

РЕШЕНИЕ

07.02.2012 г.

г. Саранск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии – ---- – и.о. руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России),

членов комиссии:

-----, – заместителя руководителя Мордовского УФАС России;

-----, – и.о. начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Мордовского УФАС России;

---- – и.о. государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Мордовского УФАС России;

-----, – специалиста – эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Мордовского УФАС России,

с участием:

----представителя ГБУЗ РМ «Мордовский республиканский клинический перинатальный центр» (доверенность от 07.02.2012 г. № 109);

----, представителя ГБУЗ РМ «Мордовский республиканский клинический перинатальный центр» (доверенность от 07.02.2012 г. № 108);

----, представителя Государственного комитета Республики Мордовия по организации торгов и ценовой политике (доверенность от 06.12.2011 года б/н);

----, представителя ООО Аптечный склад «Союз» (доверенность от 06.02.2012 г. б/н);

---- представителя ООО Аптечный склад «Союз» (доверенность от 06.02.2012 г. б/н);

----- представителя ООО Аптечный склад «Союз» (доверенность от 06.02.2012 г. б/н);

рассмотрев жалобу ООО Аптечный склад «Союз» на действия заказчика ГБУЗ РМ «Мордовский республиканский клинический перинатальный центр», содержащие признаки нарушения законодательства Российской Федерации о размещении заказов, при проведении открытого аукциона в электронной форме № 145-ОАЭФ-12/ДС «Поставка дезинфицирующих средств для ГБУЗ РМ «Мордовский республиканский клинический перинатальный центр» (далее – открытый аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

В Мордовское УФАС России 31 января 2012 года поступила жалоба от ООО Аптечный склад «Союз» (далее – Заявитель) на действия заказчика ГБУЗ РМ «Мордовский республиканский клинический перинатальный центр» (далее – Заказчик) при проведении открыто аукциона.

По мнению Заявителя его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика.

Согласно п. 20 Информационной карты открытого аукциона, требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика, определены Заказчиком в разделе 4. «Требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и качественным характеристикам товара».

В пп. 1,2 Технического задания («Чистея люкс» (или эквивалент)) Заказчик устанавливает следующие требования:

- пропиловый спирт (пропанол-1) – 45,0 %;
- клатрат алкилдиметилбензиламмоний хлорида и алкилдиметил (этилбензил) аммоний хлорида с мочевиной – 0,63 %;
- хлоргексидина биглюконат – 0,25 %, а также функциональные добавки и ухаживающие за кожей компоненты».

Заявителем был проведен анализ дезинфицирующих средств, по результатам которого выяснилось, что заявленным требованиям удовлетворяет только одно дезинфицирующее средство «Чистея ЛЮКС».

В п. 3 Технического задания («Авансепт-Био» (или эквивалент)) Заказчик устанавливает следующие требования:

- в качестве комплекса действующих веществ содержит алкилдиметилбензил аммоний хлорид: 7,0 +/- 0,5%;

- N,N-бис (3-аминопропил) додециламин: 0,85+-0,1%... Форма выпуска - флакон 1 л. со встроенной системой дозирования по 10 мл и мерной емкостью 100 мл в едином корпусе с флаконом», что указывает только на один препарат конкретного производителя.

Заявителем подверглись анализу средства «Меридиан», «Сумма сан-конк Д10.1 конк (МакД ДР конк)», «Септолит –Софт». Требования заказчика удовлетворяет по процентному содержанию АДВ только «Авансепт БИО», т.е. заказчик ограничил тем самым количество участников размещения заказа.

В п. 4 Технического задания («Авансепт-спрей» (или эквивалент)) Заказчик устанавливает следующие требования:

- дезинфицирующее средство, готовый к применению прозрачный бесцветный раствор... В качестве действующих веществ содержит 1-пропанол не более 28%, алкилдиметилбензиламмоний хлорид, полигексаметиленбигуанид гидрохлорид, N,N-бис (3-аминопропил) додециламин. Форма выпуска – флаконы 0,5 л. с распылительной насадкой.

Согласно информации, полученной Заявителем по запросу на официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, (единая форма Таможенного союза, российская часть) только «Авансепт спрей» удовлетворяет совокупности требований Заказчика в виде наличия в дезинфицирующем средстве в качестве АДВ композиции: 1-пропанол алкилдиметилбензиламмоний хлорид, полигексаметиленбигуанидин гидрохлорид, N,N-бис (3-аминопропил) додециламин и готовый к применению раствор. По результатам анализа Заявитель пришел к выводу, что заявленным требованиям удовлетворяет только одно дезинфицирующее средство «дезинфицирующие салфетки «Авансепт».

