

## РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ №7-11/38

(027/10/18.1-267/2023)

09 марта 2023 года  
Хабаровск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...>: <...>, <...>,

в присутствии представителей:

от АО «ДГК» - <...>

от ООО «Самур» - уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения дела, участие представителей в заседании комиссии не обеспечило,

рассмотрев жалобу ООО «Самур» на действия заказчика – АО «Дальневосточная генерирующая компания» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку теплообменных секций обогревателей (Лот № 120125-РЕМ ПРОД-2023-ДГК) (извещение №32211988140), материалы дела №7-11/38 (027/10/18.1-267/2023),

### УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «Самур» на действия заказчика – АО «Дальневосточная генерирующая компания» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку теплообменных секций обогревателей (Лот № 120125-РЕМ ПРОД-2023-ДГК) (извещение № 32211988140).

По мнению подателя жалобы, заказчиком при проведении рассматриваемого запроса предложений в электронной форме нарушен Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ (далее - Закон о закупках), Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

1) закупочная документация не содержит указание на то, что наличие опыта поставки теплообменных секций является критерием оценки, имеющим весовой коэффициент значимости 10% и учитывается при утверждении итогового расчета баллов по результатам оценки

заявки;

2) закупочной комиссией при проведении запроса предложений в электронной форме необоснованно принято решение о признании победителем данной закупки ООО «Техпрофит».

АО «ДГК» представлен отзыв от 09.03.2023 №ДГК-82.1/4224, в соответствии с которым считает жалобу необоснованной в полном объеме.

Заслушав представителей общества, рассмотрев материалы дела, комиссия пришла к следующему выводу.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

В соответствии с частями 1,2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 данного Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закон о закупках не определяет порядок закупки товаров, работ,

услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупке – документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, в связи с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования данного закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ заказчики обязаны исходить из принципа целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

При этом согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к

условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 6.1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки; 2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки; 3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев: а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком; б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование; в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта; г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о

конкурентной закупке должны быть указаны: 1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; 3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик; 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги; 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора; 6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги; 7) обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей; 8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах

конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки); 9) требования к участникам такой закупки; 10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии; 11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке; 12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки; 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке; 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке; 15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона; 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Исходя из требований пп. 1 п. 10 ст. 4 Закона о закупках, обязанность описания технических и функциональных характеристик, требований к упаковке закупаемой продукции, сохраняется за заказчиком в любом случае, даже когда эквиваленты по закупке не допускаются.

Данные правовые нормы позволяют сделать вывод о том, что именно заказчик (организатор закупки) наделен правом установить в документации о торгах порядок и условия их проведения, установить требования к закупаемому товару, исходя из имеющейся у заказчика потребности. Иные лица подобным правом не обладают.

26.12.2022 АО «ДГК» на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о закупке №32211988140 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку теплообменных секций обогревателей.

Дата начала срока подачи заявок – 26.12.2022. Дата окончания срока подачи заявок – 25.01.2023. Дата подведения итогов – 14.02.2023. Начальная (максимальная) цена договора – 8 950 000,00 рублей.

1. Приложением №6 закупочной документации установлен порядок и критерии оценки и сопоставления заявок.

Расчет итоговой оценки предпочтительности каждой заявки, успешно

прошедшей отборочную стадию (подраздел 4.9), осуществляется по следующим критериям оценки и в соответствии со следующим порядком оценки предпочтительности и сопоставления заявок:

1) цена договора (заявки) - 90% ( $B_1 = 0,90$ ).

Расчет оценки предпочтительности по частному критерию по методу «Математическая формула, задающая «функцию ценности»».

Оценка предпочтительности заявок осуществляется в едином базисе сопоставления ценовых (стоимостных) предложений, установленном в документации о закупке: без учета НДС.

Шкала оценок от 0 до 5 баллов;

2) опыт поставки Участника - 10% ( $B_2 = 0,1$ ).

Чем больше опыт поставок товара (теплообменные секции обогревателей/ секции оребренные калорифера/ секции змеевиковые калорифера), тем выше предпочтительность.

