2 % от НМЦ контрактов.

На основании изложенного Комиссия Московского областного УФАС России делает вывод, что при участии в аукционах №№ 0122200002516007565, 0318200065615000386, 0109200002416001269, 0301300016016000549, 0332100025116000401, 0373200016716000023, ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА», ООО «Сфера» и ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» использовали и обменивались файлами заявок между собой и осуществляли координацию по подготовке заявок на аукционы, совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно инфраструктуру и общее оборудование.

В адрес Московского областного УФАС России от ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА» поступило заявление (вх. от 19.07.2018 № 20032/18) о заключении соглашения, противоречащего антимонопольному законодательству.

В своем заявлении ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА» сообщает, что при участии в аукционах №№ 0122200002516007565, 0318200065615000386, 0109200002416001269, 0301300016016000549, 0332100025116000401, 0373200016716000023 между ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА», ООО «Сфера» и ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» было заключено устное соглашение, предусматривающее совместное участие в данных аукционах.

ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА» сообщает, что реализация антиконкурентного соглашения осуществлялась следующим образом, работники ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА», ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» и
ООО «Сфера» при подготовке к конкурентным процедурам совместно осуществляли подготовку документов, в связи с чем, авторами файлов приложенных к первой и второй частям заявок обоих участников являются либо tmu, либо pvv, многие файлы сохранены пользователем tmu, производитель NhT. Также, заявки на торги подавались с минимальной разницей во времени, так как осуществлялись с одного IP-адреса 213.33.205.146.

Участие ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА» в антиконкурентном соглашении (картеле) произошло вследствие виновного, согласно части 2 статьи 2.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), поведения сотрудников компании ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА», у которых имелась возможность для соблюдения требований пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции», за нарушение которых, статьей 14.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но не были приняты все зависящие от них меры по их соблюдению (не осуществлялся должный контроль за работниками).

Также, ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА» проведено служебное расследование, установлены работники, не являющиеся должностными лицами, непосредственно совершившие действия, повлекшие заключение и участие в антиконкурентном соглашении.

Дополнительно, ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА» сообщает, о Договорах займа от 29.08.2016 № 129 и от 03.11.2016 № 145 между ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» (Займодавец) и ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА» (Заемщик), которые заключены в рамках заключенного соглашения и не известны Московскому областному УФАС России.

Вместе с тем, ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА» отказалось от реализации указанного соглашения, противоречащего антимонопольному законодательству, направив ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» и ООО «Сфера» уведомление об отказе от исполнения вышеуказанных договоренностей.

Также в адрес Московского областного УФАС России от ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» поступило заявление (вх. от 20.07.2018 № 20163/18) о заключении соглашения, противоречащего антимонопольному законодательству.

В своем заявлении, ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» сообщает, что при участии в аукционах №№ 0122200002516007565, 0318200065615000386, 0109200002416001269, 0301300016016000549, 0332100025116000401, 0373200016716000023 между ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА», ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» и ООО «Сфера» было заключено устное соглашение, предусматривающее совместное участие в данных аукционах.

ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» сообщает, что антиконкурентное соглашение заключено в Московской области до марта 2015 года, предметом которого являлся фактический отказ от конкурентной борьбы с целью поддержания цены на торгах.

ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ», ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА» и
ООО «Сфера» реализовывали антиконкурентное соглашение, путем совместной подготовки документации к торгам, одновременной или минимальной разницей во времени подачей заявок с одного IP-адреса.

Учитывая совместную подготовку документов работниками компаний, документы, прилагаемые к первой и второй частям заявок могли совпадать по порядку их прикрепления и формирования архива.

Участие Общества в картеле произошло вследствие непреднамеренного поведения ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ», не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (не осуществлен должный контроль за работниками).

Дополнительно, ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» сообщает о Договорах займа от 28.04.2017 № 186 и от 14.02.2017 № 165 между ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» (Займодавец) и ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА» (Заемщик), которые проведены в рамках заключенного соглашения и не известны Московскому областному УФАС России.

Вместе с тем, ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» отказалось от реализации указанного соглашения, противоречащего антимонопольному законодательству, направив ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА» и ООО «Сфера» уведомление об отказе от исполнения вышеуказанных договоренностей.