В п. 8 Технического задания («Авансепт-Актив» (или эквивалент)) Заказчик устанавливает следующие требования:

- в качестве активного комплекса содержит комплекс из 4-х действующих веществ: смесь алкилдиметилбензиламмония хлорида и дидецилдиметиламмония хлорида; N,N – бис – (3-амипропил) додециламин; полигексаметиленбигуанин гидрохлорид суммарно не более 15%.

По мнению Заявителя зарегистрировано и разрешено к применению на территории России три средства с указанным параметром, а именно - средство дезинфицирующее «Хорт», средство дезинфицирующее «Септолит-Тетра», средство дезинфицирующее «Авансепт Актив».

Требованию Заказчика о количестве АДВ «суммарно не более 15%» удовлетворяют два средства – Септолит-Тетра и Авансепт Актив. Однако средство Септолит – Тетра не удовлетворяет требованиям Заказчика по микробиологической активности из-за отсутствия антимикробов действия «в отношении ... возбудителей особо опасных инфекций – чумы, холеры, туляремии, легионеллеза».

В связи с этим, Заявитель пришел к выводу, что требования Заказчика

удовлетворяет только одно средство «Авансепт Актив».

В п. 9 Технического задания («Лакто» (или эквивалент)) Заказчик устанавливает следующие требования:

- алкилдиметилбензиламмоний хлорид, глутаровый альдегид и молочную кислоту суммарно не более 14,5%. Заказчик нарушает требования законодательства, т.к. указанные характеристики присущи только одному средству – «Лакто».

Аналогичные нарушения Заявитель выявил при изучении характеристик средств: «Северянин» (или эквивалент), «Чистея плюс ОП» (или эквивалент), «Дюльбак ДТБЛ» (или эквивалент).

Кроме того, указал на следующее. Предметом контракта является поставка средств дезинфицирующих (Классификация товаров, работ, услуг – 2421740 «Средства дезинфицирующие»). Заявитель считает, что указанный код ОКДП по подчиненности относится к подгруппе «Инсектициды, фунгициды, протравители, гербициды, дефолианты; средства бытовые против насекомых; средства дезинфицирующие; средства защиты растений садов и огородов (2421110) – (2421920)» и группы «пестициды и агрохимические продукты прочие 2421000».

Заявитель считает действия аукционной комиссии противоречащими требованиям Закона о размещении заказов, просит признать жалобу обоснованной, выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание.

Представители ГБУЗ РМ «Мордовский республиканский клинический перинатальный центр» с доводами указанными в жалобе, не согласились, пояснив, что при описании технической части документации открытого аукциона использовались официальные данные действующие инструкции дезинфицирующих средств и процентное соотношение действующих веществ в качестве справочных данных. Данные требования включались в документацию для избежания фальсификации товаров, поставки некачественных товаров, которые могут нанести прямой вред здоровью пациентов.

При этом, вывод Заявителя об ошибочном выборе кода 2421740 «Средства дезинфицирующие» считает необоснованным и не подлежащим удовлетворению.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

Заказчиком 25 января 2012 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов в сети Интернет, по адресу: <http://zakupki.gov.ru> и на электронной торговой площадке ОАО «Единая электронная торговая площадка», по адресу: <http://www.roseltorg.ru> за № 0109200002412000206 размещены извещение и документация о проведении открытого аукциона.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе – 02.02.2012 г.

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе –

07.02.2012 г.

Дата проведения открытого аукциона – 10.02.2012 г.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона от 27.07.2006 г. № 135–ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и, кроме того, может привести к сокращению числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в торгах, и как следствие к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении аукциона. Так, включение Заказчиком в документацию об аукционе точных параметров товара, необходимого к поставке, влечет за собой ограничение конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в торгах.

Заказчик в нарушении вышеуказанных норм указал в техническом описании закупаемых средств точные параметры товара, необходимого к поставке без указания максимальных и минимальных показателей характеристик товара.

При изучении представленных на заседание Комиссии материалов выявлено, что позиции 1,2,3,4,8,9 Технического задания аукционной документации содержат требования к характеристикам дезинфицирующих средств, в совокупности соответствующие исключительно следующим наименованиям Дезинфицирующих средств:

п. 1,2 – «Чистея люкс»;

п. 3 – «Авансепт-Био»;

п. 4 – «Авансепт- Спрей»;

п. 8 – «Авансепт – Актив»;

п. 9 – Лакто».

