

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-11/23 об отказе включения сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

07.04.2023г.
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

«...»,

в присутствии представителя Бюджетного учреждения здравоохранения Республики Алтай «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики» «...», представителя Автономного учреждения Республики Алтай «Редакция газеты «Звезда Алтая» «...» рассмотрев обращение Бюджетного учреждения здравоохранения Республики Алтай «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении Автономного учреждения Республики Алтай «Редакция газеты «Звезда Алтая»

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Алтайское республиканское УФАС России 31.03.2023 (вх. №1275) поступило обращение Бюджетного учреждения здравоохранения Республики Алтай «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики» (далее - БУЗ РА «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики», заказчик) о включении сведений в отношении Автономного учреждения Республики Алтай «Редакция газеты «Звезда Алтая» (далее - АУ РА «Звезда Алтая») (ИНН 0400000260) в Реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения от заключения контракта на оказание услуг по размещению информационных материалов в региональном печатном

издании (газете) на русском языке по результатам электронного аукциона №0177200000923000826.

Комиссией УФАС по Республике Алтай по факту уклонения от заключения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» проведена проверка содержащихся в указанном обращении фактов, в ходе которой установлено следующее.

13.03.2023г. уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона №0177200000923000826 на оказание услуг по размещению информационных материалов в региональном печатном издании (газете) на русском языке. Начальная (максимальная) цена контракта 100000,00 руб. Заказчиком является БУЗ РА «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики».

Согласно протоколу подведения итогов от 22.03.2023г. в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе была подана только одна заявка на участие в нем, на основании п. 1 ч. 1 ст. 52 Закона о контрактной системе, определение поставщика (подрядчика, исполнителя) признано несостоявшимся. На основании направленной оператором электронной площадки единственной заявки членами комиссии по осуществлению закупок была рассмотрена единственная заявка и принято решение о соответствии данной заявки извещению об осуществлении закупки. Победителем электронного аукциона признан единственный участник закупки с идентификационным номером 20 (АУ РА «Звезда Алтая»).

22.03.2023г. данный протокол размещен в ЕИС в сфере закупок.

Во исполнение ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе заказчиком 23.03.2023г. в ЕИС размещен проект контракта (отправлен участнику

на подпись). Данный проект контракта в этот же день размещен на электронной площадке Сбер А (<http://www.sberbank-ast.ru>).

На основании пп. а п. 2 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе АУ РА «Звезда Алтая» 24.03.2023г. разместило на электронной площадке и в ЕИС (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий (заказчиком был размещен проект контракта, не соответствующий вышеуказанной закупке).

28.03.2023г. заказчик во исполнение п. 2 ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе разместил в ЕИС и на электронной площадке Сбер А проект доработанного контракта (отправлен участнику на подпись).

На основании ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе **не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 данной статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 данной статьи**, т.е. подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с данным Федеральным законом (в том числе с учетом ст. 37 данного закона).

Таким образом, АУ РА «Звезда Алтая» обязано было подписать проект контракта и разместить документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта с учетом требований ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе.

АУ РА «Звезда Алтая» 27.03.2023г. внесло обеспечение исполнения контракта (платежное поручение №77 от 27.03.2023г.).

В установленный законом срок АУ РА «Звезда Алтая» контракт не подписало.

Согласно ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая,

предусмотренного п. 3 ч. 3 данной статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 данной статьи, не выполнены требования п. 3 ч. 3 данной статьи) и частью 5 данной статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч.ч. 3 и 5 данной статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным ч. 10 ст. 104 данного Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного пп. «а» данного пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с пп. «а» п. 2 данной части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

30.03.2023г. 00:03 (МСК) от электронной площадки Сбер А заказчиком получено уведомление об уклонении победителя от заключения контракта.

В связи с неподписанием АУ РА «Редакция газеты «Звезда Алтай» контракта заказчиком 30.03.2023г. составлен протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта. В тот же день данный протокол размещен в ЕИС в сфере закупок, сведения в отношении АУ РА «Звезда Алтай» направлены в УФАС по Республике Алтай для

включения в РНП.

