

Уведомление

о рассмотрении жалобы

05.07.2012г. в Кировское УФАС РФ поступила жалоба ООО ЦППБ «Визави» (далее - заявитель) на действия Администрации Пижанского района Кировской области (далее – организатор торгов) при проведении конкурса на право заключения договора аренды имущества коммунального назначения, находящегося в муниципальной собственности (5 лотов). Конкурсная документация утверждена Распоряжением администрации Пижанского района Кировской области № 204 от 03.05.2012г.

Заявитель указывает, что положением о проведении конкурса (извещение № 040512/0036888/01) неправомерно установлено требование о наличии определенных видов уставной деятельности у участника аукциона, для возможности принять участие в конкурсе.

Рассмотрение жалобы назначено на **17.07.2012г. на 16 час. 00 мин.** по адресу: г. Киров, ул. К. Либкнехта, 55, каб. 5, контактный тел/факс: (8332) 32-16-46.

В соответствии с ч.15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатору торгов **в срок до 15час. 00 мин. 17.07.2012 года** представить, оформленные надлежащим образом, копии:

- документации конкурса на право заключения договоров аренды муниципального имущества находящегося в собственности муниципальных образований

- Распоряжения администрации Пижанского района Кировской области № 204 от 03.05.2012г.

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции организатору торгов **приостановить** торги до рассмотрения жалобы по существу. **Данное требование является обязательным для исполнения.**

Настоящее уведомление размещается на сайте Кировского УФАС России www.kirov.fas.gov.ru, <http://www.torgi.gov.ru>.

Представителям для участия в рассмотрении жалобы при себе иметь доверенности.

Руководитель управления

А.В.Молчанов

РЕШЕНИЕ № 112/03-12

19 июля 2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства, в составе:

Председателя комиссии:

Молчанова А.В. – руководителя управления,

Членов комиссии:

<...> – главного специалиста - эксперта отдела контроля размещения заказа и антимонопольного контроля органов власти,

<...> – ведущего специалиста - эксперта отдела контроля размещения заказа и антимонопольного контроля органов власти,

при участии:

<...> – представителя администрации Пижанского района Кировской области по доверенности б/н от 18.07.2012г.,

<...> – представителя ООО «Центр правовой поддержки бизнеса «Визави» по доверенности б/н от 16.07.2012г.,

рассмотрев дело № 112/03-12 по признакам нарушения ч.2 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в действиях администрации Пижанского района Кировской области при проведении конкурса на право заключения договора аренды имущества коммунального назначения, находящегося в муниципальной собственности (5 лотов),

У С Т А Н О В И Л А:

05.07.2012г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «Центр правовой поддержки бизнеса «Визави» (Заявитель, ООО ЦППБ «Визави») о нарушении администрацией Пижанского района Кировской области (далее – организатор торгов) антимонопольного законодательства при проведении конкурса на право заключения договора аренды имущества коммунального назначения, находящегося в муниципальной собственности (5 лотов) (извещение № 040512/0036888/01).

Из заявления ООО ЦППБ «Визави» следует, что организатором конкурса в конкурсной документации неправомерно установлены требования к участникам торгов о наличии в учредительных документах хозяйствующих субъектов

определенных видов уставной деятельности.

Просит провести проверку соблюдения администрацией Пижанского района Кировской области требований действующего законодательства.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закон о защите конкуренции в адрес организатора торгов, Заявителя направлено уведомление от 13.07.2012г. о рассмотрении жалобы, на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции у организатора торгов запрошены надлежащим образом заверенные копии конкурсной документации и Распоряжения администрации Пижанского района Кировской области № 204 от 03.05.2012г., торги приостановлены до рассмотрения жалобы по существу.

Уведомлением от 17.07.2012г. рассмотрение жалобы назначено на 19.07.2012г.

Организатор торгов представил запрошенные документы, а также Распоряжение администрации Пижанского района Кировской области № 271 от 14.06.2012г. о внесении изменений в распоряжение администрации Пижанского района от 03.05.2012г. № 204, а также пояснения по жалобе, согласно которым, учитывая, что передаваемые в аренду объекты предназначены для ресурсоснабжения и предназначены для обеспечения жизнедеятельности жителей муниципального образования, требования к конкретным видам деятельности юридических лиц указаны в соответствии со ст. 52 Гражданского Кодекса РФ и п. 18 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010г. № 67 (Приказ ФАС № 67).

19.07.2012г. на заседание комиссии представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе. Считает незаконными, с учетом изменений внесенными в конкурсную документацию Распоряжением № 271 от 14.06.2012г., требования конкурсной документации о возможности принять участие в торгах исключительно хозяйствующим субъектам с уставными видами деятельности, которые не являются лицензируемыми и не являются обязательными в соответствии с действующим законодательством для осуществления деятельности связанной с арендой имущества коммунального назначения.