Доводы Заявителя об ошибочном выборе кода 2421740 «Средства дезинфицирующие» при формировании аукционной документации, на заседании Комиссии не подтвердились.

Заказчиком не представлены следующие документы и сведения, подтверждающие:

- соответствия указанным характеристикам товара других производителей;
- наличие функционального рынка дезинфицирующих средств, полностью соответствующих требованиям Заказчика.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Мордовского УФАС России пришла к выводу, что сформулированное и утвержденное Техническое задание Заказчиком ограничивает конкуренцию, лишает возможности поставки эквивалентных дезинфицирующих средств, как следствие сокращает круг потенциальных участников открытого аукциона.

В соответствии с п. 4.1 ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ включение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа в конкурсную документацию, документацию об аукционе или извещение о проведении запроса котировок указания на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требований к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, -

влечет наложение административного штрафа в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее десяти тысяч рублей и не более пятидесяти тысяч рублей.

На основании изложенного и руководствуясь частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Аптечный склад «Союз» на действия Заказчика - ГБУЗ РМ «Мордовский республиканский клинический перинатальный центр» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 145-ОАЭФ-12/ДС «Поставка дезинфицирующих средств для ГБУЗ РМ «Мордовский республиканский клинический перинатальный центр» частично обоснованной.
2. Выдать Заказчику - ГБУЗ РМ «Мордовский республиканский клинический перинатальный центр» обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушения требований законодательства о размещении заказов.
3. Предписание исполнить в срок до 27 февраля 2012 года.
4. Об исполнении предписания сообщить в Мордовское УФАС России до 1 марта 2012 года.
5. Передать материалы дела должностному лицу Мордовского УФАС России для решения вопроса о возбуждении производства об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение

трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии

--

Члены Комиссии

--

А---

ПРЕДПИСАНИЕ

07.12.2011 г.

г. Саранск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства и законодательства о размещении заказов в составе: председателя Комиссии: Попковой Ю.В. – и.о. руководителя Мордовского УФАС России;

членов Комиссии:

Никанорова А.В. – заместителя руководителя Мордовского УФАС России;

---, – и.о. начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Мордовского УФАС России;

---, – и.о. государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Мордовского УФАС России;

----, - специалиста – эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Мордовского УФАС России,

руководствуясь ч. 9 ст. 17 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и на основании решения Мордовского УФАС России от 09 февраля 2012 г. № 27 по делу № 16 о нарушении ГБУЗ РМ «Мордовский республиканский клинический перинатальный центр» п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и ч. 1 ст. 17 Закона от 27.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному заказчику – ГБУЗ РМ «Мордовский республиканский клинический перинатальный центр», уполномоченному органу – Государственному комитету Республики Мордовия по организации торгов и ценовой политике внести изменение в документацию об открытом аукционе в электронной форме № 145-ОАЭФ-12/ДС «Поставка дезинфицирующих средств для ГБУЗ РМ «Мордовский республиканский клинический перинатальный центр» приведя ее в соответствии с требованиями действующего законодательства о размещении заказов, исключив при этом из технического задания позиции, ограничивающие количество участников размещения заказов.
2. Оператору электронной площадки вернуть поданные ранее заявки на участие в аукционе, уведомить о прекращении действия данных заявок на участие в аукционе и о возможности подать новые заявки на участие в аукционе.
3. Оператору электронной площадки обеспечить возможность отмены Заказчику протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, обеспечить возможность внесения изменений в документацию.
4. Заказчику – ГБУЗ РМ «Мордовский республиканский клинический перинатальный центр», Уполномоченному органу – Государственному комитету Республики Мордовия по организации торгов и ценовой политике, оператору электронной площадки продлить срок подачи заявок. При этом срок подачи заявок должен составлять не менее семи дней с момента опубликования и размещения изменений в документации об аукционе.
5. Заказчику – ГБУЗ РМ «Мордовский республиканский клинический перинатальный центр», Уполномоченному органу – Государственному комитету Республики Мордовия по организации торгов и ценовой политике, оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры размещения заказа в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказа и с учетом решения Комиссии Мордовского УФАС России от 09.02.2012 года № 27.
6. Предписание исполнить в срок до 27 февраля 2012 года.
7. Об исполнении предписания письменно сообщить в Мордовское УФАС России в срок до 1 марта 2012 года.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии
