

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель Комиссии: *** – Врио руководителя Мордовского УФАС России; члены Комиссии: *** – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России, *** – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России, *** – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России;

в отсутствие представителя Заявителя ООО «СК ЕвроСтрой», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы (уведомление от 29.04.2021 №1030),

в отсутствие представителя Организатора торгов – Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы (уведомление от 29.04.2021 №1030),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции) жалобу ООО «СК ЕвроСтрой» (вх. №2241 от 28.04.2021 г.) на действия Организатора торгов – Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия при проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Зубово-Полянском муниципальном районе Республики Мордовия (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru> №131120/0503949/01),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС) поступила жалоба ООО «СК ЕвроСтрой» (вх. №2241 от 28.04.2021 г.) на действия Организатора торгов – Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия (далее – Минлесхоз Республики Мордовия) при проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Зубово-Полянском муниципальном районе Республики Мордовия (извещение на

сайте <https://torgi.gov.ru> №131120/0503949/01) (далее – Аукцион).

Сторонам по делу было направлено уведомление от 29.04.2021 г. № 1030 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. В соответствии с уведомлением рассмотрение жалобы назначено на 14 мая 2021 года на 11 часов 00 минут.

Согласно части 14 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы.

Как следует из жалобы Заявителя, ООО «СК ЕвроСтрой» была подана заявка на участие в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Зубово-Полянском муниципальном районе Республики Мордовия №131120/0503949/01 от 13.11.2020 (открытый аукцион), лот №1 на сайте <https://torgi.gov.ru>. Для участия в аукционе в качестве обеспечения заявки, были внесены денежные средства в размере 300000 рублей. Заявка была признана соответствующей, ООО «СК ЕвроСтрой» было признано участником аукциона. В извещении было указано, что аукцион должен состояться 28 декабря 2020 года в 11 час. 00 мин. (время Московское).

Согласно пункту 9 статьи 39.12 Земельного Кодекса Российской Федерации организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола. Однако данная процедура была не выполнена, протоколы на сайте <https://torgi.gov.ru> или иным образом, не размещались.

Согласно пункту 15 статьи 39.12 Земельного Кодекса Российской Федерации Результаты аукциона оформляются протоколом, который составляет организатор аукциона. Протокол о результатах аукциона составляется в двух экземплярах, один из которых передается победителю аукциона, а второй остается у организатора аукциона. В протоколе указываются:

- 1) сведения о месте, дате и времени проведения аукциона;
- 2) предмет аукциона, в том числе сведения о местоположении и площади земельного участка;

3) сведения об участниках аукциона, о начальной цене предмета аукциона, последнем и предпоследнем предложениях о цене предмета аукциона;

4) наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя и (при наличии) отчество, место жительства (для гражданина) победителя аукциона и иного участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене предмета аукциона;

5) сведения о последнем предложении о цене предмета аукциона (цена приобретаемого в собственность земельного участка, размер ежегодной арендной платы или размер первого арендного платежа).

Согласно пунктам 16-17 Земельного Кодекса Российской Федерации протокол о результатах аукциона размещается на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня подписания данного протокола. Победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наибольшую цену за земельный участок или наибольший размер ежегодной арендной платы за земельный участок.

Однако, данные процедуры были не выполнены, протоколы на сайте <https://torgi.gov.ru> или иным образом, не размещались.

Далее Заявителем было получено уведомление №326/21 от 24.03.2021 о переносе аукциона на 23.03.2022 г. ООО «СК ЕвроСтрой» считают перенос аукциона на столь длительное время, необоснованным и незаконным, и дальнейшее свое участие в данном аукционе нецелесообразным.

Представителем ООО «СК ЕвроСтрой» 13.04.2021 года был отправлен отзыв заявки с требованием вернуть денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки, на электронную почту Организатора торгов ozhm@e-mordovia.ru. [На что был получен отказ в отзыве заявки и возврате денежных средств.](#)

[Заявитель считает, что Организатор торгов](#) - Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия, удерживая денежные средства заявителя, получает необоснованную прибыль.

