

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

Руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Якутского УФАС России, член Комиссии;

старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

При участии посредством видеоконференцсвязи:

- представителя по доверенности от 27.07.2021 г. №222 от ФГУП "Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации" (ФГУП «Госкорпорация по ОрВД») в лице филиала «Аэронавигация Северо-Восточной Сибири».

директор ООО «Хардекс».

Рассмотрев жалобу ООО «Хардекс» (далее – заявитель) на действия (бездействия) ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на подготовку площадки под размещение АМН системы визуального наблюдения (Маган) в Маганском отделении Якутского центра ОВД филиала «Аэронавигация Северо-Восточной Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД». (размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте электронной торговой площадки «Сбербанк-АСТ» [utp.sberbank-ast.ru](http://utp.sberbank-ast.ru) от 10 июня 2022 года).

## **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 20.06.2022 г. поступила жалоба ООО «Хардекс» (далее – заявитель) на действия (бездействия) ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на подготовку площадки под размещение АМН системы визуального наблюдения (Маган) в Маганском отделении Якутского центра ОВД филиала «Аэронавигация Северо-Восточной Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД». (размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте электронной торговой площадки «Сбербанк-АСТ» [utp.sberbank-ast.ru](http://utp.sberbank-ast.ru) от 10 июня 2022 года).

В своей жалобе Заявитель указывает следующее:

06.06.2022г. Заказчиком-Филиалом ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» «Аэронавигация Северо-Восточной Сибири» в рамках Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ было опубликовано извещение №32211446934 о проведении Запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Подготовку площадки под размещение АМН системы визуального наблюдения (Маган) в Маганском отделении Якутского центра ОВД филиала «Аэронавигация Северо-Восточной Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

Пунктом 9 раздела 1 «Извещения об осуществлении закупки» установлено условие о «Приоритете товаров российского происхождения, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства». Данное условие даёт приоритет участникам закупки, соответствующим всем требованиям приоритет при расчете и сопоставлении заявок в 15 процентов. Однако, в Протоколе рассмотрения заявок и подведения итогов запроса котировок от 21.06.2022 г. наличие Приоритетов у участником закупки не указано.

Заявкой №9854 ООО «Хардекс» заняла второе место в закупке с процентом понижения 8,46% уступив первому месту, понизившись на 9,26%. В составе заявки ООО «Хардекс» прилагалась «Декларация о стране происхождения предлагаемых к поставке товаров».

По данному вопросу ООО «Хардек» направило Заказчику Запрос разъяснений по итогам закупки (исх. №201 от 22.06.2022г.), на что Заказчик ответил письмом (исх. №01-08/1606 от 23.06.2022г.), в котором сообщает, что Поставка материалов при выполнении Работ, Извещением об осуществлении закупки и проектом договора, не предусмотрена».

Однако, Локальным сметным расчетом, являющимся приложением к извещению, предусмотрена закупка, поставка и монтаж нижеследующих товаров:

1. Плиты теплоизоляционные пеноплэкс Экстрим 1185\*585\*100мм, м3 (либо эквивалент. Коэффициент теплопроводности не более 0,034 Вт/ (м К), плотность 35-50 кг/м3) -64,8 куб.м (для покрытия площадки 18\*18 м в 2 слоя);

2. Геотекстиль нетканый, поверхностной плотностью не менее 550 г/м2, - 324 м2;

3. Горячекатанная арматурная сталь класса А500 С, диаметром: 20 мм, - 8,269 т.;

4. Горячекатанная арматурная сталь класса А500 С, диаметром: 16 мм, - 0,334 т.;

5. Проволока вязальная ф2мм, - 54 кг;

6. Георешетка объемная Геоспан: ОРП 30/10 (с перфорацией), (либо эквивалент с жесткостью ребер не менее 495, толщиной ребра от 1,25мм до 1,5мм.) Объем: (0.15) \*1428.3 – 215 м2;

7. Крюк анкерный для геотехнической полимерной решетки, - 60 шт.;

8. Трубы стальные бесшовные, горячедеформированные со снятой фаской из стали

марок 15, 20, 25, наружным диаметром: 57 мм, толщина стенки 5 мм – 20,32 п.м.;

9. Долото трехшарошечное III 76К-ЦВ, - 0,226 шт.

На основании вышеизложенного, считаем действия Заказчика в части, принятого протоколом рассмотрения заявок и подведения итогов, запроса котировок от 21.06.2022 решения – незаконными, а его доводы, изложенные в ответном письме – необоснованными.

С связи с чем прошу протокол рассмотрения заявок и подведения итогов запроса котировок от 21.06.2022г. отменить. Рекомендовать Заказчику пересмотреть результаты закупки.

Ссылка на закупку:

Директор ООО Хардекс

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции указано, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с Уведомлением исх. №02/2048 от 06.07.2022 г. Якутского УФАС России жалоба принята к рассмотрению, жалобе присвоен номер №014/07/3-934/2022, назначена к рассмотрению посредством видеоконференцсвязи на 13 июля 2022 года в 16 часов 45 минут (по местному времени) **по ссылке**

08.07.2022 г. от ФГУП "Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации" (ФГУП «Госкорпорация по ОрВД») в лице филиале «Аэронавигация Северо-Восточной Сибири» получено возражение на жалобу с приложениями: Копия положения о закупке товаров, работ, услуг ГУП «Госкорпорация по ОрВД», утвержденного приказом ФГУП «Госкорпорация по

