

12 июля 2013 года  
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;  
Растворцев С.Н. - главный специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;  
Ухов М.А. - специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;

в присутствии представителей:

«...»

рассмотрев жалобу ЗАО «СМУ - 10» на действия аукционной комиссии Департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города Новосибирска при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по строительству объекта: «Газоснабжение частного сектора «Правые Чемы» в Советском районе г. Новосибирска. Газопровод высокого давления. ШРП» (II этап), в рамках реализации ведомственной целевой программы «Газификация города Новосибирска» на 2011 – 2015 годы, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 24.01.2011 № 393, извещение № 0151300034913000054, размещено на сайте 07.06.2013 г., начальная максимальная цена контракта 13 936 830,00 рублей,

#### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ЗАО «СМУ - 10» с жалобой на действия аукционной комиссии Департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города Новосибирска при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по строительству объекта: «Газоснабжение частного сектора «Правые Чемы» в Советском районе г. Новосибирска. Газопровод высокого давления. ШРП» (II этап), в рамках реализации ведомственной целевой программы «Газификация города Новосибирска» на 2011 – 2015 годы, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 24.01.2011 № 393.

Суть жалобы сводится к следующему.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, аукционная комиссия заказчика приняла решение отказать ЗАО «СМУ - 10» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме. Аукционная комиссия заказчика указала, что в составе первой части заявки ЗАО «СМУ - 10» не указаны конкретные показатели предлагаемого для использования при выполнении работ товара, а именно, не представлены конкретные показатели в отношении труб стальных сварных водопроводных условным диаметром 50 мм, толщиной стенки 3,0 мм, для которых в соответствии с

ГОСТ 3262-75 наружный диаметр составляет 60 мм. (ведомость объемов работ, раздел 5, п.47); не представлены конкретные показатели для олифы в отношении условной вязкости, плотности; для песка - в отношении модуля крупности, полного остатка на сите № 63; не представлены конкретные показатели в отношении болтов с шестигранной головкой с гайками и шайбами диаметром резьбы 12 мм, и соответствующих им гаек шестигранных для болтов строительных, что противоречит требованиям п.8 информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме.

Податель жалобы не согласен с решением аукционной комиссии и просит выдать предписание об устранении нарушений законодательства РФ о размещении заказов.

На жалобу поступили возражения от заказчика – Департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города Новосибирска следующего содержания.

По сути причин отклонения заказчик пояснил следующее.

В разделе II технического задания документации об открытом аукционе в электронной форме установлены требования к используемым товарам при выполнении работ, а именно:

1. Трубы стальные сварные водогазопроводные с резьбой черные легкие (неоцинкованные) диаметр условного прохода 50мм., толщина стенки 3 мм;

2. Олифа натуральная, цвет по йодометрической шкале, мг йода, не темнее 200, прозрачность после отстаивания в течение 24 ч. при температуре  $(20\pm 2)^{\circ}\text{C}$  полная, отстой, % по объему, не более 0,3, условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 при температуре  $(20\pm 0,5)^{\circ}\text{C}$ , с, 28 - 32, плотность, г/см<sup>3</sup>, 0,938 - 0,950, йодное число, г/йода на 100 гр., не менее 155, массовая доля фосфорсодержащих веществ, в пересчете на P<sub>2</sub>O<sub>5</sub>, % не более 0,016, массовая доля неомыляемых веществ, % не более 1,0, массовая доля золы, % не более 0,2, время высыхания при температуре  $(20\pm 2)^{\circ}\text{C}$ , ч, до степени 3, не более 24;

3. Песок природный для строительных работ - модуль крупности от 2 до 2,5, полный остаток на сите № 063 в процентах по массе не хуже чем от 30 до 45, содержание зерен крупностью свыше 10 мм в процентах по массе не хуже 0,5, свыше 5 мм не хуже 5, менее 0,16 мм не хуже 5, содержание пылевидных и глинистых частиц в процентах по массе не более 2, содержание глины в комках в процентах по массе не более 0,25, удельная эффективная активность естественных радионуклидов не более 740 Бк/кг;

4. Болты с шестигранной головкой с гайками и шайбами диаметром резьбы 12,16 мм, шаг резьбы не менее 1,25 мм, диаметр описанной окружности, мм, не менее 19, длиной резьбы не менее 64 мм;

5. Гайки шестигранные для болтов строительных, диаметр резьбы не менее 12 мм, шаг резьбы мелкий, высота не менее 10 мм, диаметр описанной окружности, не менее 20 мм.