Организатор торгов в ответ на доводы жалобы представил письменные пояснения (вх. №2407 от 11.05.2021 г.), согласно которым Приказом Минлесхоза Республики Мордовия от 13.11.2020 г. №1000 «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения» принято решение о проведении открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения по лоту №1: право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Зубово-Полянском муниципальном районе Республики Мордовия, площадью 348028 га. Этим же приказом утверждена аукционная документация и извещения о проведении аукциона.

Организатор закупок при изложенных обстоятельствах, в соответствии с пунктом 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, просит Комиссию Мордовского УФАС принять решение по жалобе ООО «СК ЕвроСтрой» на усмотрение комиссии.

Изучив имеющиеся материалы жалобы, представленные доказательства, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Таким образом, статья 18.1 Закона о защите конкуренции не подлежит применению только в отношении жалоб, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд. Жалобы на торги, проводимые по иным основаниям, подлежат рассмотрению по статье 18.1 Закона о защите конкуренции.

Общие требования к порядку заключения договора на торгах, организации и проведении торгов установлены статьями 447,448 Гражданского кодекса Российской Федерации, форма торгов, порядок извещения и положения о порядке проведения аукциона установлены Законом об охоте.

Порядок организации и проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения регламентирован статьей 28 Закона об охоте.

В соответствии с частью 1 статьи 28 Закона об охоте решение о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Приказ Министра лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия от 13.11.2020 г. №1000 «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения» принято решение о проведении открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения по лоту №1: право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Зубово-Полянском муниципальном районе Республики Мордовия, площадью 34808 га, утверждены аукционная документация и извещение о проведении аукциона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 №909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» адрес сайта www.torgi.gov.ru определен в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении аукционов на право заключения охотхозяйственного соглашения.

Согласно пункту 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации извещение о проведении торгов должно в том числе содержать сведения о времени проведения торгов.

Пунктом 3 части 6 статьи 28 Закона об охоте установлено, что извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о месте, датах и времени начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и дате проведения аукциона.

13.11.2020 Организатором торгов на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение №131120/0503949/01 (далее – Извещение) о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Зубово-

Полянском муниципальном районе Республики Мордовия, площадь 34808 га (лот №1) и Документация.

Согласно Извещению, начальная цена предмета аукциона составляет 4193 (четыре тысячи сто девяносто три) рубля 26 копеек.

Шаг аукциона: 208 руб.

Место проведения аукциона: Республика Мордовия, г. Саранск, пер. Чернышевского, д. 10, актовый зал.

Место приема заявок: Республика Мордовия, г. Саранск, пер. Чернышевского, д. 10, каб. 1.

Срок подачи заявок: с 09 часов 00 минут до 17 часов 00 минут с 23 ноября 2020 г. по 22 декабря 2020 года (время Московское).

Дата и время проведения аукциона: 28 декабря 2020 года в 11 ч. 00 мин. (время Московское).

Изучив имеющиеся материалы жалобы, представленные доказательства, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

На участие в аукционе было подано 4 заявки: ООО «Марляйское» – регистрационный №1; ООО «СК ЕвроСтрой» – регистрационный №2; ООО «ТЕКСОН» – регистрационный №3; ООО «Экосфера» – регистрационный №4. Все указанные заявки были признаны соответствующими законодательству и допущены к участию в аукционе.

Согласно извещению №131120/0503949/01 от 13.11.2020, дата и время проведения аукциона 28 декабря 2020 года в 11 ч. 00 мин (время Московское) по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, пер. Чернышевского, д. 10, актовый зал.

Согласно представленной Организатором торгов аудиозаписи аукцион начался при участии представителей всех четырех допущенных к участию в аукционе лиц: участник №1 ООО «Марляйское»; участник №2 ООО «СК ЕвроСтрой»; участник №3 ООО «ТЕКСОН»; участник №4 ООО «Экосфера».