ОрВД» от 04.04.2022 г. №187-п – 1 экз.; Копия запроса разъяснений по итогам закупки от 22.06.2022 №201 ООО «Хардекс» - 1 экз.; Копия ответа на запрос от 23.06.2022 №01-08/1606 ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» - 1 экз.; Копия уведомления от 07.07.2022 №01-08/1722 о рассмотрении жалобы с подтверждением направления лицам, подавшим заявки на участие в торгах – 1 экз.; Выписка из ЕГРИП в отношении Кудрина Д.М. – 1 экз.; Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Страйк» - 1 экз.; Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Хардекс» - 1 экз.; Копия письма Федеральной антимонопольной службы России от 25.06.2020 г. №ИА/53616/20 – 1 экз.; Копия Решения Московского УФАС России по делу №077/07/00-8435/2021 от 25.05.2021 г. – 1 экз.; Копия Решения Федеральной антимонопольной службы от 23.05.2018 г. №223ФЗ-351/18 – 1 экз.; Копия Решения АС г. Москвы от 31.10.2018 по делу №А40-140622-18-2-1167 – экз.; Копия доверенности директора филиала №77/291-н/77-2021-1-907 от 07.06.2021 – 1 экз.; Копия доверенности врио директора филиала №212 от 23.07.2021 г. – 1 экз.; Копия доверенности на представителя №222 от 27.07.2021 г. – экз.

Комиссия Якутского УФАС России выслушав лиц, участвующих в рассмотрении, изучив имеющиеся доказательства и материалы жалобы, приходит к следующим выводам.

Размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) №32211446934 от 10 июня 2022 года.

Опубликовано 10.06.2022 08:35

Подача заявок с 06.06.2022 00:00

Подача заявок по 20.06.2022 02:30

Завершение (план) 21.06.2022

В своих пояснениях ФГУП "Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации" (ФГУП «Госкорпорация по ОрВД») в лице филиале «Аэронавигация Северо-Восточной Сибири» указывает, что согласно пунктом 9.1. Извещения об осуществлении закупки установлен приоритет товаров Российского происхождения, работа, услуг, выполняемых, оказываемых Российскими лицами, по отношению к товаром, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами (Постановление Правительства РФ от 16.09.2016 №925).

Довод Заявителя о том, что Заказчиком при оценке заявок не применены положения Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 №925 «О приоритете товаров Российского происхождения, работа, услуг, выполняемых, оказываемых Российскими лицами, по отношению к товаром, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» не обоснован в силу следующего.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен подпунктом 2 пункта 1 статьи 3 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП

«Госкорпорация по ОрВД», утвержденного приказом от 04 апреля 2022 г. №187-п. Согласно пункту 1 части 8 статьи 3 Закона о закупках, Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет, включая минимальную долю закупок, товаров Российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Постановление №925 устанавливает порядок предоставления приоритета товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, при осуществлении заказчиками закупок всех товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 6 Постановления №925 приоритет не предоставляется в случаях, если в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами.

Кроме того, указание Заявителя на наличие в сметном расчете товаров таких как: плиты теплоизоляционные, геотекстиль нетканый, горячекатанная арматурная сталь и др. – не является основанием для установления приоритета товаров российского происхождения, поскольку эти товары не передаются Заказчику по товарной накладной (или акту), а Заказчик не принимает их к бухгалтеру.

При оценке заявок участникам не предоставлялся приоритет в соответствии с Постановлением №925, поскольку согласно сведениям, представленным в составе заявок участником, все участники закупки являются российскими лицами.

В соответствии с п. 20 Извещения об осуществлении закупки победителем запроса котировок в электронной форме признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки, и содержит наиболее низкую цену.

В соответствии с положениями документации и проектом договора предметом закупки являются работы, формирование стоимости которых основано на сметной документации, описывающей выполнение работ. Оплата по договору предусмотрена только на основании приёмки выполненных работ. Поставка товаров документацией не предусмотрена. Таким образом, все указания на применяемые в работах материалы не могут являться требованиями к поставляемому товару, а ПП № 925 применимо исключительно в случае предложения выполнения работ иностранным лицом.

Руководствуясь Федеральным законом о закупках и Положением о закупке, по результатам проведения запроса котировок в электронной форме победителем был признан участник закупки ООО «Страйк», сделавший лучшее предложение о цене, что отражено в Протоколе рассмотрения заявок на участие и подведения итогов запроса котировок в электронной форме от 21.06.2022г.

Таким образом, Комиссия Якутского УФАС России приходит к выводу, что

представитель Заказчика представил материалы, заявки участников закупки и пояснил, что при оценке заявок по запросу котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на подготовку площадки под размещение АМН системы визуального наблюдения (Маган) в Маганском отделении Якутского центра ОВД филиала «Аэронавигация Северо-Восточной Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», участникам не предоставлялся приоритет в соответствии с Постановлением №925, поскольку согласно сведениям, представленным в составе заявок участников, все 3 (три) участника являются российскими лицами.

На основании вышеизложенного, Комиссия Якутского УФАС России приходит к выводу, что заявка ООО «Хардекс» правомерно отклонена комиссией организатора торгов ФГУП "Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации" (ФГУП «Госкорпорация по ОрВД») в лице филиала «Аэронавигация Северо-Восточной Сибири» и в действиях комиссии отсутствует нарушение порядка проведения электронного аукциона.

Согласно пункту 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», на основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции».

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Хардекс» на действия ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на подготовку площадки под размещение АМН системы визуального наблюдения (Маган) в Маганском отделении Якутского центра ОВД филиала «Аэронавигация Северо-Восточной Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД». (размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте электронной торговой площадки «Сбербанк-АСТ» [utp.sberbank-ast.ru](http://utp.sberbank-ast.ru) №SBR003-от 10 июня 2022 года) – **необоснованной.**

*Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.*