

1. Общество с ограниченной ответственностью частная охранная организация
«СОКОЛ»

(ООО ЧОО «СОКОЛ»)

Садовая ул., д. 3, оф. 404, эт. 4, г. Одинцово, Московская обл., 143002

2. Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры
«Всероссийский музей декоративно-прикладного и народного искусства»

(ВМДПНИ)

Делегатская ул., д. 3, г. Москва, 127473

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по делу № 2-19-10648/77-18 о проверке сведений необходимости включения
в реестр недобросовестных поставщиков**

27.08.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

«...»

членов Комиссии:

«...»

в присутствии представителей:

от ВМДПНИ: «...»;

от ООО ЧОО «СОКОЛ»: «...»,

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО ЧОО «СОКОЛ» от заключения договора № 31806476198 с ВМДПНИ по результатам проведения открытого конкурса на оказание комплекса мер, направленных на защиту материального имущества, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объекте: Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Всероссийский музей декоративно-прикладного и народного искусства» (ВМДПНИ) (реестровый № 31806476198) (далее — Закупка), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России 09.07.2018 поступило обращение ВМДПНИ (далее — Заказчик) (вх. № 34439/18) о проведении проверки факта уклонения ООО ЧОО «СОКОЛ» от заключения договора № 31806476198 на оказание комплекса мер, направленных на защиту материального имущества, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объекте: Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Всероссийский музей декоративно-прикладного и народного искусства» (ВМДПНИ) (далее - Договор).

Положение о закупке товаров, работ, услуг ВМДПНИ (далее — Положение о закупках, Положение) размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее — ЕИС) — 07.12..2017.

14.05.2018 в ЕИС Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки с начальной (максимальной) ценой договора — 3 465 000,00 руб.

Согласно извещению о проведении Закупки дата окончания подачи заявок - 04.06.2018. Дата вскрытия конвертов — 04.06.2018. Дата рассмотрения заявок — 08.06.2018. Дата подведения итогов — 14.06.2018.

По результатам проведения закупки на основании протокола № 31806476198-3 оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 14.06.2018 победителем процедуры было признано ООО ЧОО «СОКОЛ» с ценовым предложением 2 694 600,00 руб.

Согласно пункту 24 раздела 1.7 Конкурсной документации договор может быть заключен не позднее 20 (Двадцати) дней со дня размещения на официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Протокол **№ 31806476198-3 оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 14.06.2018** размещен в ЕИС 15.06.2018, таким образом, договор подлежал заключению не позднее 05.07.2018.

Согласно пункту 24 раздела 1.7 Конкурсной документации Заказчик **в течение 3 (Трех) рабочих дней** со дня подписания протокола оценки и сопоставления Заявок на участие в Конкурсе передает Победителю Конкурса один экземпляр протокола оценки и сопоставления Заявок на участие в Конкурсе и **проект договора**, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных Победителем Конкурса в Заявке на участие в Конкурсе, в проект договора, прилагаемый к настоящей Конкурсной документации. Победитель Конкурса обязан предоставить Заказчику подписанный протокол вместе с подписанным проектом договора. Победитель Конкурса не вправе отказаться от заключения договора.

Таким образом, Заказчиком в Конкурсной документации регламентирован порядок проведения процедуры заключения договора.

19.06.2018 Заказчиком в адрес ООО ЧОО «СОКОЛ» по почте России был направлен комплект необходимых документов, а именно протокол № 31806476198-3 оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 14.06.2018, а также проект договора № 31806476198.

22.06.2018 ООО ЧОО «СОКОЛ» в адрес Заказчика направлено письмо, согласно которому ООО ЧОО «СОКОЛ» отказывается от заключения договора № 31806476198. Вышеназванное письмо Заказчиком получено 25.06.2018.

В связи с тем, что ООО ЧОО «СОКОЛ» было принято решение об отказе в заключении договора, довод ООО ЧОО «СОКОЛ» о ненаправлении Заказчиком в установленный в Конкурсной документации срок комплекта документов, в том числе проекта договора Комиссией не принимается во внимание.

В соответствии с положениями Конкурсной документации победитель Конкурса не вправе отказаться от заключения договора, в связи с чем, 26.06.2018 Заказчиком был составлен протокол о признании победителя конкурса уклонившимся от заключения договора.

Таким образом, у Заказчика имелись правовые основания для признания 26.06.2018 ООО ЧОО «СОКОЛ» уклонившимся от заключения договора.

Комиссия отмечает, что гражданские права и обязанности возникают, в том числе, из действий граждан и юридических лиц (часть 1 статьи 8 ГК РФ).

В этой связи, хозяйствующий субъект, самостоятельно принявший решение участвовать в конкурентной процедуре, по итогам которой будет решен вопрос о заключении договора, принимает на себя все обязанности, связанные с соответствующим участием.

При этом Комиссия учитывает, что все организационно-правовые мероприятия, связанные с участием в торгах, являются сопутствующими предпринимательской деятельности рисками, которые относятся на лицо, изъявившее желание получить доступ к конкурентной процедуре.

Кроме того, реализуя свое право на участие в торгах, ООО ЧОО «СОКОЛ», согласившись на условия проведения закупочной процедуры, подало

соответствующую заявку, по итогам которой признано победителем.

В такой конкурентной процедуре заключение договора является уже не правом лица, от которого оно может отказаться, а обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

Таким образом, ООО ЧОО «СОКОЛ» не имел правовых основания для принятия 22.06.2018 решения об отказе в заключении договора.

На заседании Комиссии представитель ООО ЧОО «СОКОЛ» пояснил, что участие ООО ЧОО «СОКОЛ» в закупочной процедуре было ошибочное, ввиду фальсификации поданной заявки. Между тем, никаких документов, подтверждающих заявленный довод представителем представлено не было.

В силу части 1 статьи 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Кроме того, исходя из позиции Арбитражного суда Московского округа, изложенной в постановлении от 13.05.2016 по делу № 204155/2015, включение участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков возможно только при наличии в действиях такого поставщика (подрядчика, исполнителя) недобросовестного поведения. При этом недобросовестность юридического лица должна определяться не его виной, то есть субъективным отношением к содеянному, а исключительно той степенью заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота.

Таким образом, основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям действующего законодательства Российской Федерации о закупках, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как с признанным победителем закупки и нарушающих права Заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием денежных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

В действиях ООО ЧОО «СОКОЛ» на этапе заключения договора присутствовало явное отклонение от правил и обычаев делового оборота, а также, по сути, от

требований публичного правопорядка, учитывая статус Заказчика и проведенную процедуру.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), **с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.**

Комиссия, оценив фактические обстоятельства дела в их совокупности и взаимосвязи, а также учитывая отказ ООО ЧОО «СОКОЛ» от заключения договора, приходит к выводу об уклонении ООО ЧОО «СОКОЛ» от заключения договора, что свидетельствует о наличии в действиях последнего признаков недобросовестности и является основанием для включения сведений об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. В действиях ООО ЧОО «СОКОЛ» установлен факт уклонения от заключения договора с ВМДПНИ.

2. Рекомендовать включить сведения об ООО ЧОО «СОКОЛ» (место нахождения: Московская обл., г. Одинцово, ул. Садовая, д. 3, оф. 404, эт. 4; дата регистрации — 15.11.2012; ОГРН 1125032010575; ИНН 5032259326; КПП 503201001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 **Закон о закупках** включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

Председатель Комиссии «...»

члены Комиссии «...»

«...»