

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

е-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

16.08.2022 № 009687-22

На №

от

ООО «УК «Атолл»

<...>

<...>

Организатор торгов -

**Комитет имущественных отношений
администрации Пермского
муниципального района,**

Комиссия по проведению торгов -

**Комитет имущественных отношений
администрации Пермского
муниципального района**

<...>

<...>

Электронная торговая площадка

АО «Сбербанк-АСТ»

ko@sberbank-ast.ru

Дело № 059/10/18.1-722/2022

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «УК «Атолл» (вх. № 011739)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также по рассмотрению обращений, содержащих сведения о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках), недобросовестных подрядных организациях для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, недобросовестных участниках аукциона по продаже (заключению договора аренды) земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (далее – Комиссия, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов,

Члены комиссии:

<...>, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

<...>, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

посредством видеоконференцсвязи, в присутствии представителей Комитет имущественных отношений администрации Пермского муниципального района (по доверенности), без участия Заявителя (надлежащим образом уведомены),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Атолл» (ИНН 5907038630, ОГРН 1185958001855) (вх. № 011739) на действия Комитета имущественных отношений администрации Пермского муниципального района (ИНН 5948024308, ОГРН 1035902106074) (далее – Организатор торгов), Комиссии по проведению торгов Комитета имущественных отношений администрации Пермского муниципального района при организации и проведении аукциона на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества – Лот № 1 «Нежилое помещение, гараж-бокс, с кадастровым номером 59:01:4613886:62, площадью 68,2 кв.м.» (извещение № 21000011050000000003 на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о торгах www.torgi.gov.ru) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка)

УСТАНОВИЛА:

04.08.2022 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба Заявителя, доводы

которой сводятся к обжалованию порядка проведения аукциона и условий Аукционной документации.

Частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) предусмотрено, что в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей (далее по тексту – Стороны), уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты.

В связи с соответствием рассматриваемой жалобы предъявляемым к ней требованиям жалоба была принята Пермским УФАС к рассмотрению, уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх. № 009328-22 от 08.08.2022 г.) (далее – Уведомление), содержащее установленные частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции сведения, размещено на сайте www.br.fas.gov.ru в пределах установленного срока и направлено сторонам посредством электронной почты. Уведомление также содержало информацию о возможности дистанционного участия в рассмотрении жалобы и о действиях, которые необходимо совершить для обеспечения такого участия.

До рассмотрения жалобы Комиссией Пермского УФАС от стороны Организатора было получено ходатайство об участии в рассмотрении дела. Явка на заседание Комиссии Пермского УФАС по рассмотрению настоящей жалобы была обеспечена Организатором торгов. Заявитель уведомлен надлежащим образом, явку не обеспечил.

1. В соответствии с пунктом 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции к полномочиям антимонопольного органа относится, в том числе рассмотрение жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции установлено, что, по общему правилу, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров

В соответствии с частью 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Правила, Приказ ФАС № 67).

Пунктами 27-28 Правил установлено, что информация о проведении конкурсов или аукционов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов), без взимания платы. При этом к информации о проведении конкурсов или аукционов относится предусмотренная настоящими Правилами информация и полученные в результате принятия решения о проведении конкурсов или аукционов и в ходе конкурсов или аукционов сведения, в том числе сведения, содержащиеся в извещении о проведении конкурса или аукциона, извещении об отказе от проведения конкурсов или аукционов, конкурсной документации, документации об

аукционе, изменениях, вносимых в такие извещения и такую документацию, разъяснениях такой документации, протоколах, составляемых в ходе конкурсов или аукционов. Информация о проведении конкурсов или аукционов, размещенная на официальном сайте торгов, должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.

2 .14.07.2022 г. Организатором торгов на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru, а также на электронной площадке <https://utp.sberbank-ast.ru/> опубликовано Извещение о проведении электронного аукциона на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества – Лот № 1 «Нежилое помещение, гараж-бокс, с кадастровым номером 59:01:4613886:62, площадью 68,2 кв.м.» (далее – Извещение) с приложением Информационного сообщения и Аукционной документации (далее – Аукционная документация, Документация).

Согласно Извещению:

Дата начала подачи заявок – 15.07.2022 г.;

Дата окончания приема заявок – 04.08.2022 г.;

Дата проведения аукциона – 12.08.2022 г.;

Размер задатка: 1 273,00 руб., способ перечисления - счет оператора электронной площадки.