Расчет оценки предпочтительности по частному критерию по методу «Оценка предпочтительности посредством однозначной числовой шкалы измерений»: Порядок осуществления оценки (значение оцениваемого параметра), в зависимости от предоставленных в *i*-ой заявке (в Справке об опыте Участника по установленной в документации о закупке форме 7 «Справка об опыте Участника», с приложением подтверждающих документов: скан – копий договоров, либо их частей (с приложением документов, предусмотренных требованиями договора, подтверждающих факт его исполнения), подтверждающих представленные в форме 7 данные) сведений о ранее выполненных договорах, подтверждающих наличие опыта за последние 3 года, предшествующие дате окончания подачи заявки Участника на участие в настоящей закупочной процедуре, на общую сумму.

Опыт, несоответствующий установленным в документации о закупке требованиям, не оценивается.

Оцениваемый критерий - сумма исполненных обязательств за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки Участника на участие в настоящей закупочной процедуре.

Шкала оценок от 0 до 5 баллов.

Итоговая оценка предпочтительности заявки формируется путем

взвешенного суммирования (суммирования в баллах, умноженных на соответствующий коэффициент значимости критерия), производимого в рамках критериев одного уровня. Общая значимость всех критериев одного уровня составляет 100%. Вычисление оценки предпочтительности по каждому критерию и итоговой оценки предпочтительности заявки производится с точностью до десяти тысяч баллов.

В соответствии с п. 10.3 раздела 10 закупочной документации установлены требования к наличию опыта / МТР / кадровых ресурсов установленные исходя из предмета закупки в Технических требованиях Заказчика (Приложение №1 к настоящей Документации о закупке), раздел «Требования к Участникам»:

- справка о выполнении аналогичных по характеру и объему поставки продукции договоров, по установленной в Документации о закупке форме — Справка об опыте участника (форма 8) (подраздел 7.8), включая обязательные приложения к ней.

- справка о материально-технических ресурсах, которые будут использованы в рамках выполнения Договора, по установленной в Документации о закупке форме — справка о материально-технических ресурсах (форма 9) (подраздел 7.9), включая обязательные приложения к ней.

- справка о кадровых ресурсах, которые будут привлечены в ходе выполнения Договора, по установленной в Документации о закупке форме — Справка о кадровых ресурсах (подраздел 7.10), включая обязательные приложения к ней.

Исходя из положений закупочной документации следует, что в закупочной документации присутствует указание на то, что наличие опыта поставки теплообменных секций является критерием оценки, имеющим весовой коэффициент значимости 10% и учитывается при утверждении итогового расчета баллов по результатам оценки заявки.

В данной связи Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о необоснованности данного довода жалобы.

2. В соответствии с протоколом процедуры открытия доступа к заявкам от 25.01.2023 №106 на участие в данном запросе предложений в электронной форме поданы следующие заявки: 1) ООО «Самур» с ценой предложений – 8 950 000,00 руб.; 2) ПАО



«Калориферный завод» с ценой предложения - 6 238 800,00 руб.; 3) ООО «Техпрофит» с ценой предложений - 8 730 000,00 руб.; 4) ООО «ЭАС» с ценой предложения - 8 937 000,00 руб.; 5) ООО «КРЕЗ» с ценой предложения - 7 107 264,90 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 09.02.2023 №107 закупочная комиссия приняла решение о соответствии условиям Документации о закупке и принять к дальнейшему рассмотрению следующих участников: 1) ООО «Самур»; 2) ООО «Техпрофит»; 3) ООО «ЭАС». Также закупочная комиссия приняла решение об отклонении следующих участников: 1) ООО «КРЕЗ»; 2) ПАО «Калориферный завод».

В соответствии с протоколом процедуры переторжки от 15.02.2023 №108 в результате проведения переторжки условия заявок на участие в закупке были изменены следующим образом: 1) ООО «Самур» - цена заявки после переторжки, руб. без НДС, а также иные условия заявки, являющиеся предметом переторжки - 6 264 000,00 руб.; 2) ООО «Техпрофит» - цена заявки после переторжки, руб. без НДС, а также иные условия заявки, являющиеся предметом переторжки - 7 056 000,00 руб.

