

«31» января 2013 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. -зам. руководителя управления, председатель Комиссии;  
Растворцев С.Н. -ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;  
Ковешникова Ю.С. -специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;

в присутствии «...», рассмотрев жалобу ООО «Компас ЛТД» на действия ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Новосибирской области» при проведении запроса котировок № 0351100001813000004 на определение исполнителя услуг по заправке и восстановлению картриджей для копировальной техники (принтеров, ксероксов),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Компас ЛТД» с жалобой на действия ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Новосибирской области» при проведении запроса котировок № 0351100001813000004 на определение исполнителя услуг по заправке и восстановлению картриджей для копировальной техники (принтеров, ксероксов).

Извещение о проведении запроса котировок размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 18.01.2013г. Начальная (максимальная) цена контракта составила 123100 рублей.

ООО «Компас ЛТД» обжалует содержание протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Податель жалобы утверждает, что направлял заказчику котировочную заявку в форме электронного документа, содержащую действительную ЭЦП.

На жалобу ООО «Компас ЛТД» поступила информация от ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Новосибирской области», в которой сообщается следующее.

Заказчик утверждает, что котировочная заявка ООО «Компас ЛТД» не была зарегистрирована, т.к. она отсутствовала в локальной папке «Входящие» программы обработки электронной почты.

Однако, письмо, отправленное с адреса «mspetrenko@yandex.ru» было отфильтровано сервером поставщика услуги как «спам содержащее» и отправлено в раздел «Спам», который не отображается при сборе почты с помощью программы Outlook Express.

Таким образом, котировочную заявку ООО «Компас ЛТД», поданную в форме электронного документа 23.01.2012 года, единая комиссия заказчика не рассматривала.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 2 ст. 46 ФЗ № 94-ФЗ котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с Письмом Минэкономразвития РФ от 31.05.2007 № 7698-АШ/Д04 "О разъяснении положений Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ" установлено, что электронным документом, равнозначным документу, подписанному собственноручной подписью, признается электронное сообщение, подписанное электронной цифровой подписью или иным аналогом собственноручной подписи.

В ст. 3 ФЗ № 1-ФЗ от 10.01.2002 г. "Об электронной цифровой подписи" указано, что электронная цифровая подпись - реквизит электронного документа, предназначенный для защиты данного электронного документа от подделки, полученный в результате криптографического преобразования информации с использованием закрытого ключа электронной цифровой подписи и позволяющий идентифицировать владельца сертификата ключа подписи, а также установить отсутствие искажения информации в электронном документе.

Согласно ч.4 ст. 47 ФЗ № 94-ФЗ результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом, в котором содержатся сведения о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отклоненных котировочных заявках с обоснованием причин отклонения, предложение о наиболее низкой цене товаров, работ, услуг, сведения о победителе в проведении запроса котировок, об участнике размещения заказа, предложившем в котировочной заявке цену, такую же, как и победитель в проведении запроса котировок, или об участнике размещения заказа, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий.

Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок № 0351100001813000004-1 от 25.01.2013г. не содержит сведений о заявке, поданной ООО «Компас ЛТД».

При рассмотрении жалобы по существу Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что на адрес электронной почты, указанный заказчиком в извещении о проведении запроса котировок 23.01.2013 года поступила котировочная заявка ООО «Компас ЛТД» в форме электронного документа, содержащая действующую электронную цифровую подпись законного представителя подателя жалобы.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представители заказчика пояснили, что котировочная заявка ООО «Компас ЛТД» автоматически поступила в папку «Спам» электронной почты, и, следовательно, не была принята заказчиком, а так же не была рассмотрена единой комиссией заказчика.

Таким образом, в нарушение ст. 47 ФЗ № 94-ФЗ котировочная заявка ООО «Компас ЛТД» не была рассмотрена котировочной комиссией заказчика, информация о данной заявке не была отражена в протоколе № 0351100001813000004-1.

На основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России решила признать жалобу ООО «Компас ЛТД» на действия ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Новосибирской области» при проведении запроса котировок № 0351100001813000004 на определение исполнителя услуг по заправке и восстановлению картриджей для копировальной техники (принтеров, ксероксов) обоснованной.

При проведении внеплановой проверки на основании ч.5 ст.17 ФЗ № 94-ФЗ данного запроса котировок выявлены следующие нарушения.

В соответствии с ч.1 ст. 45 ФЗ № 94-ФЗ заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до дня истечения срока представления котировочных заявок, а при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, а также в случае, предусмотренном частью 6 статьи 42 настоящего Федерального закона, не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения указанного срока.

Согласно ст. 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В извещении о проведении запроса котировок, размещенном на официальном сайте в сети интернет в 09 часов 34 минут 18.01.2013 г., указано, что подача котировочных заявок начинается в 10 часов 00 минут (местного времени) «18» января 2013 г., а срок окончания подачи котировочных заявок в 10 часов 00 минут 24.01.2013г.

Следовательно, заказчиком установлен срок начала подачи котировочных заявок в нарушение ст. 191 ГК РФ.

Таким образом, в извещении № 0351100001813000004, размещенном на официальном сайте в сети Интернет в нарушение ч.1 ст. 45 ФЗ № 94-ФЗ, ст. 191 ГК РФ заказчик неправомочно установил срок начала и окончания подачи котировочных заявок, тем самым ограничил участников размещения заказа во времени подачи котировочных заявок.

Руководствуясь ч.5, ч.9 ст.17, ч.6 ст.60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Компас ЛТД» обоснованной.

Признать ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Новосибирской области» и единую комиссию ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Новосибирской

области» нарушившими ст. ч.1 ст. 45, ст. 47 ФЗ № 94-ФЗ, ст. 191 ГК РФ.

Выдать ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Новосибирской области» и единой комиссии ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Новосибирской области» предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов с требованием отмены запроса котировок.

Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

### ПРЕДПИСАНИЕ № 08-02-15

об устранении нарушения законодательства о размещении заказов

«31» января 2013 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. -зам. руководителя управления, председатель Комиссии;  
Растворцев С.Н. -ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;  
Ковешникова Ю.С. -специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;

на основании своего решения № 08-01-19 от 31.01.2013г. по жалобе ООО «Компас ЛТД» на действия ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Новосибирской области» при проведении запроса котировок № 0351100001813000004 на определение исполнителя услуг по заправке и восстановлению картриджей для копировальной техники (принтеров, ксероксов),

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Новосибирской области» устранить нарушения Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно:

- прекратить нарушать ч.1 ст. 45 ФЗ № 94-ФЗ, ст. 191 ГК РФ, а именно, прекратить ограничивать участников размещения заказа во времени подачи котировочных заявок – устанавливать срок начала и окончания подачи котировочных заявок в соответствии с законодательством о размещении заказов;

- прекратить размещение заказа № 0351100001813000004, а также все действия, направленные на заключение и исполнение контракта по данному заказу.

Единой комиссии ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Новосибирской области» необходимо:

- прекратить нарушать ст. 47 ФЗ № 94-ФЗ, а именно, проводить процедуру рассмотрения и оценки котировочных заявок в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов, рассматривать все поступившие котировочные заявки, отражать сведения в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок обо всех поступивших заявках;

- отменить решение, зафиксированное в протоколе № 0351100001813000004-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 25.01.2013г;

Настоящее предписание должно быть исполнено до 14.02.2013г.

Документы, свидетельствующие об исполнении предписания представить в Новосибирское УФАС России в срок до 15.02.2013 г.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание:

За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего предписания в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридические лица и должностные лица несут административную ответственность.