

ООО «Региональная Управляющая
Компания»

199178, г. Санкт-Петербург, 10-я линия В.О.,
д. 5, лит. А, пом. 10-Н

email: rykspb@gmail.com

Администрация
МО
«Бугровское сельское поселение»
Всеволожского муниципального района
Ленинградской области

188660, Ленинградская область,
Всеволожский район, пос. Бугры, ул.
Шоссейная, д. 12

email: admbp@mail.ru

РЕШЕНИЕ

г. Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 17 июля 2018 г.

В полном объеме решение изготовлено 20 июля 2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, на основании Приказа от 11.07.2018 № 138, в составе:

в присутствии на заседании представителей: ООО «Региональная Управляющая Компания» - ... (...); Администрации муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского

муниципального района Ленинградской области ... (...),

рассмотрев в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Региональная Управляющая Компания» (г. Санкт-Петербург, 10-я линия В.О., д. 5, лит. А, пом. 10-Н) (вх. № 6115 от 09.07.2018) на действия Организатора торгов - Администрации муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (Ленинградская область, Всеволожский район, пос. Бугры, ул. Шоссейная, д. 12) при организации открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Региональная Управляющая Компания» (далее – ООО «Региональная УК», Заявитель) на действия Администрации муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – Администрация МО «Бугровское сельское поселение», Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами (извещение от 28.04.2018 № 280418/3103672/01).

ООО «Региональная УК» в своей жалобе указывает на то, что согласно Протоколу № 2 от 06.07.2018 ООО «Региональная УК» не допущено к участию в конкурсе, в связи с отсутствием обеспечения заявки в конкурсе.

Заявитель просит приостановить проведение открытого конкурса по выбору управляющей компании по вышеуказанному лоту до рассмотрения настоящей жалобы, при наличии законных оснований отменить протокол рассмотрения заявок от 06.07.2018, признать незаконным и необоснованным исключение ООО «Региональная УК» из числа участников конкурса, провести расследование на предмет нарушения антимонопольного законодательства в части ограничения конкуренции, привлечь к административной ответственности лиц, виновных в нарушении антимонопольного законодательства (в случае отказа, вынести определение, предусмотренное статьей 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях), при наличии фактов, указывающих на коррупционную составляющую в действиях должностных лиц, направить сведения в правоохранительные органы для проведения следственных мероприятий.

Уведомлением от 11.07.2018 № 04/387 Ленинградским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Региональная УК».

Администрацией МО «Бугровское сельское поселение» представлены пояснения по доводам жалобы ООО «Региональная УК», и просит в удовлетворении жалобы отказать.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Заслушав пояснения представителей сторон, проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно положениям части 4 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

28 апреля 2018 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов – www.torgi.gov.ru опубликовано Извещение № 280418/3103672/01 о проведении конкурса.

Дата окончания приема заявок: 29.05.2018 11ч. 00мин.

После Предписания Ленинградского УФАС России о пересмотре протоколов, внесены изменения:

Дата рассмотрения заявок: 06.07.2018

Дата проведения конкурса: 10.07.2018

Предметом конкурса является право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, пос. Бугры, ул. Школьная, д. 6, к. 1, к. 2, к. 3 (изв. от 28.04.2018 № 280418/3103672/01).

Порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом установлен Жилищным кодексом Российской Федерации и Правилами проведения конкурса по отбору управляющей организации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила проведения конкурса по отбору управляющей организации).

В соответствии с пунктом 52 Правил проведения конкурса по отбору управляющей организации для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к настоящим правилам. Срок подачи заявок должен составлять не менее 25 дней. Прием заявок на участие в конкурсе прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Согласно пункту 53 Правил проведения конкурса по отбору управляющей организации заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;

фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

В соответствии с пунктом 18 Правил проведения конкурса по отбору управляющей организации основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих правил.

Согласно Протоколу № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по извещению № 280418/3103672/01 от 29.05.2018 на момент окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поступили четыре заявки - от ООО «Агентство коммунальных услуг», ООО «Управляющая Компания «Городская среда», ООО «Региональная Управляющая Компания», ООО «Андромеда».

280418/3103672/01 от 01.06.2018 и Протокол № 3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 280418/3103672/01 от 05.06.2018 отменены, выдано Предписание от 18.06.2018 П/04/06 повторно рассмотреть заявки на участие в конкурсе по отбору управляющей организации.

Как поясняет представитель Организатора торгов, всем участникам был произведен возврат обеспечения заявок в конкурсе, в том числе ООО «Региональная УК», как участник, не допущенный к участию в конкурсе (пункт 73 абзац 2 Правил), представлено платежное поручение № 482295 от 08.06.2018 об отправке средств Заявителю со штампом (не официальная печать) и подписью сотрудника Управления Федерального казначейства по ЛО отдела № 4.

Администрацией МО «Бугровское сельское поселение» представлены уведомления от 29.06.2018 №№ 1062, 1065, 1063, 1064 направленные в адрес ООО «Агентство коммунальных услуг», ООО «Управляющая Компания «Городская среда», ООО «Региональная УК», ООО «Андромеда» о том, что Конкурсная процедура по извещению № 280418/3103672/01 будет проведена 10 июля 2018 года в 11:00. О том, что всем участникам конкурса сделан возврат средств обеспечения заявок и необходимо заново внести обеспечение заявки не сообщается, также об обеспечении заявки не сообщается в извещении № 280418/3103672/01 с изменениями на 06.07.2018.

В соответствии с Протоколом № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по № 280418/3103672/01 от 06.07.2018 ООО «Региональная УК» не допущено к участию в конкурсе, причина отказа отсутствие обеспечения заявки в конкурсе, при этом не указывается, на какой пункт Правил ссылается Организатор торгов.

Таким образом, по мнению Администрации МО «Бугровское сельское поселение», представленному в возражениях на жалобу ООО «Региональная УК», в составе заявки необходимо было представить обеспечение заявки в конкурсе.

Представитель Заявителя, в жалобе и на Комиссии Ленинградского УФАС России сообщает, что денежные средства перечисленные Организатору торгов от 07.05.2018 платежным поручением № 17 Обществу, не возвращались, сведений о том, что Организатор торгов их вернул или намеревался вернуть, Обществу не поступало и в предписании Ленинградского УФАС России такое требование также отсутствовало.

Комиссия Ленинградского УФАС России установила, что прямого основания отклонения заявки не было.

На довод Заявителя о том, что при повторном извещении, размещенном на сайте www.torgi.gov.ru размер на участие в заявке составляет 0 рублей, не нашел своего подтверждения.

Довод Заявителя о том, что согласно Протоколу № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по № 280418/3103672/01 от 06.07.2018 размещенный на сайте www.torgi.gov.ru в составе конкурсной комиссии был один человек, не нашел своего подтверждения.

Таким образом, действия Организатора торгов - Администрации МО «Бугровское сельское поселение» в части отказа ООО «Региональная УК» в допуске к участию в открытом конкурсе по выбору управляющей организации на право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, пос. Бугры, ул. Школьная, д. 6, к. 1, к. 2, к. 3, неправомерны, противоречат требованиям, установленным Правилами проведения конкурса по отбору управляющей организации.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Региональная Управляющая Компания» **обоснованной**.
2. Администрации муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области **выдать предписание**.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.