Далее, согласно представленной Организатором торгов аудиозаписи, аукцион проходил в следующем порядке:

28.12.2020 в 11:00 объявлен перерыв до 12.01.2021 до 11:00 часов.

12.01.2021 в 11:00 аукцион продолжен в присутствии представителей: участник №1 ООО «Марляйское»; участник №2 ООО «СК ЕвроСтрой»; участник №3 ООО «ТЕКСОН»; участник №4 ООО «Экосфера». Объявлен перерыв до 20.01.2021 до 11:00 часов.

20.01.2021 в 11:00 аукцион продолжен в присутствии представителей: участник №1 ООО «Марляйское»; участник №3 ООО «ТЕКСОН». От участников ООО «СК ЕвроСтрой» и ООО «Экосфера» представители не явились. Объявлен перерыв до 26.01.2021 до 11:00 часов.

26.01.2021 в 11:00 аукцион продолжен в присутствии представителей: участник №1 ООО «Марляйское»; участник №3 ООО «ТЕКСОН». От участников ООО «СК ЕвроСтрой» и ООО «Экосфера» представители не явились. Объявлен перерыв до 02.02.2021 до 11:00 часов.

02.02.2021 в 11:00 аукцион продолжен в присутствии представителей: участник №1 ООО «Марляйское»; участник №3 ООО «ТЕКСОН». От участников ООО «СК ЕвроСтрой» и ООО «Экосфера» представители не явились. Объявлен перерыв до 09.02.2021 до 11:00 часов.

09.02.2021 в 11:00 аукцион продолжен в присутствии представителей: участник №1 ООО «Марляйское»; участник №3 ООО «ТЕКСОН». От участников ООО «СК ЕвроСтрой» и ООО «Экосфера» представители не явились. Объявлен перерыв до 10.03.2021 до 11:00 часов.

10.03.2021 в 11:00 аукцион продолжен в присутствии представителей: участник №1 ООО «Марляйское»; участник №3 ООО «ТЕКСОН», участник №4 ООО «Экосфера». От участника №2 ООО «СК ЕвроСтрой» представитель не явился. Объявлен перерыв до 16.03.2021 до 11:00 часов.

16.03.2021 в 11:00 аукцион продолжен в присутствии представителей: участник №1 ООО «Марляйское»; участник №3 ООО «ТЕКСОН». От участников ООО «СК ЕвроСтрой» и ООО «Экосфера» представители не явились. Объявлен перерыв до 18.03.2021 до 11:00 часов.

18.03.2021 в 11:00 аукцион продолжен в присутствии представителей: участник №1 ООО «Марляйское»; участник №3 ООО «ТЕКСОН», участник №4 ООО «Экосфера». От участника ООО «СК ЕвроСтрой» представитель не явился. Объявлен перерыв до 23.03.2021 до 11:00 часов.

23.03.2021 в 11:00 аукцион продолжен в присутствии представителей: участник №1 ООО «Марляйское»; участник №4 ООО «Экосфера». От участников ООО «СК ЕвроСтрой» и ООО «ТЕКСОН» представители не явились.

В связи с производственной необходимостью предлагается перенести процедуру проведения аукциона на 23.03.2022 года, на 11 часов 00 минут.

Место проведения аукциона определить – Республика Мордовия, г. Саранск, пер. Чернышевского, д. 10, актовый зал.

О дате переноса аукциона на 23.03.2022 года, на 11 ч. 00 мин. уведомить надлежащим образом участников аукциона.

Аукционной документацией, утвержденной приказом Минлесхоза Республики

Мордовия от 13 ноября 2020 года №1000, не предусмотрен порядок объявления перерывов в проведении аукциона и проведение аукциона в иной день, иное время и в ином месте, отличных от указанных в извещении о проведении аукциона, в том числе не предусмотрено составление протокола заседания аукционной комиссии о рассмотрении вопроса о переносе даты проведения аукциона.

В материалах дела не представлено, чем именно руководствуется аукционист и аукционная комиссия, прерывая аукцион и объявляя перерыв.