Протоколом подведения итогов от 20.02.2023 №109 утвержден итоговый расчет баллов по результатам оценки заявок, признанных соответствующими условиям Документации о закупке:

Критерий оценки (подкритерий)	Весовой коэффициент значимости		Количество баллов, присужденных заявке по каждому критерию / подкритерию (без учета весового коэффициента значимости)		
	критерия	подкритерия	ООО «Самур»	ООО «Техпрофит»	ООО «ЭАС»
Критерий оценки 1: Цена договора	90%	-//-	1,5006	1,0581	0,0073
Критерий оценки 2: Опыт поставки продукции	10%	-//-	0,0000	5,0000	5,0000
Итоговый балл заявки (с учетом весовых коэффициентов значимости)			1,3505	1,4523	0,5066

Закупочной комиссией принято решение о признании Победителем закупки Участника, занявшего 1 (первое) место в ранжировке по степени предпочтительности для Заказчика: Общество с ограниченной ответственностью «Техпрофит».

Из заявки ООО «Самур», поданной на участие в данном запросе предложений в электронной форме, следует, что в приложении №6 к письму о подаче оферты от 09.01.2023 №1 «Справке об опыте» участник указал информацию об опыте поставки и приложил следующие подтверждающие документы:

- Договор поставки № ОДК/2393/11/2021/643 от 27.10.2021 на сумму 4 800 000,00 рублей, где предметом договора являются калориферы КСК 4-10, КСК3-10, КСК 4-11;

- Договор поставки № 03.10.424.22 от 14.03.2022 г. на сумму 1 182 000,00 рублей, предмет договора агрегаты воздушно-отопительные, калорифер КСк3-11;

- Договор поставки № 3280422/1409Д от 26.09.2022 г. на сумму 817 200,00 рублей, предмет договора воздуховод ГПВ-160, калорифер водяной КСк3;

- Договору поставки № 54-р/2022.42431 от 01.04.2022 г. на сумму 990 000,00 руб. предмет договора калориферы КСк3-9, КСк3-10, КСк3-11, КСК 4-8, КСК 4-9, КСк4-11, КСк4-12, КП39Ск, КСк4-7.

Предмет договора не соответствует наименованию оцениваемого параметра в содержании частного критерия оценки «Опыт поставки» в Приложении №6 к Документации о закупке – порядок критерии оценки и сопоставления заявок, где при расчете оценки учитывается опыт поставки комплектующих частей калорифера, а именно теплообменных секций обогревателей /секций оребренных калорифера/ секций змеевиковых калорифе

Калориферы типа КСк, по которым у участника ООО «Самур» имеется опыт поставки, по типу теплоносителя относятся к водяным, а теплообменные секций обогревателей /секций оребренных калорифера/ секций змеевиковых калорифе в рамках проводимой закупочной процедуры – паровым.

Таким образом закупочной комиссией заказчика Участнику ООО «Самур» по критерию «опыт поставки участника» присвоено 0 баллов.

В составе заявки ООО «Техпрофит» участником в приложении №6 к письму о подаче оферты от 10.01.2023 №671 «Справке об опыте» указана информация об опыте поставки и приложены следующие подтверждающие документы:

Договор поставки № ПГ-22/1322 от 14.11.2022 г. на сумму 13 334 400

рублей, предмет договора секции оребренные калорифера СО-110-02 УХЛЗ (для калорифера СО-110 КП-Ск 2-110-3204/2017);

Договор поставки № 789/81-22 от 30.05.2022 г. на сумму 10 557 000,00 рублей, предмет договора секции оребренные калорифера СО-110-02 УХЛЗ (для калорифера СО-110 КП-Ск 2-110-3204/2017).

Таким образом, закупочной комиссией заказчика участнику ООО «Техпрофит» по критерию «Опыт поставки участника» присвоено 5 баллов, т.к. опыт поставки участника теплообменных секций обогревателей/ секций оребренных калорифера/ секций змеевиковых калорифера за последние 3 года, предшествующие дате окончания подачи заявки, составляет 23 891 400,00, что составляет от НМЦ более чем 90%.

Поскольку опыт поставки участника ООО «Техпрофит» соответствует установленным в документации о закупке требованиям, закупочной комиссией правомерно присвоено по критерию «опыт поставки участника» данному участнику 5 баллов, в данной связи Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы необоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися,

нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Самур» на действия заказчика – АО «Дальневосточная генерирующая компания» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку теплообменных секций обогревателей (Лот № 120125-РЕМ ПРОД-2023-ДГК) (извещение № 32211988140) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.