Также в адрес Московского областного УФАС России от ООО «Сфера» поступило заявление (вх. от 20.07.2018 № 20187/18) о заключении соглашения, противоречащего антимонопольному законодательству.

В своем заявлении, ООО «Сфера» сообщает, что при участии в аукционах №№ 0122200002516007565, 0318200065615000386, 0109200002416001269, 0301300016016000549, 0332100025116000401, 0373200016716000023 между ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА», ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» и ООО «Сфера» было заключено устное соглашение, предусматривающее совместное участие в данных аукционах.

ООО «Сфера» сообщает, что антиконкурентное соглашение заключено в Московской области до марта 2015 года, при участии в аукционах
№№ 0122200002516007565, 0318200065615000386, 0109200002416001269, 0301300016016000549, 0332100025116000401, 0373200016716000023
ООО «Сфера», ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА» и ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» совместно готовили документацию к торгам (заявки, приложения), подавали заявки на участие в аукционах с одного IP-адреса и как правило в одно время, либо разница во времени была незначительна, также поведение указанных Обществ на торгах было неконкурентным и направленным для выигрыша контракта с минимальным снижением цены.

Участие ООО «Сфера» в картеле произошло вследствие непреднамеренного поведения Общества, так как не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению требований антимонопольного законодательства (не осуществлен должный контроль за работниками).

Дополнительно, ООО «Сфера» сообщает о платежных поручениях между ООО «Сфера» и ООО ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА», о которых не известно Московскому областному УФАС России.

Вместе с тем, ООО «Сфера» отказалось от реализации указанного соглашения, противоречащего антимонопольному законодательству, направив ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА» и ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» уведомление об отказе от исполнения вышеуказанных договоренностей.

Таким образом, представленные пояснения ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА», ООО «Сфера» и ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ», подтверждают собранные по делу № 05-15/08-18 о нарушении антимонопольного законодательства доказательства и свидетельствуют об использовании конкурентами единой инфраструктуры и координации действий, а также ведение Обществами общей финансово-хозяйственной деятельности.

Указанное поведение хозяйствующих субъектов позволило
ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА» выиграть аукционы с реестровыми
№№ 0122200002516007565, 0318200065615000386, 0301300016016000549, 0332100025116000401, 0373200016716000023 со средним снижением 1% - 2 % от НМЦ контракта, вследствие чего ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА» смогло заключить государственные контракты на сумму 9 658 039,10 рублей, а
ООО «Сфера» позволило выиграть аукцион с реестровым
№ 0109200002416001269 и заключить государственный контракт на сумму 292 742,40 рубля.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1 и пунктом 2 части 8 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» под контролем понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;

2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Таким образом, ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА», ООО «Сфера» и
ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» в период проведения аукционов с реестровыми №№ 0122200002516007565, 0318200065615000386, 0109200002416001269, 0301300016016000549, 0332100025116000401, 0373200016716000023 не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 7, 8 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Федерального закона
«О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона
«О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Федеральный закон «О защите конкуренции» устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (Заказчиков).
Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Федерального закона
«О защите конкуренции» следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

На основании изложенного, Комиссией в действиях ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА», ООО «Сфера» и ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» установлен факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных торгах с реестровыми №№ 0122200002516007565, 0318200065615000386, 0109200002416001269, 0301300016016000549, 0332100025116000401, 0373200016716000023.

Вопрос установления ущерба от реализации картельных соглашений между ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА», ООО «Сфера» и ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ», а также получение дохода ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА»,
ООО «Сфера» и ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» Комиссией не рассматривался.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, Федерального закона
«О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА», ООО «Сфера» и ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных аукционах с реестровыми №№ 0122200002516007565, 0318200065615000386, 0109200002416001269, 0301300016016000549, 0332100025116000401, 0373200016716000023.

2. Рассмотрение дела № 05-15/08-18 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА», ООО «Сфера» и ООО «МИР БЕЗ ИНФЕКЦИЙ» прекратить в связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства, установленного пунктом 1 настоящего решения.

3. В связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.

4. Материалы дела № 05-15/08-18 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного
УФАС России для возбуждения дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии: <…>

<…>

<…>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

<…>

<…>