Заявитель, ознакомившись с Извещением и Аукционной документацией, размещенными Организатором торгов, обратился в антимонопольный орган с настоящей жалобой, в которой указывает на несоответствие сведений о дате и времени окончания подачи заявок, о размере задатка и способе его перечисления, указанных в Извещении, размещенного на сайте www.torgi.gov.ru и на электронной торговой площадке <https://www.sberbank-ast.ru/>, сведениям о дате и времени окончания подачи заявок, указанных в Аукционной документации.

Организатор торгов представил письменные пояснения, согласно которым при размещении Документации работником Организатора ошибочно был прикреплен файл с неутвержденной Аукционной документацией.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее, изучив материалы дела, Комиссия Пермского УФАС сообщает следующее.

2.1. Порядок проведения аукциона на право заключения договоров аренды государственного или муниципального имущества установлен разделами XVI-XXII Правил.

Пунктом 105 Правил установлены требования к Извещению о проведении аукциона, в том числе в части указания в нем электронного адреса сайта в сети «Интернет», на котором размещена Документация об аукционе, требование о внесении задатка, а также размер задатка, в случае если в Документации об аукционе предусмотрено требование о внесении задатка.

В соответствии с пп. 5, 10, 12 п. 114 Правил Документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в Извещении о проведении аукциона, должна содержать, в том числе, порядок, место, дату начала и дату и время окончания срока подачи заявок; место, дату и время проведения аукциона; а также требование о внесении задатка, размер задатка, срок и порядок внесения задатка, реквизиты счета для перечисления задатка в случае установления Организатором аукциона требования о необходимости внесения задатка.

Сведения, содержащиеся в Документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в Извещении о проведении аукциона (п. 116 Правил).

Из содержащейся на официальном сайте информации Комиссией установлено, что в опубликованной Организатором Аукционной документации содержится следующая информация:

Дата начала подачи заявок – 08.07.2022 г.;

Дата окончания приема заявок – 27.07.2022 г.;

Дата проведения аукциона – 04.08.2022 г.

Размер задатка: 6 365,00 руб. (100% от начальной цены лота), способ перечисления - счет Комитета имущественных отношений администрации Пермского муниципального района.

При этом, в опубликованном на официальном сайте приложении «Информационное сообщение» содержится следующая информация:

Дата начала подачи заявок – 15.07.2022 г.;

Дата окончания приема заявок – 04.08.2022 г.;

Дата проведения аукциона – 12.08.2022 г.

Размер задатка: 1 273,00 руб. (20% от начальной цены лота), способ перечисления - счет Комитета имущественных отношений администрации Пермского муниципального района.

Таким образом, учитывая требования Приказа ФАС № 67, проанализировав вышеуказанную информацию, Комиссия Пермского УФАС приходит к выводу об обоснованности настоящей жалобы и устанавливает нарушение в действиях Организатора п. 116 Приказа ФАС России от 10.02.2010 г. № 67, выразившееся в установлении сведений о сроках окончания подачи заявок, размере и способе перечисления задатка в Аукционной документации, Информационном сообщении противоречащим сведениям, указанным в опубликованном на официальном сайте и электронной площадке Извещении.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по

результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Учитывая изложенное, Комиссия в настоящем случае исходит о необходимости выдачи соответствующего предписания, поскольку выдача предписания обеспечит восстановления прав и законных интересов Заявителя как участника закупки.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Управляющая компания «Атолл» (ИНН 5907038630, ОГРН 1185958001855) (вх. № 011739) на действия Комитета имущественных отношений администрации Пермского муниципального района (ИНН 5948024308, ОГРН 1035902106074), Комиссии по проведению торгов Комитета имущественных отношений администрации Пермского муниципального района при организации и проведении аукциона на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества – Лот № 1 «Нежилое помещение, гараж-бокс, с кадастровым номером 59:01:4613886:62, площадью 68,2 кв.м.» (извещение № 21000011050000000003 на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о торгах www.torgi.gov.ru) **обоснованной**.

2. Установить в действиях Комитета имущественных отношений администрации Пермского муниципального района, Комиссии по проведению торгов Комитета имущественных отношений администрации Пермского муниципального района нарушение п. 116 Приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

3. Выдать обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных в ходе рассмотрения жалобы нарушений.

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>,

+ 7 (342) 235-10-36