Заказчик сообщил, что группа стальных сварных водогазопроводных труб по ГОСТ 3262-75 в отличие от всех остальных обозначается не наружным диаметром, а так

называемым условным проходом -  $dy$ . Вне зависимости от толщины стенки наружный диаметр остается неизменным. Таким образом, внутренний диаметр колеблется в пределах определенных величин. Он точно не соответствует заявленному условному проходу в мм. Согласно ГОСТ 3262-75, табл. 1 для труб условным проходом 50 мм, наружный диаметр составляет 60 мм, а толщина стенки может быть 3,0 мм, 3,5 мм, 4,5 мм. В отличие от ГОСТ 3262-75 ГОСТ 10704-91 «Трубы стальные электросварные прямошовные. Сортамент» регламентирует наружный диаметр труб в мм. и толщину стенки в мм. Понятие «условный проход» ГОСТ 10704-91 не предусмотрено.

Таким образом положение жалобы о том, что ЗАО СМУ-10 указывает трубу наружным диаметром 57 мм, которой соответствует условный диаметр 50 мм, ссылаясь при этом на ГОСТ 10704-91, по мнению заказчика, является недостоверным. Труба стальная диаметром 57x3,5 мм по ГОСТ 10704-91, указанная в первой части заявки ЗАО СМУ-10, со ссылкой в жалобе на спецификацию 1020-1-2011-ГСН.С не предусмотрена к использованию в рамках технического задания до документации открытого аукциона в электронной форме, так как в соответствии с пояснительной запиской к проекту, размещенному на официальном сайте, труба стальная диаметром 57x3,5 мм предназначена для обвязки ГРПШ, что не входит в состав работ II этапа и, по мнению заказчика, свидетельствует о недостаточности изучения участником размещения заказа документации открытого аукциона, предмета муниципального контракта и технического задания.

В отношении олифы участником размещения заказа по такому показателю, как условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 при температуре  $(20 \pm 0,5)^\circ\text{C}$ , указан диапазон значений 28-32, что, по мнению заказчика, не является конкретным показателем в отношении условной вязкости, так как изучение заказчиком вопроса и поиски информации в сети Интернет показали, что в сертификатах качества на олифу такой показатель как условная вязкость имеет конкретное значение. Так в представленном сертификате качества № 03/12 в отношении условной вязкости указаны как нормативное значение по ГОСТу, представляющее собой диапазон значений, так и фактическое значение, представляющее собой конкретную цифру.

В отношении плотности олифы - согласно информации, полученной с сайта производителя олифы: <http://goldolif.ru/gost.php>, льняная олифа - жидкость коричневого или светло-коричневого цвета. Плотность ее - 0,94 г/куб.см. На основании данной информации, аукционная комиссия заказчика приняла решение, что значение плотности является конкретным показателем.

В отношении песка участником размещения заказа по таким показателям как модуль крупности и полный остаток на сите № 0,63, в процентах по массе, указаны диапазоны значений: модуль крупности 2-2,5, полный остаток на сите № 0,63, % по массе, -30-45. Изучение вопроса заказчиком и поиски информации в сети Интернет показали, что в сертификатах качества на песок такие показатели как модуль крупности и полный остаток на сите № 0,63 имеют конкретные значения. Так в представленном заказчиком сертификате качества № 3701 в отношении модуля крупности и полного остатка на сите № 0,63 указаны конкретные значения. Соответственно, заказчик считает, что участнику размещения заказа в составе первой части заявки необходимо было указать конкретные показатели в отношении модуля крупности и полного остатка на сите № 0,63.

В отношении болтов строительных и гаек шестигранных заказчик сообщил, что

участник размещения заказа в своей заявке указал только болты и гайки диаметром резьбы 16 мм, не указав болты и гайки диаметром резьбы 12 мм.

Положения жалобы о том, что в отношении диаметра описанной окружности для гаек диаметром резьбы 12 мм. в документации установлено требование «не менее 20 мм», в то время как в соответствии с ГОСТ 5915-70 для гаек диаметром резьбы 12 мм диаметр описанной окружности составляет 19,9 мм, заказчик считает необоснованным, так как согласно ГОСТ 5915-70 «Гайки шестигранные класса точности В» для гаек диаметром резьбы 12 мм диаметр описанной окружности, должен быть «не менее» 19,9 мм, что вполне вписывается в требования аукционной документации «не менее 20мм».

На основании изложенного, заказчик считает, что рассмотрение первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме было проведено в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п.1 ч.4 ст. 41.6 ФЗ № 94-ФЗ аукционная документация должна содержать требования к техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к размерам товара.