Также Законом об охоте, Гражданским кодексом РФ и иными нормативно-правовыми актами не предусмотрено объявление перерыва в аукционе, как и не установлен прямой запрет на объявление такого перерыва.

В извещении о проведении аукциона указана дата и время проведения аукциона 28 декабря 2020 года в 11 ч. 00 мин (время Московское) по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, пер. Чернышевского, д. 10, актовый зал. Информация о том, что проведение Аукциона перенесено на другую дату и время в извещении не указано. Следовательно, озвученную аукционистом информацию о новой дате Аукциона, нельзя считать надлежащим уведомлением и должным образом исполнением обязательств Организатором торгов требования об указании даты, времени и месте проведения Аукциона.

Согласно части 22 статьи 28 Закона об охоте результаты аукциона оформляются протоколом, который подписывается организатором аукциона и победителем аукциона в день проведения аукциона.

В соответствии с частью 25 статьи 28 Закона об охоте информация о результатах аукциона размещается на официальном сайте, на котором было размещено извещение о проведении аукциона, в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола о результатах аукциона.

После перерыва аукционист зачитал протокол заседания аукционной комиссии о рассмотрении вопроса о переносе даты проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Зубово-Полянском муниципальном районе Республики Мордовия от 23.03.2021 г., согласно которому был рассмотрен вопрос о переносе даты проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Зубово-Полянском муниципальном районе Республики Мордовия площадью 34808 га.

Таким образом, Организатор торгов, объявив перерыв при проведении Аукциона, в отсутствие на то оснований, предусмотренного документацией об Аукционе, нарушил требования, установленные частью 4 статьи 28 Закона об охоте.

Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что информация о времени, дате и месте проведения аукциона после перерыва на сайте <https://torgi.gov.ru> не размещалась.

Довод заявителя о не размещении на сайте <https://torgi.gov.ru> сведений о новой дате проведения аукциона на право заключения охотохозяйствующего соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Zubovo-Polyanskom муниципальном районе Республике Мордовия, площадью 34808 га, является обоснованным.

В соответствии с частью 18 статьи 28 Закона об охоте Заявитель имеет право отозвать принятую организатором аукциона заявку на участие в аукционе до дня окончания срока приема заявок, уведомив об этом в письменной форме организатора аукциона. Организатор аукциона обязан возвратить денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, заявителю в течение пяти рабочих дней со дня регистрации отзыва такой заявки. В случае ее отзыва заявителем позднее дня окончания срока приема заявок на участие в аукционе денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, возвращаются в порядке, установленном для участников аукциона.

В соответствии с частью 24 статьи 28 Закона об охоте в течение пяти рабочих дней со дня подписания протокола о результатах аукциона организатор аукциона обязан возвратить денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, лицам, участвовавшим в аукционе, но не победившим в нем.

Документация аукциона на право заключения охотохозяйствующего соглашения по лоту №1: в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Zubovo-Polyanskom муниципальном районе Республике Мордовия, площадью 34808 га не содержит сведений о порядке возврата задатка.

Возможность для участника аукциона отзыва заявки на участие в аукционе после его начала, действующим законодательством Российской Федерации предусмотрена, однако, возврат денежных средств, осуществляется в соответствии с порядком, установленным для участником аукциона в соответствии с частью 24 статьи 28 Закона об охоте. Таким образом довод Заявителя является необоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В связи с чем, Комиссия Мордовского УФАС считает необходимым выдать Минлесхозу Республики Мордовия обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения запроса предложений.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мордовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СК ЕвроСтрой» (вх. №2241 от 28.04.2021 г.) обоснованной.
2. Признать действия организатора торгов – Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия при проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Зубово-Полянском муниципальном районе Республики Мордовия (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru> №131120/0503949/01) нарушением части 4 статьи 28 Федерального закона от 24.07.2009 №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», выразившимся в нарушении порядка организации и проведения аукциона.
3. Выдать организатору торгов – Министерству лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий***.
4. Передать материалы настоящей жалобы должностному лицу Мордовского УФАС России, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях, для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.