Письменные пояснения АУ РА «Звезда Алтая» поступили в УФАС по РА 04.04.2023г. (вх. №1338).

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель АУ РА «Звезда Алтая» пояснила, что у АУ РА «Звезда Алтая» не было намерения уклоняться от заключения контракта. Неподписание контракта вызвано неправомерными действиями со стороны заказчика. 23.03.2023г. заказчиком БУЗ РА «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики» был направлен проект контракта. Вместе с тем, файл проекта контракта заказчиком был прикреплен ошибочный (проект контракта с АУ РА «Редакция газеты «Алтайдын Чолмоны» вместо АУ РА «Звезда Алтая»). В связи с этим, 24.03.2023г. АУ РА «Звезда Алтая» был сформирован протокол разногласий и направлен заказчику. 28.03.2023г. БУЗ РА «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики» был повторно сформирован и направлен проект контракта. Однако снова был прикреплен ошибочный проекта контракта (проект контракта с АУ РА «Редакция газеты «Алтайдын Чолмоны»). В связи с тем, что направление повторного протокола разногласий не предусмотрено Законом о контрактной системе, АУ РА «Звезда Алтая» было принято решение не подписывать контракт, не относящийся к предмету закупки.

АУ РА «Звезда Алтая» в составе письменных пояснений приложена жалоба на нарушение БУЗ РА «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики» ст. 51 Закона о контрактной системе при формировании и размещении в ЕИС в сфере закупок проекта контракта на оказание услуг по размещению информационных материалов в региональном печатном издании (газете) на русском языке по результатам электронного аукциона №0177200000923000826.

Вместе с тем, данная жалоба в порядке ст. 105 Закона о контрактной системе в УФАС по РА не поступала. В связи с чем, она не подлежит рассмотрению.

29.03.2023г. от БУЗ РА «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики» получено обращение (вх. №1260) о том, что 23.03.2023г. заказчиком направлен проект контракта АУ РА «Звезда Алтая». 24.03.2023г. от АУ РА «Звезда Алтая» получен протокол разногласий. При формировании доработанного проекта контракта была допущена техническая ошибка, а именно прикреплен контракт, не имеющий отношения к данной закупке. Устранить данное нарушение БУЗ РА «Центр общественного здоровья и медицинской

профилактики» не имеет возможности.

Данное обращение рассмотрено в рамках настоящего дела.

Комиссией УФАС по РА установлено, что 23.03.2023г. БУЗ РА «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики» в ЕИС в сфере закупок сформирован и размещен ненадлежащий проекта контракта (проект контракта с АУ РА «Редакция газеты «Алтайдын Чолмоны»). 28.03.2023г. БУЗ РА «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики» размещен доработанный проекта контракта, при этом повторно прикреплен ненадлежащий проекта контракта (проект контракта с АУ РА «Редакция газеты «Алтайдын Чолмоны»).

Таким образом, БУЗ РА «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики» нарушены п. 1 ч. 2 ст. 51, ч. 4 п. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе в связи с формированием и размещением в ЕИС в сфере закупок ненадлежащего проекта контракта по иной закупке.

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

В связи с неустановлением факта умышленного уклонения АУ РА «Звезда Алтай» от заключения контракта, Комиссия УФАС по РА считает, что основания для включения сведений в отношении АУ РА «Звезда Алтай» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Комиссия, изучив представленные документы, руководствуясь пунктом 5 части 15 статьи 99, статей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные БУЗ РА «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики» в отношении АУ РА

«Редакция газеты «Звезда Алтай» (ИНН 0400000260, 649000, г. Горно-Алтайск, ул. Чорос-Гуркина, 38) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать заказчика БУЗ РА «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики» нарушившим п. 1 ч. 2 ст. 51, п. 2 ч. 4 ст. 51 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в связи с формированием и размещением в ЕИС в сфере закупок ненадлежащего проекта контракта по иной закупке.

3. Передать материалы дела должностному лицу управления для возбуждения административного производства в отношении должностного лица заказчика, виновного в нарушении законодательства о контрактной системе по ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.