В соответствии с ч.1 ст.41.9 ФЗ № 94-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Группа стальных сварных водогазопроводных труб по ГОСТ 3262-75 в отличие от всех остальных труб указанных в техническом задании аукционной документации, обозначается не наружным диаметром, а условным проходом. Вне зависимости от толщины стенки наружный диаметр остается неизменным. Таким образом, внутренний диаметр колеблется в пределах определенных величин. Согласно ГОСТ 3262-75, табл. 1 для труб с условным проходом 50мм, наружный диаметр составляет 60 мм, а толщина стенки может быть 3,0мм, 3,5мм, 4,5мм. В отличие от ГОСТ 3262-75 ГОСТ 10704-91 «Трубы стальные электросварные прямошовные. Сортамент» регламентирует наружный диаметр труб в мм. и толщину стенки в мм. Понятие «условный проход» ГОСТ 10704-91 не предусмотрено.

Труба стальная диаметром 57х3,5 мм по ГОСТ 10704-91, указанная в первой части заявки ЗАО СМУ-10, со ссылкой в жалобе на спецификацию 1020-1-2011-ГСН.С не предусмотрена к использованию в рамках технического задания документации открытого аукциона в электронной форме, так как в соответствии с пояснительной запиской к проекту, размещенному заказчиком на официальном сайте, труба стальная диаметром 57х3,5 мм. предназначена для обвязки ГРПШ.

Таким образом, довод жалобы о том, что ЗАО СМУ-10 указывает трубу наружным диаметром 57 мм, которой соответствует условный диаметр 50мм, ссылаясь при этом на ГОСТ 10704-91 является необоснованным.

В отношении олифы участником размещения заказа по такому показателю, как

условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 при температуре  $(20 \pm 0,5)^\circ\text{C}$ , указан диапазон значений 28-32, что не является конкретным показателем в отношении условной вязкости, так как в представленном заказчиком в адрес Новосибирского УФАС России сертификате качества на олифу № 03/12 такой показатель как условная вязкость, имеет конкретное значение. В отношении плотности олифы - согласно информации, полученной заказчиком с сайта производителя олифы: <http://goldolif.ru/gost.php>, льняная олифа - жидкость коричневого или светло-коричневого цвета. Плотность ее - 0,94 г/куб.см. На основании данной информации, также можно определить, что значение плотности является конкретным показателем. Следовательно, данный довод жалобы является необоснованным.

В отношении песка участником размещения заказа по таким показателям как модуль крупности и полный остаток на сите № 0,63, в процентах по массе, указаны диапазоны значений: модуль крупности 2-2,5, полный остаток на сите № 0,63, % по массе, -30-45. В представленном заказчиком в адрес Новосибирского УФАС России сертификате качества № 3701 в отношении модуля крупности и полного остатка на сите № 0,63 указаны конкретные значения. Соответственно, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что участнику размещения заказа в составе первой части заявки необходимо было указать конкретные показатели в отношении модуля крупности и полного остатка на сите № 0,63. Соответственно данный довод жалобы является необоснованным.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что участник размещения заказа в своей аукционной заявке указал только болты и гайки диаметром резьбы 16 мм, не указав болты и гайки диаметром резьбы 12 мм. Данный довод жалобы является необоснованным.

По поводу довода жалобы о том, что в отношении диаметра описанной окружности для гаек диаметром резьбы 12 мм. в документации установлено требование «не менее 20мм», в то время как в соответствии с ГОСТ 5915-70 для гаек диаметром резьбы 12 мм. диаметр описанной окружности составляет 19,9 мм, Комиссия Новосибирского УФАС России считает данный довод необоснованным, так как согласно ГОСТ 5915-70 «Гайки шестигранные класса точности В» для гаек диаметром резьбы 12 мм. диаметр описанной окружности, должен быть «не менее» 19,9 мм, что не противоречит требованиям аукционной документации «не менее 20мм».

При проведении на основании ч.5 ст.17 ФЗ №94-ФЗ внеплановой проверки данного открытого аукциона в электронной форме не выявлены нарушения законодательства о размещении заказов.

Руководствуясь ч.6 ст.60, ч.5, ст.17 ФЗ № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО «СМУ - 10» на действия аукционной комиссии Департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города Новосибирска при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по строительству объекта:

«Газоснабжение частного сектора «Правые Чемы» в Советском районе г. Новосибирска. Газопровод высокого давления. ШРП» (II этап), в рамках реализации ведомственной целевой программы «Газификация города Новосибирска» на 2011 – 2015 годы, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 24.01.2011 № 393 необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.