Представитель организатора торгов обосновала требования конкурсной документации социальной значимостью объектов коммунальной инфраструктуры Пижанского района Кировской области. Указала на возможность любого хозяйствующего субъекта принять участие в конкурсе, в том числе, с условием внесения изменений в учредительные документы по видам деятельности.

Изучив представленные сторонами документы, учитывая пояснения заявителя, организатора торгов, комиссия проходит к следующим выводам:

04.05.2012г. администрация Пижанского района Кировской области объявило конкурс на право заключения договоров аренды муниципального имущества с администрацией Пижанского района Кировской области (5 лотов). Конкурс объявлен во исполнение Распоряжения администрации Пижанского района Кировской области от 03.05.2012г. № 204 «Об организации и проведении конкурса на право заключения договоров аренды муниципального имущества».

Конкурсная документация утверждена распоряжением администрации Пижанского района от 03.05.2012г. № 204, за подписью главы администрации Набиуллина Г.Г. и размещена на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» www.torgi.gov.ru.

Предметом конкурса является аренда имущества коммунального назначения по 5-ти лотам:

Лот № 1 - Имущество коммунального назначения, предназначенное для водоснабжения: артезианская скважина с водонапорной башней Рожневского в с. Сретенское; артезианская скважина с водонапорной башней Рожневского в д. Шеболово; водопроводная сеть по с. Сретенское протяженностью - 2,5 км; водопроводная сеть по д. Шеболово протяженностью - 1,0 км;

Лот № 2 - Имущество коммунального назначения, предназначенное для теплоснабжения: помещение котельной с оборудованием, площадью 3,1 кв.м, в здании сельской администрации, расположенном по адресу: Кировская область, Пижанский район, д. Второй Ластик, ул. Советская, д. 31;

Лот № 3 - Имущество коммунального назначения, предназначенное для теплоснабжения: здание котельной с оборудованием, площадью 9,0 кв.м., расположенное по адресу: Кировская область, Пижанский район, с. Сретенское, ул. Труда, и тепловыми сетями;

Лот № 4 - Имущество коммунального назначения, предназначенное для теплоснабжения: здание котельной с оборудованием, площадью 9,0 кв.м., расположенное по адресу: Кировская область, Пижанский район, дер. Безводное, ул. Школьная, д. 8/2, и тепловыми сетями;

Лот № 5 - Имущество коммунального назначения, предназначенное для теплоснабжения: помещение котельной с оборудованием, площадью 9,0 кв.м. в здании детского сада, расположенном по адресу: Кировская область, Пижанский район, с. Казаково, ул. Мира, д. 1.

Пунктом 2.1. конкурсной документации определено, что в торгах могут принять участие любые юридические лица независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала и индивидуальные предприниматели, уставом которых предусмотрены виды деятельности:

- производство и поставка тепловой энергии,
- оказание услуг по водоснабжению и водоотведению, по реализации тепловой

энергии, юридическим и физическим лицам,

- деятельность по эксплуатации тепловых и водопроводных сетей, артезианских скважин и водонапорных башен.

Распоряжением администрации Пижанского района Кировской области от 14.06.2012г. № 271 внесены изменения в конкурсную документацию, согласно которым в конкурсе могут принять участие любые юридические лица независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения, уставом которых предусмотрены виды деятельности:

- производство и поставка тепловой энергии,

- оказание услуг по водоснабжению и водоотведению, по реализации тепловой энергии, юридическим и физическим лицам,

- деятельность по эксплуатации тепловых и водопроводных сетей, артезианских скважин и водонапорных башен,

и индивидуальные предприниматели, видами экономической деятельности которых предусмотрена деятельность:

- производство и поставка тепловой энергии,

- оказание услуг по водоснабжению и водоотведению, по реализации тепловой энергии, юридическим и физическим лицам,

- деятельность по эксплуатации тепловых и водопроводных сетей, артезианских скважин и водонапорных башен.

Запрет на ограничение органами местного самоуправления доступа к участию в торгах, не предусмотренного федеральными законами или иными нормативными правовыми актами установлен ч.2 ст.17 Закона о защите конкуренции.

Статьей 12 Федерального закона № 99-ФЗ от 04.05.2011г. «О лицензировании отдельных видов деятельности» (Закон о лицензировании) определен исчерпывающий перечень видов хозяйственной деятельности подлежащих лицензированию.

В соответствии с п.18 Приказа ФАС № 67 участники конкурса должны соответствовать требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к таким участникам. Пунктом 19 Приказа ФАС № 67 установлен запрет на установление требований организатором конкурса к его участникам, за исключением предусмотренных п.19 указанного нормативно-правового акта.

Согласно ч.1 ст.49 Гражданского Кодекса РФ коммерческие организации могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности не запрещенных законом. Отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

Виды деятельности, требования к наличию которых в учредительных документах участников размещения заказа определены конкурсной документацией, лицензированию не подлежат.

Учитывая отсутствие требований действующего законодательства о наличии конкретных видов деятельности в учредительных документах коммерческих организаций, в проводимом конкурсе вправе принять участие любые хозяйствующие субъекты.

Следовательно, установленные в конкурсной документации, утвержденной Распоряжением главы администрации Пижанского района Кировской области № 204 от 03.05.2012г. (в редакции Распоряжения администрации Пижанского района Кировской области № 271 от 14.06.2012г.) требования о возможности участия в торгах хозяйствующих субъектов, в уставе которых указаны виды деятельности:

- производство и поставка тепловой энергии;

- оказание услуг по водоснабжению и водоотведению, по реализации тепловой энергии, юридическим и физическим лицам;

- деятельность по эксплуатации тепловых и водопроводных сетей, артезианских скважин и водонапорных башен,

нарушают п.19 Приказа ФАС № 67 и ограничивают возможность участия в торгах участников, учредительными документами которых данные виды хозяйственной деятельности не предусмотрены, в нарушение ч.2 ст.17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь частью 17, 20 статьи 18.1, частью 1 статьи 23, Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ЦППБ «Визави» на действия администрации Пижанского района Кировской области обоснованной в связи с нарушением организатором торгов требований ч.2 ст.17 Закона о защите конкуренции и п.19 Приложения №1 к Приказу Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010г. № 67, выраженных в установлении требований к участникам конкурса на право заключения договора аренды имущества коммунального назначения, находящегося в муниципальной собственности (5 лотов) (извещение № 040512/0036888/01) не предусмотренных действующим законодательством, ограничивающие доступ к участию в торгах.
2. Выдать администрации Пижанского района Кировской области предписание об устранении нарушений части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Председатель комиссии

А.В. Молчанов

Члены комиссии

А.М. Кузнецова

А.Г. Парфенов

ПРЕДПИСАНИЕ № 112/03-12

19 июля 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства, в составе:

Председателя комиссии:

Молчанова А.В. – руководителя управления,

Членов комиссии:

Кузнецовой А.М. - главного специалиста-эксперта отдела КРЗ,

Парфенова А.Г. - ведущего специалиста-эксперта отдела КРЗ,

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, статьями 41, статьей 50 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 19.07.2012г. по делу № 112/03-12 о нарушении администрацией Пижанского района Кировской области при проведении конкурса на право заключения договора аренды имущества коммунального назначения, находящегося в муниципальной собственности (5 лотов) (извещение № 040512/0036888/01) части 2 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Пижанского района Кировской области 613380, Кировская область, пгт. Пижанка, ул.Труда, 25 прекратить нарушение части 2 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»: **в срок до 05.08.2012г.** аннулировать конкурс на право заключения договора аренды имущества коммунального назначения, находящегося в муниципальной

собственности (извещение № 040512/0036888/01):

Лот № 1 - Имущество коммунального назначения, предназначенное для водоснабжения: артезианская скважина с водонапорной башней Рожневского в с. Сретенское; артезианская скважина с водонапорной башней Рожневского в д. Шеболово; водопроводная сеть по с. Сретенское протяженностью - 2,5 км; водопроводная сеть по д. Шеболово протяженностью - 1,0 км;

Лот № 2 - Имущество коммунального назначения, предназначенное для теплоснабжения: помещение котельной с оборудованием, площадью 3,1 кв.м, в здании сельской администрации, расположенном по адресу: Кировская область, Пижанский район, д. Второй Ластик, ул. Советская, д. 31;

Лот № 3 - Имущество коммунального назначения, предназначенное для теплоснабжения: здание котельной с оборудованием, площадью 9,0 кв.м., расположенное по адресу: Кировская область, Пижанский район, с. Сретенское, ул. Труда, и тепловыми сетями;

Лот № 4 - Имущество коммунального назначения, предназначенное для теплоснабжения: здание котельной с оборудованием, площадью 9,0 кв.м., расположенное по адресу: Кировская область, Пижанский район, дер. Безводное, ул. Школьная, д. 8/2, и тепловыми сетями;

Лот № 5 - Имущество коммунального назначения, предназначенное для теплоснабжения: помещение котельной с оборудованием, площадью 9,0 кв.м. в здании детского сада, расположенном по адресу: Кировская область, Пижанский район, с. Казаково, ул. Мира, д. 1.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в срок до 08.08.2012г.

Председатель комиссии

А.В. Молчанов

Члены комиссии

А.М. Кузнецова

А.Г. Парфенов